

Институт пограничной службы Республики Беларусь

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

*МАТЕРИАЛЫ
X РЕСПУБЛИКАНСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
г. Минск, 10 февраля 2021 г.*

В трех частях

Часть 1

Минск
ИПС РБ
2021

УДК 351.746.1(476)(06)
ББК 67.401.132
О-13

Редакционная коллегия:

доктор психологических наук, профессор *В. П. Вишневская*
доктор юридических наук, профессор *В. Ф. Ермолович*
доктор исторических наук, профессор *А. М. Лукашевич*
кандидат педагогических наук, доцент *А. В. Козыревский*
кандидат педагогических наук, доцент *Л. К. Волченкова*
кандидат военных наук, доцент *В. Ф. Качуринский*
кандидат военных наук, доцент *В. К. Токарев*
кандидат военных наук, доцент *А. Н. Бугай*
кандидат юридических наук, доцент *Д. В. Перевалов*
кандидат юридических наук *В. Н. Будько*
кандидат технических наук, доцент *В. Д. Гришко*
кандидат технических наук, доцент *Д. С. Рябенко*
кандидат психологических наук, доцент *А. А. Терехов*
кандидат технических наук, доцент *Н. Г. Кухальский*
кандидат исторических наук, доцент *И. В. Гребенчук*
кандидат филологических наук, доцент *М. А. Раткевич*
кандидат филологических наук, доцент *Г. Б. Филимонова*
А. В. Казаков; Р. Б. Канторов; А. И. Корзун; С. М. Мельник; А. С. Миронов;
Ю. С. Пиколок; Л. М. Садовничая; Д. А. Тихоновский; П. А. Трубанов; А. Н. Чубов

013 **Обеспечение** пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : материалы X Респ. науч.-практ. конф., Минск, 10 февр. 2021 г. : в 3 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2021. – Ч. 1. – 260 с.
ISBN 978-985-26-0098-9.

Материалы посвящены актуальным проблемам обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь. Рассмотрены вопросы обеспечения пограничной безопасности, совершенствования всестороннего обеспечения деятельности правоохранительных органов в целях обеспечения национальной безопасности, совершенствования подготовки сотрудников и военнослужащих госорганов системы обеспечения национальной безопасности, формирования и поддержания морально-психологической готовности личного состава выполнять поставленные задачи в любых условиях обстановки, профессионально важных качеств офицеров государственных органов системы обеспечения национальной безопасности.

Материалы предназначены для профессорско-преподавательского состава, слушателей, курсантов учреждений высшего образования, адъюнктов, аспирантов, а также соискателей в области обеспечения национальной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, сотрудников органов пограничной службы.

УДК 351.746.1(476)(06)
ББК 67.401.132

ISBN 978-985-26-0098-9 (Ч. 1)
ISBN 978-985-26-0097-2

© ГУО «ИПС РБ», 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово начальника государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» генерал-майора Жилинского С. В.	9
--	---

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Павловский А. А. Внешние и внутренние угрозы пограничной безопасности страны на современном этапе	11
Лесняк К. Н. Современное состояние пограничного контроля и пути его дальнейшего совершенствования.....	16
Тумар В. А., Горбатова Н. А. «Цветная революция» как одна из угроз национальной безопасности: тенденции подготовки и развязывания	19
Таперкин И. К. Совершенствование деятельности органов пограничной службы по обеспечению пограничной безопасности Республики Беларусь	23

СЕКЦИЯ № 1

ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Асаёнок Б. В. Техничко-криминалистическое обеспечение административного процесса как научная криминалистическая категория.....	29
Борейко Н. Н. Новеллы в законодательстве об административной ответственности за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь и послужившие этому основания	32
Бруяко А. Н. Уголовная ответственность: отдельные перспективы совершенствования общей части Уголовного кодекса Республики Беларусь в 2021 году.....	36
Верлуп С. В., Шкред В. П. Взгляды на перспективы научного обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь	39

Верьясов Н. П. Виртуальное пространство как юридическая категория	43
Вульвач Р. С. Юридическое лицо как субъект таможенных преступлений: современные тенденции	45
Гальцов В. С. Теоретико-правовой анализ понятия «материальный вред», подлежащий возмещению при обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь	49
Гришкун А. В. К вопросу о криминализации ст. 328-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь: историко-правовое и сравнительно-правовое исследование	52
Давыдов Р. С. О некоторых вопросах правового положения отдельных категорий военнослужащих	55
Кудрин И. Г. О проблемных вопросах реализации специального правового статуса военнослужащими при выполнении задач боевой службы во взаимодействии.....	58
Лёвин С. С. Дело профилактического учета в отношении лиц, состоящих на профилактическом учете в органах пограничной службы	61
Овсянников В. Г. О современном состоянии наркопреступности и характеристике преступных ролей соучастников незаконного оборота наркотиков.....	64
Овчинников И. А. Правовая регламентация использования материалов оперативно-розыскной деятельности	68
Павлющик С. В. Военно-административные правовые отношения как разновидность правовых отношений.....	71
Перевалов Д. В. Научные методы, используемые при проведении научных исследований в области обеспечения пограничной безопасности (юридические науки)	74
Рабушко С. И. Административная ответственность за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь	79
Ритвинская Т. Ю. Функции государственной границы как объекта конституционно-правового исследования.....	80
Саковец И. Н. Сведения о следах как компонент криминалистической характеристики нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии отношений подчиненности.....	84
Сергиевич С. В. Международный договор как основа установления и поддержания режима Государственной границы Республики Беларусь	87
Скляр В. К. О субъектах оперативно-розыскного наблюдения.....	90
Стефаненко А. П. Отдельные аспекты антикоррупционной деятельности в органах пограничной службы Республики Беларусь	92
Тропин В. В., Федюкович В. В. О прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования органами дознания	94
Чешко В. Ю. Признаки множественности административных правонарушений	96

Чубов А. Н., Волошко Д. А. Некоторые вопросы ведения административно-деликтного процесса в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.....	99
Чурносов А. И., Концевой П. С. Особенности технико-криминалистического обеспечения деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь.....	102
Шаркова Е. А., Исакович Г. С. Ресоциализация как важный инструмент исправления противоправного поведения	105
Шерстобитов А. В. Административная деятельность органов пограничной службы по реализации международно-правовых норм в сфере туризма.....	108

СЕКЦИЯ № 2 АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Авдин И. В. Ложь как элемент социализации общества.....	113
Ананич В. П. Биометрические технологии как средство повышения качества проверки документов и выявления нарушителей государственной границы ..	114
Анисько А. О., Шляпин Н. Ю., Сорокин М. Н. О реализации проекта учебной аудитории кафедры пограничного контроля	118
Антонович Н. М. Внедрение перспективных технических средств проверки документов на участке Государственной границы.....	120
Белов В. В. Использование тонера белого цвета в электрофотографической печати.....	122
Бернацкий О. Д. Понятие конфликта и конфликтной ситуации. Механизм возникновения конфликтов в пунктах пропуска	125
Бертош А. В. Мировой опыт взаимного ведомственного выполнения отдельных функций.....	128
Билозор П. В., Шмырёв Н. А. Актуальность применения языков программирования и локальных сетей в органах пограничной службы.....	132
Бобрик И. А., Лосева В. Г. Возможности защиты дополнительных реквизитов документов для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь от подделок.....	134
Веренич М. Э. Применение «системы распознавания лиц» в пунктах пропуска в период проведения крупных международных мероприятий на территории Республики Беларусь	137
Верещако В. Н., Кухарский А. С. Разработка многоуровневой системы тестов в рамках формирования компетенций специалистов пограничного контроля	139

Голота З. В., Мельникович Д. Ю., Сорокин М. Н. Подходы к разработке подвижного комплекса пограничного контроля, выполненного на базе серийного автобуса городского типа марки МАЗ-103	142
Григорук А. А. Особенности исследования бланка (вкладыша) опознавательного медальона военнослужащего с целью установления содержащихся в нем записей	145
Гутько И. В., Жуковец М. Г., Сорокин М. Н. О реализации проекта учебного автодорожного пункта пропуска	149
Гуща И. С. Оперативная диагностика человека в условиях дефицита времени	150
Добренко Н. А., Попов Р. О., Борисевич К. А., Сорокин М. Н. Интерактивный бот для лиц, пересекающих Государственную границу на основе мессенджера Telegram	153
Дубинин Д. В., Ратомский Д. П., Сорокин М. Н. О технических средствах принудительной остановки транспортных средств, эксплуатируемых в органах пограничной службы Республики Беларусь	157
Евтушевский Е. С. Деятельность органов пограничной службы по противодействию торговле людьми. Разработка алгоритма действий пограничных нарядов по выявлению жертв и лиц, причастных к торговле людьми	160
Жин Д. В. Классификация способов незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска, осуществляемых с использованием документов	162
Калишок Б. А. Средство принудительной остановки транспортных средств «Лиана-6000»	164
Качкан Н. О., Семенча Д. А. Невербальные признаки поведения нарушителя в пунктах пропуска	166
Кондратьева М. А. Применение комплекса программных средств контроля в автодорожных пунктах на современном этапе	167
Корбан В. Д., Головач М. С. Распознавание лиц как основной способ осуществления идентификации личности в пунктах пропуска	170
Манько А. А., Хоменок В. Г. Перспективные элементы защиты на основе голографических изображений	173
Новик Н. С. Методика опроса лиц, пересекающих государственную границу, в целях определения причастности их к противоправной деятельности	176
Пивоварчик Е. А., Пилюгин И. Е. О технических средствах досмотра транспортных средств, которые могут эксплуатироваться в органах пограничной службы Республики Беларусь	178
Примачев О. Н., Авлас Г. А., Сорокин М. Н. Подходы и разработка опытного образца технического средства досмотра транспортных средств	181
Прокопчук П. В., Дубовик А. В. Перспективы использования программного обеспечения в досмотровой работе	184

Пушкарева Н. В., Гушо В. А. Дифференциально-деятельный подход к проблеме прогнозирования опасных служебных рисков в целях обеспечения пограничной безопасности в пункте пропуска	187
Сайко А. В., Канторов Р. Б. Проблемные вопросы договорно-правового регулирования порядка пропуска иностранцев на современном этапе.....	190
Семенча Д. А. Особенности подготовки сотрудников пограничного контроля для определения визуальной психодиагностики ложных сообщений	193
Сорокин М. Н., Мартынюк В. Н., Коцуба Д. Э. Применение методов исследования операций при оценке и прогнозировании обстановки в пунктах пропуска	196
Стефанович А. С. Роль профайлинга в борьбе с трансграничной преступностью	199
Титенков В. С. Направления совершенствования процесса автоматизации регистрации иностранных граждан на территории Республики Беларусь	200
Тофорова А. С. Технология изготовления форм глубокой печати для защищенных документов.....	202
Шукелович А. Ч. Совершенствование навыков военнослужащих подразделений пограничного контроля по детекции лжи	205
Юревич Р. Г., Сорокин М. Н. О требованиях к разработке современных дидактических средств.....	207
Яковчиц Ю. Ю. Пандемия коронавирусной инфекции Covid-19 как фактор, оказывающий влияние на пограничный контроль Республики Беларусь.....	209

СЕКЦИЯ № 3
ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Качуринский В. Ф., Пу Чжи Минь. Историческая периодизация участия местного населения в охране государственной границы.....	213
Кравцова М. А. Обеспечение экологической безопасности сотрудниками органов пограничной службы	216
Лукашевич А. М. История формирования 14-го (Полоцкого) пограничного отряда (1992–1997 гг.)	219
Маркевич А. И. Некоторые особенности реализации государственной пограничной политики на прибалтийском участке Государственной границы Республики Беларусь	224
Масленников Е. Е. О необходимости совершенствования применения служебных собак в предупредительной деятельности правоохранительных органов.....	228

СЕКЦИЯ № 4
ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КАК ФОРМА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Астрелин А. В., Бейтюк М. С. Организация управленческой деятельности военного руководителя	231
Воробьев С. Ю., Жук Д. А., Русак В. А., Шкред В. А. Противодействие кибератакам в банковской сфере	234
Миронюк П. И. Исторические формы государственности Беларуси и их влияние на формирование современной системы обеспечения пограничной безопасности государства	237
Кошляк И. В., Новиков Ю. Г. Классификация факторов, влияющих на организацию управления оперативно-служебной деятельностью топс в условиях осложнения военно-политической обстановки	243
Протосевич В. С., Рябенко Д. С. Подходы к защите информации в информационных системах и сетях органов пограничной службы.....	248
Франкевич М. В., Роговой К. В. Игра как форма обучения в системе оперативной и боевой подготовки органов пограничной службы	251
Степанчук В. В. О проблемных вопросах топогеодезического обеспечения совместных действий территориальных органов пограничной службы Республики Беларусь и подразделений Вооруженных Сил Республики Беларусь и возможных путях их решения.....	253
Утин Л. Л., Ольховик А. А., Павловский А. В., Солонович А. П. Комплекс ВМ8018 – альтернативное решение модернизации устаревших систем охраны протяженных периметров.....	255
Шанец Л. И. Начальная военная подготовка личного состава пограничной охраны в БССР в 1924 г.	257

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО НАЧАЛЬНИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ «ИНСТИТУТ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ» ГЕНЕРАЛ-МАЙОРА ЖИЛИНСКОГО С. В.



Уважаемые гости, коллеги, друзья! Разрешите поздравить всех вас с началом работы X Республиканской научно-практической конференции «Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика», которая уже стала визитной карточкой нашего Института.

На правах организатора хочу поблагодарить всех, кто откликнулся на наше приглашение и нашел возможность принять участие в работе нашей конференции.

1 февраля Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко утвердил Решение Председателя Государственного пограничного комитета на охрану Государственной границы органами пограничной службы в 2021 году.

При утверждении Решения Глава государства особо подчеркнул, что в прошлом году государство было вынуждено уделить особое внимание обеспечению национальной безопасности.

«История нас учит тому, чтобы мы всегда были готовы ответить на любую провокацию», – отметил Глава государства.

Он подчеркнул, что белорусские пограничники обеспечивают безопасность не только Беларуси, но также Союзного государства Беларуси и России.

Президент дал очень высокую оценку деятельности органов пограничной службы, заявив, что «уровень охраны нашими пограничниками зоны ответственности превосходит любую границу в мире», и потребовал поддерживать охрану границы на таком же высоком уровне и в дальнейшем.

При этом Глава государства особо подчеркнул, что пограничная политика Беларуси направлена не на конфронтацию с соседними государствами, а на укрепление пояса добрососедства. «Мы, как и прежде, хотим быть островком безопасности в Европе и страной, от которой идут только мирные инициативы. Это наша перспектива», – подчеркнул Президент.

Уверен, что вопросы обеспечения пограничной безопасности не останутся без внимания и при проведении основного государственного мероприятия этого года – VI Всебелорусского народного собрания, которое начнется уже завтра.

Попытка «цветной революции» в нашей стране в августе прошедшего года, волна массовых беспорядков в странах Европы и США, события, происходящие сейчас у наших восточных соседей, нестабильная эпидемиологическая обстановка во всем мире и связанные с ней карантинные меры и ограничения как нельзя лучше свидетельствуют не только об актуальности тематики нашей конференции, но и заставляют нас пересмотреть многие подходы к обеспечению пограничной безопасности в нашей стране.

Основная цель нашей конференции заключается в том, чтобы совместно обсудить теоретические и практические подходы к совершенствованию системы обеспечения пограничной безопасности и охраны Государственной границы Республики Беларусь, обменяться компетентными мнениями и накопленным опытом, всесторонне проработать актуальные вопросы, выработать практические рекомендации по совершенствованию оперативно-служебной и иной (в том числе образовательной и научной) деятельности, помочь нашей молодежи сделать первые шаги в науке.

Позвольте представить вам президиум нашего научного собрания:

доктор военных наук **генерал-лейтенант в отставке Павловский Александр Алексеевич** (с сентября 1996 года – начальник Главного управления пограничных войск Республики Беларусь, с января 1997 года до 2007 года – председатель Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь);

начальник 2-го отдела 1-го управления главного управления оперативно-розыскной деятельности Госпогранкомитета **полковник Украинский Артем Александрович**;

начальник 2-го отдела 2-го главного управления Госпогранкомитета **полковник Лесняк Кузьма Николаевич**;

заместитель начальника Института по научной деятельности **полковник Таперкин Игорь Константинович**;

начальник научно-исследовательского управления ГУ «Научно-исследовательский институт Вооруженных Сил Республики Беларусь» **полковник юстиции Горбатова Наталия Александровна**, кандидат юридических наук.

Наш регламент работы вы видите на экране, также он есть в программах конференции. Выступающих на пленарном заседании попрошу придерживаться регламента (выступление до 15 минут).

Во второй половине дня (14.30–16.30) приглашаем всех желающих посетить музей Истории пограничной службы Беларуси.

В заключение позвольте еще раз поблагодарить всех собравшихся и пожелать участникам научно-практической конференции плодотворной работы, успехов в достижении намеченных целей, удовлетворения от общения с коллегами, самореализации и установления новых контактов!

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Действительный член Академии военных наук Российской Федерации,
доктор военных наук **Павловский Александр Алексеевич**

УДК 351.746.1(476)|20|

ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ УГРОЗЫ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Безопасность как категория социальной действительности на протяжении истории человечества служила задачей обеспечения жизнедеятельности человека, семьи, общества, государства и в целом международным сообществам. Она является первоочередной и необходимой потребностью, обеспечивающей существование объектов природы и общества.

Геополитическое положение Республики Беларусь, неоднозначность, противоречивость современных процессов, происходящих в мире и тех явлений, которые мы наблюдаем в современном пограничном пространстве, настоятельно требуют внимательного изучения происходящих процессов, движущих сил, закономерностей и условий их возникновения, включая с научной точки зрения, а также умения своевременно делать научно обоснованные прогнозы и принимать практические меры по обеспечению стабильности и устойчивости национальной, в том числе пограничной, безопасности страны в целом.

Для предупреждения кризисов в государстве, обществе, выхода из них и дальнейшего развития как теории, так и практики требуется их системное исследование для обеспечения страны в пограничном пространстве. Состояние защищенности жизненно важных интересов страны, в приграничном пространстве (пограничная безопасность) от внешних угроз можно охарактеризовать следующими субъективно-объективными причинами:

умением должностных лиц своевременно и объективно оценивать факторы и определять реальные и возможные угрозы в пограничном пространстве по направлениям и в целом (как в стране, так и в геополитическом пространстве);

наличием у субъектов пограничной политики необходимых возможностей противодействовать реальным угрозам;

умением целесообразно применять имеющиеся силы и средства в ходе предупреждения и нейтрализации выявленных реальных угроз.

Для системного исследования содержания и характера угроз безопасности страны в пограничном пространстве возможна следующая последовательность действий:

анализ интересов страны в пограничном пространстве как внешних, так и внутренних;

выявление внешних и внутренних факторов, влияющих на интересы страны в пограничном пространстве с целью определения, какие из них формируют угрозу;

определение источника происхождения и исполнения каждой угрозы пограничной безопасности страны (отдельные фигуранты, специальные службы, социальные слои и группы, политические движения, партии, организации и институты, государства и криминогенные группировки, факторы природного и техногенного характера);

установление объектов, на которые направлены угрозы безопасности страны в пограничном пространстве;

анализ характера воздействия угроз на функционирование объектов по следующим признакам: ведет к его ликвидации; уничтожению; физической смерти; нарушает нормативную жизнедеятельность объекта; воспрещает развитие и совершенствование объекта; не допускает его ускоренного развития путем сдерживания перспективных источников развития и совершенных методов технологии его деятельности, а также приобретения дополнительных резервов;

определение характера воздействия угроз на связи объекта с внешней средой, изоляция, неравноправные отношения, частичная потеря автономности, полная зависимость (существование развития прогресса), опасность растворения в других структурах;

прогнозирование направленности угроз по сферам жизнедеятельности объекта в пограничном пространстве: политический строй государства, экономическая жизнь личности, общества, государства; духовное развитие общества; сфера обитания; демографическое положение; обороноспособность и другие;

определение масштабов воздействия угроз безопасности страны в пограничном пространстве: локальные угрозы в пределах одного или нескольких приграничных регионов (областей), общая угроза в пограничном пространстве страны;

установление источников происхождения угроз: внутренних и внешних;

исследование возможных способов и форм воздействия угроз пограничной безопасности страны (прямая угроза); опосредственная, косвенная; грубо прямолинейная угроза; мягко проникающая опасность; угроза силового воздействия; угроза навязывания несвойственных объекту интересов, целей, ценностей; угроза многоцелевого, комплексного воздействия; угроза фрагментарного, избирательного воздействия;

определение возможных временных рамок воздействия угроз безопасности страны в пограничном пространстве. По времени действия они могут характеризоваться как постоянные, эпизодические, периодические, длительные, кратковременные;

выявление средств и каналов воздействия угроз пограничной безопасности страны в сферах: политической, экономической, военной, социальной, информационно-психологических, гуманитарных угроз, информационно-технических, кибернетических угроз, мафиозно-криминальных структур, диверсионно-подрывных действий.

Полученные с использованием предлагаемой методики результаты должны быть использованы при разработке системы мер по предупреждению и парированию угроз национальным интересам и безопасности страны в ее пограничном пространстве.

Для любого государства внешние угрозы (исходящие от других государств, организаций, группы лиц и т. д.) имеют определяющее значение для ее пограничной безопасности по сравнению с внутренними угрозами. Это объясняется тем, что они иницируются внешними независимыми от нашей страны источниками, причинами и нацелены на безопасность нашей страны. Противодействие внешним угрозам всегда сопряжено ухудшением отношений с соседними государствами.

В настоящее время к числу наиболее значимых внешних угроз национальным интересам и безопасности Беларуси в пограничном пространстве в политической сфере относятся действия других государств, направленные: на подрыв суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь; ослабление связей Беларуси со странами ближнего зарубежья и другими приграничными государствами (в т. ч. через политику санкций); непрекращающийся поток незаконных мигрантов через нашу территорию в другие страны; попытки политической изоляции и подрыв ее участия в решении важных региональных проблем; наличие факторов возможного втягивания страны в международные конфликты (на примере Украины, Ближнего востока, Китая), что противоречит белорусским национальным интересам; отсутствие эффективных региональных систем безопасности с полноправным участием в них нашей страны.

К внешним угрозам национальной безопасности Беларуси в экономической области в пограничном пространстве можно отнести, например, ущемление наших внешнеполитических позиций, ограничение присутствия на ряде зарубежных рынков, в т. ч. в районах, прилегающих к пограничным территориям, подрыв экономики страны, использование денежных сумм, полученных от незаконного оборота наркотиков, контрабандной деятельности.

К внешним угрозам национальной безопасности Беларуси в военной области в пограничном пространстве относятся расширение НАТО на восток и создание новых военных группировок с участием США непосредственно вблизи наших границ, существующие потенциальные очаги локальных, гибридных, опосредованных войн и вооруженных конфликтов в непосредственной близости от наших границ, международный транзитный терроризм.

Как вывод, можно констатировать, что в настоящее время и на ближайшее будущее наиболее опасными внешними угрозами национальным интересам и безопасности в пограничном пространстве будут являться действия, направ-

ленные на подрыв государственного суверенитета и территориальной целостности страны, предъявленные и возможные территориальные претензии к стране, активная деструктивная деятельность иностранных общественных организаций, криминальных структур, занятых в сферах наркобизнеса, контрабанды. Увеличение потоков незаконной транзитной миграции граждан третьих стран через пограничное пространство Беларуси (на фоне краха миграционной политики ЕС).

Втягивание нашего государства в локальные, гибридные международные конфликты, которые противоречат нашим интересам. Попытки внешнего вмешательства в политическую жизнь Беларуси, в т. ч. через экспорт цветных революций.

Все вышесказанное требует от страны разработки эффективной системы мер по их своевременному предупреждению и парированию.

Кроме внешних угроз безопасности страны, существуют также внутренние угрозы в пограничном пространстве.

Возросшую в последнее время неопределенность, непредсказуемость процессов развития международной военно-политической обстановки активно порождают не только внешние, но и внутренние угрозы пограничной безопасности страны. Они направлены на все сферы деятельности личности, семьи, общества, государства в пограничном пространстве. В большинстве стран такими причинами, как правило, становятся сепаратизм приграничных регионов, неконтролируемые дезинтеграционные процессы в государстве, обостряющиеся в приграничных регионах социальные, социально-экономические, политические, территориальные, религиозные, национальные и другие противоречия, в том числе организованная преступность.

Как вывод, внутренние угрозы национальной безопасности в приграничных регионах в настоящий момент определяются, прежде всего, трудностями экономического, политического, правового, интеллектуального, социального, культурного, религиозного, экономического и иного плана.

Отдельно следует рассматривать негативное влияние в сфере информационной безопасности как наиболее острые угрозы, которым подвержен сегодня весь мир.

Очень важно, чтобы намеченные мероприятия по предупреждению и локализации внутренних угроз пограничной безопасности страны были тесно увязаны с противодействием внешним угрозам, в т. ч. с учетом состояния в пограничном пространстве дружественных нам союзных стран.

В своем выступлении я рассмотрел только часть вопросов, относящихся к теории и практике пограничной безопасности государства. В качестве варианта определения ее сущности можно взять за основу вариант, предлагаемый в научных трудах российских коллег, – «состояние защищенности государственной границы и пограничной территории (с проживающим населением) страны, а также национальных богатств, жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничных пространствах от всего спектра возможных и реальных угроз, достигаемое интегрированием усилий всех ключевых органов

государственной власти в пограничной сфере при координирующей роли пограничной службы государства» (А. С. Щербаков. «Погранология. Методологические вопросы» Монография. Москва, 2001 г.). В то же время мы можем с учетом наших особенностей доработать и предложить свой термин понятия «пограничная безопасность».

По итогам конференции с учетом практической и проделанной научной работы предлагается проработать вопрос написания ряда документов стратегического планирования, таких как «Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь», «Стратегия пограничной безопасности Республики Беларусь», «Концепция пограничной безопасности Республики Беларусь», «Программа реализации концепции пограничной безопасности Республики Беларусь».

Это позволит на государственном уровне закрепить наиболее важные положения по реализации пограничной политики и безопасности в законодательном и исполнительном плане с учетом правильного понимания сути этих вопросов в интересах Республики Беларусь как главного координатора в этой важной сфере обеспечения национальной безопасности государства, согласовать меры ответственности и взаимодействия всех заинтересованных ведомств, четко обозначить обязанности и права пограничного ведомства.

Начальник 2-го отдела 2-го главного управления Госпогранкомитета
полковник Лесняк Кузьма Николаевич

УДК 351.746.1

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ И ПУТИ ЕГО ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Динамичное развитие обстановки на путях международного сообщения, расширение географии и масштабов незаконной транзитной миграции, продолжающиеся случаи выявления в пунктах пропуска лиц, следующих по поддельным и чужим документам, контрабанды, административно-таможенных правонарушений являются факторами, оказывающими влияние на дальнейшее развитие и совершенствование системы пограничного контроля.

Во взаимодействии с правоохранительными органами Республики Беларусь в 2020 году продолжалось осуществление комплекса организационных и практических мер, направленных на решение задач по противодействию международному терроризму, экстремизму, организованной преступности.

Также влияние на обстановку в пунктах пропуска оказала ситуация в мире, связанная с коронавирусной инфекцией, в связи с чем произошло уменьшение пассажирского и транспортного потока.

В связи с вышеизложенным Госпогранкомитетом проводится целенаправленная работа по повышению эффективности охраны государственной границы в пунктах пропуска, созданию надлежащих условий для пропуска лиц и транспортных средств через государственную границу в данный период, содействию развития туризма и транзитной привлекательности страны.

Обстановка в пунктах пропуска за 2020 год характеризовалась:

наличием очередей грузовых автомобилей перед пунктами пропуска на выезд из Республики Беларусь;

продолжающейся противоправной деятельностью, связанной с незаконным перемещением из Республики Беларусь товаров народного потребления путем сокрытия в конструктивных особенностях транспортных средств, в том числе в грузовых железнодорожных составах, специально оборудованных тайниках и перевозимых грузах;

продолжающейся реконструкцией автодорожных пунктов пропуска Урбаны и Верхний Теребежов;

проведением опытной эксплуатации комплекса программных средств контроля в автодорожных пунктах пропуска без использования контрольных талонов в пунктах пропуска Григоровщина, Котловка, Каменный Лог, Беняко-ни, Привалка, Берестовица, Песчатка, Козловичи, Брест, Домачево, Мокраны, Мохро, Новая Рудня и Новая Гута;

функционированием в пунктах пропуска Григоровщина, Урбаны, Котловка, Брузги и Брест системы электронной очереди транспортных средств.

За 2020 год через государственную границу в пунктах пропуска было пропущено **8 846 610 лиц**, что в 3 раза меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, и **3 993 448** транспортных средств (в 2,3 раза меньше, чем в 2019 году).

Пограничными нарядами при несении службы в пунктах пропуска задержано **26** нарушителей государственной границы, **459** нарушителей режима государственной границы, выявлено **3030** лиц, въезд которым в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, **8** иностранцев, находящихся в международном розыске.

Задержано материальных ценностей за незаконное перемещение через государственную границу и в рамках защиты экономических интересов Республики Беларусь в **288** случаях на сумму более **2,8** млн рублей.

Военнослужащими подразделений пограничного контроля в пунктах пропуска задержано **26** единиц оружия и **202** единицы боеприпасов.

В ходе осуществления пограничного контроля пограничными нарядами было пресечено **62** случая перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В рамках совершенствования пограничного контроля продолжалась работа по внедрению в автодорожных пунктах пропуска системы электронной очереди транспортных средств, а также совместная работа Госпогранкомитета и ГТК по отмене использования контрольных талонов в автодорожных пунктах пропуска.

В 2020 году Госпогранкомитетом совместно с ГТК также продолжалась работа во исполнение поручения Главы государства 2017 г. № 21-05/1-4585 П1525 по наделению таможенных органов полномочиями на осуществление отдельных функций органов пограничной службы в автодорожных пунктах пропуска Новая Рудня, Мокраны, Котловка, пункте пропуска на железнодорожной станции Свислочь, а также в пункте пропуска Аэродром Орша.

В рамках развития туристической привлекательности продолжался пропуск через государственную границу иностранных граждан в безвизовом порядке в соответствии с указом Президента от 9 января 2017 года № 8 в пункте пропуска Национальный аэропорт Минск и до вступления в силу ограничений, связанных с COVID-19, Указа Президента от 7 августа 2019 года № 300 о посещении туристско-рекреационной зоны «Брест» и специального туристско-рекреационного парка «Августовский канал».

Так, всего в рамках Указа № 8 посетило более **380** тысяч иностранных граждан, а в рамках Указа № 300 – более **288** тысяч.

Отдельно хочу обратить Ваше внимание на проведенную работу по совершенствованию технической оснащенности подразделений пограничного контроля.

Строятся новые современные интеллектуальные системы телевизионного видеонаблюдения, идет модернизация ранее установленных систем, установка современных средств принудительной остановки транспорта, закупка приборов проверки документов, досмотр транспортных средств, обнаружения оружия, взрывчатых веществ, видеорегистраторов.

Справочно: с 10 февраля 2020 года проводится подконтрольная эксплуатация автоматизированной системы распознавания лиц в пункте пропуска через государственную границу «Национальный аэропорт Минск». В ходе подконтрольной эксплуатации выявлены:

два гражданина Камеруна по чужим документам Французской Республики, Королевства Великобритании;

гражданин Республики Беларусь по чужому документу Украины;

четыре гражданина Ирана по чужим документам Королевства Испании;

гражданин Узбекистана по чужому документу Российской Федерации;

гражданин Армении по чужому документу Российской Федерации;

гражданин Конго по чужому документу Французской Республики;

гражданка Турции по чужому документу Турции.

С 6 марта 2020 г. по 5 июня 2020 г. в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь Бенякони войсковой части 1234 проводилась подконтрольная эксплуатация устройства поиска неоднородностей плотности вещества «УПН РМ 2030» для обнаружения скрытых вложений (наркотики, оружие, взрывчатые вещества и т. п. внутри закрытых полостей транспортных средств.

В связи с внедрением в Республике Беларусь биометрических документов ООО «Регула» на безвозмездной основе Институту пограничной службы переданы новейшие приборы проверки документов, позволяющие осуществлять считывание, сбор и обработку информации биометрических документов, в количестве 74 штук на общую сумму 554 617 рублей.

В соответствии с Комплексом мер по внедрению биометрических документов в Республике Беларусь и созданию Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы осуществлена закупка для органов пограничной службы приборов общей проверки документов в количестве 329 штук на общую сумму 4 млн 560 тыс. рублей, приборов специальной проверки документов в количестве 45 штук на общую сумму 1 млн 820 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным можно выделить следующие основные направления совершенствования пограничного контроля:

повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников подразделений пограничного контроля. Хочу отметить, что подготовка сотрудников подразделений пограничного контроля в современных условиях остается наиболее значимым фактором, ведь от уровня подготовленности личного состава зависит обеспечение надежной охраны границы в пунктах пропуска;

продолжение совместно с заинтересованными республиканскими органами государственного управления работы по внедрению в автодорожных пунктах пропуска **системы электронной очереди**, а также совместно с ГТК **работы по отмене контрольных талонов** в автодорожных пунктах пропуска.

В связи с внедрением биометрических документов в Республике Беларусь и созданием Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы **необходимо выполнить комплекс мероприятий по совершенствованию автоматизированной системы пограничного контроля**, продолжить работу по оснащению пунктов пропуска современными техническими средствами пограничного контроля с дальнейшей перспективой создания в пунктах пропуска интегрированной системы охраны.

Таким образом, уважаемые коллеги, мы видим, что пограничный контроль продолжает играть важную роль в общей системе охраны государственной границы, обеспечения пограничной и национальной безопасности.

Начальник ГУ «Научно-исследовательский институт Вооруженных Сил Республики Беларусь», кандидат технических наук
полковник Гумар Виктор Александрович

Начальник научно-исследовательского управления
ГУ «Научно-исследовательский институт Вооруженных Сил Республики Беларусь», кандидат юридических наук
полковник юстиции Горбатова Наталия Александровна

УДК 355, 342.76

«ЦВЕТНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ» КАК ОДНА ИЗ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ТЕНДЕНЦИИ ПОДГОТОВКИ И РАЗВЯЗЫВАНИЯ

В 2020 году была предпринята самая мощная за годы независимости Беларуси попытка захвата власти и смены политического вектора развития путем реализации сценария «цветной революции» нового технологического уровня. В начале 2021 года похожие события разворачиваются в Российской Федерации. Названные обстоятельства подчеркивают острую актуальность данной тематики и необходимость ее исследования всеми компонентами системы обеспечения национальной безопасности.

У термина «цветная революция» нет точного определения, исследователи по-разному описывают причины, цели и способы ее проведения. Чаще всего термин трактуют как процесс смены правящих режимов под давлением массовых уличных акций протеста с преимущественным использованием методов ненасильственной политической борьбы и при поддержке финансируемых из-за рубежа неправительственных организаций.

Анализ эволюции революционных движений конца XX – начала XXI века позволяет сделать вывод, что «цветная революция» – это высокотехнологичный продукт эпохи глобализации, который стал возможен только по достижении человечеством определенного уровня развития во всех сферах: науке, экономике, средствах связи, коммуникации и др. Следовательно, «цветную революцию» можно назвать новым типом политических технологий по смене власти.

В современных условиях процессы, которые ранее занимали десятилетия, сегодня занимают годы, а в ряде случаев – месяцы. Это и обуславливает экспрессивный и молниеносный характер «цветных революций». За счет массированного применения финансовых ресурсов и информационных технологий срок подготовки свержения неугодного режима удастся сократить до 1,5–2 лет. При этом за последние 25 лет в мире произошло более двадцати «цветных революций».

Как правило, они проводились по одному и тому же сценарию, описанному в работах американского профессора Джина Шарпа «Политика ненасильственных действий» [1] и «От диктатуры к демократии. Концептуальные основы освобождения» [2] еще в 1973 и 1993 годах. В своих работах Шарп предлагает целый арсенал методов ненасильственных действий (более 300). Их структура и перечень разнообразны. Краткий перечень арсенала методов ненасильственных действий:

официальные заявления (декларации организаций, публичные заявления, подписанные известными людьми, массовые петиции);

общественные собрания, общение с широкой аудиторией;

символические общественные акции (вывешивание флагов, ношение значков, раздевание в знак протеста, демонстративные похороны, парады, религиозные процессии, автоколонны);

давление на отдельных людей («преследование» официальных лиц, «запугивание» силовиков, насмешки над ними);

методы экономического воздействия (акции потребителей, производителей и посредников, владельцев и управляющих, держателей финансовых ресурсов);

методы ненасильственного вмешательства (установление новых социальных порядков, блокирование дорог) и т. д.

При этом в ходе подготовки и проведения «цветной революции» политтехнологами могут применяться как все методы, так и некоторые из них в определенных сочетаниях. Примечательно, что в ходе «цветной революции» в Республике Беларусь использованы практически все предложенные методы за исключением метода «Уничтожение своей собственности». Все это свидетельствует о высокой профессиональной подготовке специалистов, планирующих и реализующих сценарии «цветных революций».

Классическая «цветная революция» по Джину Шарпу состоит из трех этапов. Первый этап – подготовительный, преднамеренное ухудшение социально-политической обстановки. Длительность этого этапа может быть довольно продолжительной, особенно при сильных позициях военнополитического руководства государства и его поддержки населением. Однако фактически данный этап инициируется заинтересованными внешними и внутренними силами за несколько месяцев до критически опасных для внутривнутриполитической стабильности моментов (в первую очередь парламентских или президентских выборов).

Анализ подготовки и развязывания «цветных революций» в государствах на постсоветском пространстве позволяет выделить семь основных (наиболее значимых) тенденций (признаков) «цветных революций»:

наличие единого сценария развития событий. Все цветные революции на постсоветском пространстве происходили после выборов. Проигравшая сторона объявляла результаты выборов сфальсифицированными. Революционные действия выражались в массовых митингах, забастовках и демонстрациях против результатов выборов. Оппозицию возглавляли лидеры, как правило, ранее входившие в состав властных структур. В качестве комментатора и активного участника событий действовал внешний арбитр. Власть захватывалась силовым

путем, тем не менее подчеркивался бескровный характер захвата. Последствия «цветной революции» сводились к смене геополитической ориентации страны-жертвы в пользу той внешней силы, которая ее финансировала;

отсутствие революционной ситуации в стране-жертве. Ни в одной из стран, где применялись технологии «цветной революции», революционной ситуации не было. Достаточно сравнить уровень жизни в этих странах, с катастрофическими социально-экономическими и политическими последствиями «революционных завоеваний», чтобы сделать вывод об инспирированности произошедших изменений;

главная цель – смена политического режима. «Цветные революции» не ставят важнейшую для классических революций цель – изменение политического строя и форм собственности, то есть всей социальной системы;

отсутствует идеология, что позволяет распознать искусственное создание предпосылок к «цветной революции». Как следствие, невозможность применения единого шаблона для воздействия на психологию каждого народа, а также разработки общей идеи для всех слоев населения;

шаблонные особенности в выдвижении лидеров протестного движения. Обучение, «тренинги», создание героев для разных целевых аудиторий. В качестве кандидатов выступают блогеры, банкиры, журналисты и т. д.;

широкое использование возможностей киберпространства для рефлексивного управления протестным движением, в том числе молодежным. Широко применяются телеграм-каналы, дворовые чаты, фейки и фальсификации;

особую роль в «цветных революциях» играют символы и собственно цвет. Именно знаковые символы, в отличие от содержательной вербальной коммуникации, воздействуют на глубокие сферы психики (предсознание и подсознание). Политтехнологи прекрасно понимают их значение, а потому выбор красной розы, красного тюльпана или васильков в качестве символа революции вовсе не случайно.

Общая схема цветной революции может быть представлена как создание протестного движения – превращение его в политическую толпу (силу) – направление агрессии толпы на действующую законную власть, вынуждающую ее сдать свои полномочия и отказаться от управления страной.

Безусловно, события, происходящие в Республике Беларусь, являются частью комплексного проекта «цветной революции» на постсоветском пространстве. При этом военно-политическому руководству страны необходимо иметь определенные механизмы для противодействия деструктивным силам на каждом из этапов «цветной революции». Таким механизмом противодействия «цветной революции» в Республике Беларусь является государственная система реагирования на акты терроризма, деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовые беспорядки.

Учитывая катастрофические для государства последствия «цветной революции», для снижения рисков ее возникновения видится целесообразным дополнительно разработать и внедрить в практику действий РОГУ, ЦОВУ определенную систему работы, на наш взгляд, включающую две основные группы мер:

первая – направленная на выявление и перекрытие финансовых потоков, идущих на финансирование протестного движения, а также на недопущение проникновения на территорию Республики Беларусь представителей радикально настроенной оппозиции и оружия;

вторая – направленная на вовлечение социальной базы протестного движения (молодежи в возрасте от 18 до 35 лет) в деятельность общественных организаций проправительственной направленности.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Технология «цветной революции» многократно «обкатана» в ходе протестов во многих государствах мира, в том числе в государствах на постсоветском пространстве.

Тенденции «цветных революций» сформировались под влиянием характерных черт и методов ненасильственных действий, используемых в ходе протестного движения по смене политических режимов (осуществление государственных переворотов с последующим захватом и силовым удержанием власти).

Модель проведения «цветной революции» (создание протестного движения – превращение его в политическую толпу/силу – направление агрессии толпы на действующую законную власть, вынуждающую ее сдать свои полномочия и отказаться от управления страной), выстроенная по лекалу Джина Шарпа, в основе которой лежит западная система ценностей, направлена на разрушение мировоззрения, экономики и государственности с последующим захватом ресурсов и активов западными транснациональными корпорациями.

Успех, достижение целей «цветной революции» возможен только в государствах, где внутренние противоречия достигли своего максимума, а существующая модель государственного устройства не позволяет эффективно отстаивать национальные интересы. При стабильной внутривнутриполитической ситуации необходима искусственная дестабилизация обстановки (вмешательство извне) с использованием всего арсенала методов ненасильственных действий и доведением внутривнутриполитической обстановки до состояния «управляемого хаоса».

Безусловно, эффективным механизмом противодействия «цветной революции» является государственная система реагирования на акты терроризма, деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовые беспорядки.

Опасность «цветной революции» заключается в том, что существует риск ее перерастания во внутренний вооруженный конфликт.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шарп, Дж. Политика ненасильственных действий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://patriotic-front.narod.ru/Sharp.htm>. – Дата доступа: 11.08.2020.

2. Шарп, Дж. От диктатуры к демократии. Концептуальные основы освобождения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://patriotic-front.narod.ru/Sharp.htm>. – Дата доступа: 11.09.2020.

Заместитель начальника ГУО «Институт пограничной службы
Республики Беларусь» по научной деятельности
полковник Гаперкин Игорь Константинович

УДК 351.746.1(476)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются основные подходы органов пограничной службы Республики Беларусь к вопросам обеспечения пограничной безопасности как составной части национальной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: органы пограничной службы, национальная безопасность, пограничная безопасность, подготовка, деятельность, взаимодействие, совершенствование.

Граница – это кожа государства, защищающая его тело от массы болезней и коварных ударов.

*Снесарев А. Е. «Философия войны»
Москва, 2013*

Государственная граница Республики Беларусь (далее – Государственная граница) становится на пути незаконного ввоза в республику или транзита через ее территорию трансграничной противоправной деятельности, основными проявлениями которой являются:

перемещение огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, радиоактивных материалов и иных средств;

поражения, которые могут быть использованы для проведения террористических актов;

перемещение наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров и аналогов;

перемещение технологических образцов и их элементов, компонентов и носителей оружия массового поражения;

перемещение печатных и аудиовизуальных материалов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности;

незаконное пересечение Государственной границы;

незаконное перемещение материальных ценностей и денежных средств для финансирования радикальных групп и организаций.

Рассмотрение вопроса обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь является актуальным, требует серьезного изучения и постоянного исследования. Эффективное всестороннее обеспечение или обеспечение деятельности влияет на функционирование органа государственного и военного управ-

ления. Если государственный орган функционирует и решает задачи по обеспечению безопасности, то совершенствование деятельности является системообразующим. Выверенные и исследованные всесторонние изменения, внедренные в деятельность органов пограничной службы, должны приводить только к эффективному решению задач по обеспечению пограничной безопасности.

Приступая к решению задачи, связанной с организацией охраны Государственной границы, органы пограничной службы опираются и используют уже имеющуюся достаточно разработанную и научнообоснованную правовую и теоретико-прикладную базу, позволяющую осуществлять и управлять данным видом деятельности на должном уровне в интересах обеспечения пограничной безопасности.

Важной составляющей процесса обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь остается непрерывное осмысление и своевременное совершенствование научных подходов и результатов практики, способствующих реальному повышению эффективности действий сил и средств обеспечения национальной безопасности в пограничной сфере на установленной законодательством методологической основе.

Обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь в ее пограничном пространстве означает на практике определить и реализовать комплекс мер по предупреждению и нейтрализации соответствующих угроз в основных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на Государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны Государственной границы, функционирования пунктов пропуска через Государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории [1].

Целью пограничной безопасности следует считать: укрепление суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение стабильности обстановки на Государственной границе и в пограничном пространстве, строительство адекватной существующим и потенциальным угрозам системы обеспечения пограничной безопасности, создание благоприятных условий в пограничном пространстве для реализации национальных интересов.

Для достижения цели пограничной безопасности целесообразно выделить основные задачи, которыми являются:

- отстаивание территориальной целостности и суверенитета государства;
- защита национальных интересов от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве Республики Беларусь;
- недопущение противоправного изменения линии прохождения Государственной границы;

реализация принципа нерушимости государственных границ и других норм международного права, способствующих миру, поддержанию и развитию добрососедских отношений на границе и приграничной территории;

обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу [2].

В Законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» выделена такая область деятельности, как государственная пограничная политика. Государственная пограничная политика, направленная на обеспечение пограничной безопасности как составной части национальной безопасности неразрывно связана с внутренней и внешней политикой Республики Беларусь.

Анализ военно-политической, стратегической и информационной обстановки за пределами и внутри Республики Беларусь свидетельствует о непрекращающемся как внешнем, так и внутреннем давлении на систему обеспечения национальной безопасности государства, в том числе и на Государственной границе. Страна столкнулась с такими проблемами, как:

пандемия COVID-19;

непрекращающиеся попытки изменить политический курс и конституционный строй;

попытка дезорганизации системы государственного и военного управления;

деструктивное манипулирование и информационное воздействие на граждан, в том числе сотрудников силового блока, и т. д.

Кроме того, развитие внутреннего и транзитного транспортнокоммуникационного комплекса Республики Беларусь, по территории которого проходят несколько международных транспортных коридоров, ключевое географическое положение страны между динамично развивающимися мировыми центрами определяют исключительно высокую роль Государственной границы Республики Беларусь, принимающей как миграционные, так и товарно-материальные различные потоки между западом и востоком, севером и югом.

Военные, политические, экономические и социальные факторы международной глобализации не только в соседних государствах, но и в самых удаленных точках мира продолжают оказывать влияние на динамику, структуру и характер противоправной деятельности через Государственную границу Республики Беларусь.

Для решения задач обеспечения пограничной безопасности в рамках национальной безопасности в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь определены органы пограничной службы, которые входят в состав сил обеспечения национальной безопасности и по своему функциональному предназначению должны разрабатывать и осуществлять реализацию комплекса оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации рисков, вызовов и угроз национальной безопасности на Государственной границе и приграничной территории [4].

В Республике Беларусь органы пограничной службы Республики Беларусь являются основным государственным органом в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь на Государственной границе и как ведущий государственный орган обеспечивают пограничную безопасность.

ГУО «ИПС РБ» не стоит в стороне от вопросов обеспечения пограничной безопасности, так как в Институте уделяется огромное внимание научным исследованиям в рамках диссертаций и научно-исследовательских работ в сфере обеспечения пограничной безопасности, а также подготовки соответствующих специалистов. Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь на Государственной границе и подготовка специалистов по обеспечению пограничной безопасности неразрывно связаны между собой.

Органы пограничной службы в вопросах обеспечения национальной безопасности на Государственной границе (ее составной части – пограничной безопасности) в своей деятельности руководствуются Законом Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» и «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон), а также другими нормативными и правовыми актами.

Так, в соответствии с Законом «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» основными задачами органов пограничной службы являются:

обеспечение пограничной безопасности;

организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Деятельность органов пограничной службы Республики Беларусь в сфере обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь на Государственной границе осуществляют подразделения охраны границы, пограничного контроля, оперативной деятельности и их должностные лица. Эта деятельность направлена на эффективное решение различных задач по противодействию, выявлению и нейтрализации внешних и внутренних угроз пограничной безопасности.

В рамках реализации цели и задач пограничной безопасности как составной части национальной безопасности необходимо на постоянной основе развивать систему обеспечения пограничной безопасности, общегосударственных мер по совершенствованию законодательства в сфере охраны Государственной границы, ее всестороннего обеспечения, предупреждения и пресечения правонарушений на границе и приграничной территории, пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

Анализ руководящих документов свидетельствует о том, что стройной теории обеспечения пограничной безопасности, включающей в себя согласованное теорией и практикой применение мер различными министерствами и ведомствами, в отечественной науке пока нет. При всем кажущемся многообра-

зии книг, научных статей и работ по данной теме ощущается острый дефицит систематизированных знаний в данном направлении.

В данном контексте следует добавить, что исследователи всегда подчеркивали следующие аспекты данной проблемы:

пограничная безопасность есть одна из развивающихся точек зрения в контексте обеспечения национальной безопасности;

данное понятие по ряду принципиальных аспектов смыслового характера не может в полной мере раскрывать суть национальной безопасности на Государственной границе.

В этой связи вопрос развития теоретических положений обеспечения пограничной безопасности, подготовки и применения инструментов обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь в целом остается острой и актуальной. Пограничная безопасность остается одной из активно обсуждаемых и актуальных научно-теоретических современных проблем в сфере обеспечения национальной безопасности на Государственной границе.

Таким образом, вопросы разработки теоретических положений и практических рекомендаций органам пограничной службы Республики Беларусь по совершенствованию деятельности в рамках противодействия угрозам пограничной безопасности Республики Беларусь обусловлены:

изменением содержания и направленности внешних и внутренних угроз национальной безопасности Республики Беларусь на Государственной границе;

недостаточным уровнем теоретических исследований по вопросам обеспечения пограничной безопасности в условиях обострения оперативной обстановки на Государственной границе;

потребностью в конкретных предложениях и практических рекомендациях органам пограничной службы по совершенствованию деятельности в интересах обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь;

совершенствованием нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность органов пограничной службы Республики Беларусь в современных условиях и на перспективу.

Выводы:

1. Пограничную безопасность необходимо рассматривать как систему обеспечения национальной безопасности на Государственной границе.

2. Необходимо усиление роли органов пограничной службы по обеспечению пограничной безопасности на Государственной границе.

3. Совершенствование деятельности органов пограничной службы по обеспечению пограничной безопасности позволит эффективно решать задачи обеспечения пограничной безопасности.

4. Основными направлениями совершенствования деятельности органов пограничной службы необходимо считать:

развитие теоретико-правовых и прикладных исследований, внедрения их в практику;

разработка новых форм и методов охраны границы;

подбор и подготовка специалистов;
техническое и материальное обеспечение;
преемственность в вопросах охраны Государственной границы.

Проведение научных мероприятий, X Республиканской научно-практической конференции «Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика», расширение внутриведомственных, межреспубликанских, межвузовских научных связей в интересах обеспечения деятельности Института способствует обмену компетентными мнениями и накопленным опытом, раскрывает актуальные проблемы и требует выработки практических рекомендаций по совершенствованию деятельности органов пограничной службы в интересах обеспечения национальной безопасности на Государственной границе Республики Беларусь.

СЕКЦИЯ № 1
ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ
С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ И В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ

УДК 343.98

ТЕХНИКО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА КАК НАУЧНАЯ
КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ

Асаёнок Б. В., кандидат юридических наук, доцент
УО «Военная академия Республики Беларусь»

Криминалистическое обеспечение административного процесса уже достаточное время является предметом внимания ученых-криминалистов. Это внимание еще доросло до формирования самостоятельной криминалистической теории в данной сфере. Некоторые из специалистов, разрабатывающих смежную проблематику, говорят о том, что, к примеру, криминалистическое обеспечение административной деятельности не является самостоятельной криминалистической категорией, что, в свою очередь, не требует расширения предмета криминалистики. Наше мнение состоит в том, что и криминалистическое обеспечение административного процесса, и отдельные его составляющие должны рассматриваться как самостоятельные криминалистические категории, поскольку предмет криминалистической науки намного шире, чем криминалистическое обеспечение уголовно-процессуальной деятельности. Возникновение на стыке криминалистики и других научных дисциплин проблемных правовых полей, где преимущественно используются методы криминалистической методологии, не оставляет ученым-криминалистам иных вариантов.

В рамках криминалистического обеспечения различных видов правоохранительной деятельности одним из наиболее бесспорных элементов является технико-криминалистическое обеспечение. Относится это и к технико-криминалистическому обеспечению административного процесса, которое нуждается в самостоятельном изучении, поскольку содержит ряд оригинальных компонентов, отличающихся от традиционного технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений. В первую очередь это отличие заключается в наличии самостоятельных задач:

обеспечение технико-криминалистическими средствами и методами их использования доказывания на различных стадиях административного процесса;

обеспечение технико-криминалистическими средствами и методами их использования административно-юрисдикционной деятельности, в ходе которой осуществляется выявление и пресечение административных правонарушений;

изучение возможностей взаимовыгодного обогащения потенциала технико-криминалистических средств, используемых в административном процессе, и научно-технических средств, используемых в административно-юрисдикционной деятельности. Наиболее ярко это прослеживается на примере использования различных баз данных, которые ведутся в государственных органах и учреждениях.

Из указанных задач складываются виды технико-криминалистического обеспечения административного процесса:

технико-криминалистическое обеспечение выявления, пресечения и предупреждения административных правонарушений (административно-юрисдикционной деятельности);

технико-криминалистическое обеспечение ведения административного процесса.

С. Л. Нестеров под технико-криминалистическим обеспечением административной деятельности понимает «...систему правовых, научных и организационных мер по разработке, внедрению и практическому использованию технико-криминалистических средств и научных методов их использования в целях оптимизации способов и методов административной деятельности милиции». Оно во многом совпадает с определениями технико-криминалистического обеспечения различных видов деятельности. Элементом данного определения указаны и правовые меры. Если говорить о технико-криминалистическом обеспечении раскрытия и расследования преступлений, то рядом авторов безоговорочно указывается, что порядок применения технико-криминалистических средств и методов напрямую регламентируется уголовно-процессуальным законодательством. Это существенно не совпадает с технико-криминалистическим обеспечением административного процесса, поскольку в данном случае процессуальным законодательством регулируется лишь второй его вид, а первый (в контексте административно-юрисдикционной деятельности) регламентируется широким перечнем законов и других нормативных правовых актов различного уровня. Последнее, однако, не мешает признавать полученные с использованием научно-технических средств фактические данные доказательствами при последующем ведении административного процесса. Это обусловлено относимостью и достоверностью таких данных, а также тем, что отдельные из них используются в рамках специальных нормативных правовых актов (к примеру, Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» – средства контроля скорости транспортных средств, «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» – средства пограничного контроля и т. п.) и предназначены для выявления и пресечения нарушений законодательства.

Задача взаимного обогащения потенциала технико-криминалистических средств ведения административного процесса и научно-технических средств, применяемых при осуществлении административно-юрисдикционной деятельности, – это достаточно давняя проблема, которая разрешается в основном лишь в одном направлении – за счет включения (с доработкой или без) научно-технических средств, используемых в криминалистических целях, в систему технико-криминалистических средств. Представляется, что движение должно идти в двух направлениях. Криминалистическая наука должна обратить внимание на системное применение криминалистических методов (способов, приемов, рекомендаций) при ведении административно-юрисдикционной деятельности по выявлению, пресечению и предупреждению нарушений законодательства. Это будет способствовать повышению эффективности использования таких средств, большему удобству вовлечения их в систему доказательств по делу об административном правонарушении, соответствию критериям доказательств в административном процессе.

С точки зрения организационного построения в технико-криминалистическом обеспечении административного процесса также имеется существенная специфика по отношению к его субъектам. Кроме традиционных для процессуальной деятельности эксперта и специалиста, а также самого должностного лица, ведущего административный процесс, здесь следует назвать и ряд иных сведущих лиц. К ним относятся участвующие в выявлении и пресечении административного правонарушения лица: непосредственно осуществляющие административно-юрисдикционную деятельность в определенной сфере государственного регулирования или контроля (к примеру, сотрудники таможенных органов), которые обладают специальными знаниями (компетенциями), привлекаемые к административно-юрисдикционной деятельности специалисты и эксперты, не имеющие процессуального статуса. Эксперты, в частности, могут осуществлять несудебные экспертизы, содержание результатов которых также может носить доказательственный характер. Указанные сведущие лица в различном статусе могут участвовать в административном процессе.

Сказанное является одной из попыток обозначить самостоятельный характер технико-криминалистического обеспечения административного процесса. Будучи элементом категории более высокого уровня общности, данный вид криминалистического обеспечения может рассматриваться и как информационная, и как организационная системы с собственными компонентами. Научная разработка и прикладное их применение требует, прежде всего, чтобы технико-криминалистическое обеспечение административного процесса рассматривалось в качестве самостоятельной научной криминалистической категории.

НОВЕЛЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ВВОЗ ЛИЦ В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ И ПОСЛУЖИВШИЕ ЭТОМУ ОСНОВАНИЯ

Борейко Н. Н.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

1 марта 2021 г. вступают в силу новые редакции Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее, если не указано иное, – КоАП 2021 года и ПИКоАП 2021 года соответственно) [1, 2].

В ходе их подготовки Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь также был инициирован ряд дополнений и изменений. Помимо прочего, они коснулись положений, которые в настоящее время регулируются статьей 23.87 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП 2003 года), регламентирующей ответственность за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь, а также компетенции органов пограничной службы по рассмотрению дел об административных правонарушениях [3]. Основанием послужили результаты правоприменительной практики органов пограничной службы, выявившие несовершенство норм, введенных в КоАП 2003 года Законом Республики Беларусь от 10 января 2015 г. № 242-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения общественной и пограничной безопасности» [4], вступившим в силу 23 июля 2015 г.

Изучению проблем, возникавших при ведении административного процесса по статье 23.87 КоАП 2003 года, а также квалификации действий нарушителей, в 2016–2018 гг. автор посвятил несколько научных публикаций. Прежде всего, они касались вопросов ответственности физического лица, которое незаконно ввезло иное лицо в Республику Беларусь, необходимости уточнения категорий физических лиц, которых незаконно ввезли в Республику Беларусь, а также расширения полномочий органов пограничной службы [5–7].

В действующей редакции статья 23.87 КоАП 2003 года состоит из двух частей. По части первой наступает ответственность индивидуального предпринимателя или юридического лица, осуществляющего перевозку пассажиров внутренним водным, морским или автомобильным транспортом и доставившего на территорию Республики Беларусь физическое лицо, не имеющее документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь. Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью второй этой же статьи, состоит из следующих самостоятельных видов правонарушений:

доставление перевозчиком, осуществляющим перевозку пассажиров воздушным транспортом, на территорию Республики Беларусь физического лица, не имеющего документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь;

доставление перевозчиком, осуществляющим перевозку пассажиров воздушным транспортом, на территорию Республики Беларусь физического лица, в отношении которого до начала перевозки перевозчик уведомлен об отказе во въезде в Республику Беларусь;

неисполнение перевозчиком, осуществляющим перевозку пассажиров воздушным транспортом, обязанности по передаче персональных данных пассажиров в информационные системы Минтранса, повлекшее доставление на территорию Республики Беларусь физического лица, которому отказано во въезде в Республику Беларусь.

В КоАП 2021 года административная ответственность за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь наступает по статье 24.56. От содержания статьи 23.87 КоАП 2003 года она отличается следующими положениями.

Уточнена категория физического лица, незаконно ввезенного в Республику Беларусь. К ним законодатель отнес лишь иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь. Ранее речь шла обо всех физических лицах, в том числе и о гражданах Республики Беларусь. Это противоречило положениям статьи 30 Конституции Республики Беларусь и статьи 3 Закона Республики Беларусь от 20 сентября 2009 г. № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь», гарантирующих гражданам Республики Беларусь право беспрепятственно возвращаться в Республику Беларусь [8–9].

В целях обеспечения соблюдения положений части 1 статьи 44 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон о Государственной границе) [10] статья 24.56 КоАП 2021 года дополнена частью третьей. Ею установлена ответственность физического лица, управляющего транспортным средством, за непринятие мер по предотвращению доставления в Республику Беларусь иностранца, постоянно проживающего за ее пределами и не имеющего документов, необходимых для въезда в Республику Беларусь.

В целях либерализации административной ответственности с учетом сложившейся в судах практики выбора вида и размера административных взысканий, а также задач и направлений деятельности, поставленных перед межведомственной экспертной комиссией по подготовке проектов КоАП и ПИКоАП [11], существенно снизился налагаемый размер штрафа. По части первой статьи 24.56 КоАП 2021 года он составляет от 10 до 100 базовых величин, а по части второй – от 50 до 200 базовых величин (ранее – от 20 до 200 и от 100 до 500 соответственно).

В статью 24.56 КоАП 2021 года также включено примечание об освобождении перевозчиков от административной ответственности в случае незаконного ввоза ими в Республику Беларусь иностранцев, постоянно проживающих за

пределами Республики Беларусь, при условии незамедлительного обращения таких лиц с ходатайством о предоставлении им статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь. Несомненно, это в очередной раз показывает стремление Республики Беларусь соблюдать взятые международные обязательства, предусмотренные Конвенцией о статусе беженцев 1951 года [12].

В соответствии с положениями части 1 статьи 3.11 ПИК_оАП 2021 года органы пограничной службы получили полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 24.56 КоАП 2021 года. По нашему мнению, наделение органов пограничной службы такой компетенцией объективно назрело.

Во-первых, это позволит рассматривать такие дела на месте, т. е. в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее – пункт пропуска). Тем самым сокращается срок административного процесса.

Во-вторых, практически исключаются проблемные вопросы, связанные с вызовом в суды на рассмотрение дел представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и (или) постоянно проживающих за рубежом. Они смогут участвовать при рассмотрении дела об административном правонарушении в пункте пропуска, чем будут реализованы их законные права, предусмотренные статьями 4.1 и 4.4 ПИК_оАП 2021 года.

В-третьих, упрощается порядок исполнительного производства, поскольку лица, привлеченные к административной ответственности, в абсолютном большинстве пунктов пропуска смогут на месте заплатить штраф.

Таким образом, результаты проведенного исследования позволяют сделать следующие выводы.

1. По нашему мнению, в статье 24.56 КоАП 2021 года разрешены все проблемные вопросы, ранее возникавшие в правоприменительной практике органов пограничной службы и поднимавшиеся автором в научных исследованиях.

2. Предусмотрев административную ответственность физических лиц за незаконный ввоз иностранцев в Республику Беларусь, законодатель учел значительный пассажиропоток лиц, следующих через Государственную границу Республики Беларусь с использованием автомобильного транспорта. Кроме того, в целях обеспечения пограничной безопасности был создан механизм принуждения физических лиц к исполнению обязанности, возложенной на них Законом о Государственной границе.

3. Исключение граждан Республики Беларусь из числа лиц, за доставление которых в Республику Беларусь без документов возможна ответственность перевозчиков, обеспечит соблюдение их конституционных прав и предупредит возможность отказа в посадке на транспортные средства, воздушные суда и т. д. для возвращения в Республику Беларусь.

4. Наделение органов пограничной службы правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 24.56 КоАП 2021 года, несомненно, направлено на решение задач, стоящих

перед КоАП 2021 года (статья 1.2), и будет способствовать достижению целей административной ответственности, изложенных в статье 4.1 КоАП 2021 года.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения общественной и пограничной безопасности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2015 г. № 242-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Борейко, Н. Н. Административная ответственность за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь и необходимость введения ее в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : [по состоянию на 03.06.2016 г.] / Н. Н. Борейко // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. Борейко, Н. Н. Отдельные вопросы административной ответственности за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь / Н. Н. Борейко // Пограничная безопасность: теория и практика : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» / редкол. : В. Д. Гришко [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2018. – 412 с. – С. 69–72.

7. Борейко, Н. Н. Административная ответственность за незаконный ввоз лиц в Республику Беларусь: проблемы и предложения по их решению / Н. Н. Борейко // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2018. – № 1. – С. 5–9.

8. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

9. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 сент. 2009 г., № 49-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

10. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

11. Задачи и направления деятельности межведомственной экспертной комиссии по подготовке проектов Кодекса об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях : письмо Администрации Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2019 г., № 11/68 // Автоматизир. система электрон. документооборота Гос. погран. ком-та Респ. Беларусь. – Вх. № 691 от 09.01.2020.

12. Конвенция о статусе беженцев [Электронный ресурс] : [открыта для подписания в г. Женева 28.07.1951 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

УДК 343

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ОТДЕЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОБЩЕЙ ЧАСТИ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2021 ГОДУ

Брумяко А. Н.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. (далее – УК) – это единый законодательный акт, представляющий собой стройную систему уголовно-правовых норм. Такие нормы (одна или несколько) излагаются в статьях УК. Статьи разделены на две группы, которые называют частями УК: Общей и Особенной. Все элементы структуры УК имеют единую, сквозную, неизменную нумерацию. Положения, в равной мере применимые ко всем таким отношениям, собраны в Общей части УК.

В соответствии с поручениями Президента Республики Беларусь, данных на совещании по проектам новых кодексов Министерство юстиции было опре-

делено ответственным за подготовку законопроекта, предусматривающего корректировку Общей части УК. С учетом поступивших предложений была подготовлена редакция законопроекта по корректировке Общей части УК. По результатам согласования на основании представленных замечаний и предложений законопроект по корректировке Общей части УК был доработан. Так, следует отметить отдельные существенные изменения Общей части УК, которые могут быть реализованы в 2021 году.

В статье 4 УК: пункт 7 части 5 после слов «налоговых органов» будет дополнен словами «органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям», что расширит перечень должностных лиц, занимающих ответственное положение; также данная статья будет дополнена частью 18 следующего содержания: «18. Под компьютерной информацией понимаются сведения, хранящиеся на машинном носителе, обрабатываемые компьютером, компьютерной системой либо передаваемые с помощью средств компьютерной связи», так как рост противоправных деяний за последние годы в данной сфере вырос в разы.

Часть 2 статьи 6 УК будет дополнена словами «либо гражданина Республики Беларусь», что позволит расширить действие УК в отношении лиц, совершивших преступление вне пределов Республики Беларусь.

В части 5 статьи 12 УК: слова «пожизненного заключения» будут заменены словами «или пожизненного лишения свободы», так как эта проблема не раз обсуждалась как в кругах теоретиков, так и практиков из-за противоречивости трактовки; а слова «или смертной казни» будут исключены, что, несомненно, найдет свое отражение и в статье 48 УК. И, соответственно, можно смело заявить, что этот аспект становится историческим, так как Республика Беларусь – последнее Европейское государство, которое продолжало применять смертную казнь в качестве исключительного наказания, за что и подвергалась серьезной критике. Хотя во многих «цивилизованных странах» (например, в некоторых штатах США) эта процедура не оспаривается, считаясь нормой – она там традиционно устанавливается.

Из статьи 32 слова «или дисциплинарная» и «или дисциплинарного» будут исключены, так как на практике в основном применяется «административная преюдиция».

В статье 33 из названия слово «потерпевшего» будет исключено, что расширит перечень заявителей по уголовным делам как частного-публичного, так и частного обвинения. Соответственно, часть 1 данной статьи необходимо будет изложить в новой редакции. Так, деяния, содержащие признаки преступлений по новому перечню, будут влечь уголовную ответственность виновного лишь при наличии выраженного в установленном уголовно-процессуальным законом порядке требования лица, пострадавшего от преступления, любого из его совершеннолетних близких родственников или членов семьи в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законом, или его законного представителя либо представителя юридического лица.

Статьи 34 и 35 будут изложены в новой редакции, что необходимо будет использовать в вопросах принятия законного решения при наличии признаков

необходимой обороны или причинения вреда при задержании лица, совершившего общественно опасное деяние.

Конечно же, самые заметные новеллы найдут свое отражение в статье 48 УК, где часть 1 будет изложена в следующей редакции:

«1. К лицам, совершившим преступления, применяются следующие основные наказания:

- 1) общественные работы;
- 2) штраф;
- 3) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 4) ограничение по военной службе;
- 5) арест;
- 6) ограничение свободы;
- 7) лишение свободы на определенный срок;
- 8) пожизненное лишение свободы»;

а в части 3 данной статьи слова «Общественные работы, штраф» будут заменены словом «Штраф».

Соответственно, мы видим, что упразднятся два основных вида наказаний: исправительные работы и смертная казнь, а статьи 52 и 59 УК будут исключены из УК.

Статья 50 УК будет изложена в новой редакции, где будет отражено правовое регулирование применения штрафа как уголовно-правового наказания.

Также необходимо отметить, что новые названия видов основных наказаний «лишение свободы на определенный срок» и «пожизненное лишение свободы», а также нормы, связанные с данными видами наказаний, найдут соответствующее отражение во многих статьях Общей части УК. Так, например, в статье 57 УК название статьи будет изложено в следующей редакции: «Статья 57. Лишение свободы на определенный срок», а из части 1 данной статьи слова «либо с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов» будут исключены. Статья 58 УК будет изложена в следующей редакции:

«Статья 58. Пожизненное лишение свободы.

1. В качестве исключительной меры наказания допускается применение пожизненного лишения свободы за преступления, сопряженные с умышленным лишением жизни человека при отягчающих обстоятельствах.

2. Пожизненное лишение свободы не может быть назначено:

- 1) лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет;
- 2) женщинам;
- 3) мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора шестидесяти пяти лет.

3. Осужденные к пожизненному лишению свободы отбывают наказание в исправительной колонии особого режима или в тюрьме.

4. По отбытии двадцати лет лицом, осужденным к пожизненному лишению свободы, суд, учитывая поведение осужденного, состояние его здоровья

или возраст, может заменить дальнейшее отбывание пожизненного лишения свободы лишением свободы на определенный срок, но не свыше пяти лет».

Существенно будет изменен подход к назначению наказаний при совершении нескольких преступлений, что найдет свое отражение в новой редакции статьи 72 УК.

Кроме того, в статье 75 УК будут определены правила зачета сроков содержания под стражей и домашнего ареста.

В статьях 80 и 81 УК будут урегулированы новеллы превентивного надзора и профилактического наблюдения за осужденным.

Кодекс будет дополнен новыми статьями: 86¹ УК, которая установит особый порядок освобождения от уголовной ответственности в связи с применением правил Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь для лиц, на которых распространяется статус военнослужащего; 94¹ УК, предусматривающей освобождение от наказания вследствие гражданского соглашения с осужденным.

Следует отметить, что многие аспекты будут изменены и в разделе 5 УК, касающиеся особенностей уголовной ответственности лиц, совершивших преступления в возрасте до восемнадцати лет.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что процесс изменения уголовного закона и практики его применения неразрывно связан с принципами равенства, справедливости, человечности и, несомненно, способствует гуманизации уголовного права, хоть это и «долгоиграющая» перспектива. Изменения Общей части УК неразрывно повлекут внесение поправок и в Особенную часть УК.

УДК 355.1

ВЗГЛЯДЫ НА ПЕРСПЕКТИВЫ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Верлуп С. В., кандидат юридических наук, доцент
УО «Военная академия Республики Беларусь»

Шкред В. П.

Государственный секретариат Совета Безопасности Республики Беларусь

Анализ состояния и устойчивых тенденций развития внешнеполитической и политической обстановки в Республике Беларусь показывает одновременное возрастание роли и значения таких ключевых элементов национальной безопасности, как территориальная целостность, суверенитет (особенно информационный), независимость, незыблемость конституционного строя. Ука-

занные аспекты существуют в комплексе, что наглядно видно при оценке практически любой ситуации: она реально содержит признаки угроз в сфере обеспечения политической безопасности (в первую очередь – терроризм), военной безопасности (особенно в приграничных регионах), информационной, демографической, общественной (прежде всего, по линии противодействия трансграничной организованной преступности и наркобизнесу), других. Принципиально, что перечисленные векторы угроз (особенно внешнего происхождения) и действия по их реализации в первую очередь проявляются на Государственной границе Республики Беларусь, что требует новых подходов в научном обеспечении пограничной безопасности.

Анализ требований нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение пограничной безопасности, результатов научных разработок и проведенных исследований в рассматриваемой сфере, позволяют предложить следующие перспективные пути совершенствования научного обеспечения пограничной безопасности.

1. Первоочередным и критически важным является выбор практиками и исследователями гносеологической основы познания сферы общественных отношений «национальная безопасность – пограничная политика – государственная граница – пограничная безопасность» как объекта и (одновременно) элемента системы обеспечения национальной безопасности. Иными словами, какая идеология будет научной базой практической деятельности, связанной с решением задач проведения пограничной политики, обеспечения пограничной безопасности и организации охраны государственной границы, а также научно-исследовательского обеспечения этих процессов. Речь идет о том, что первичными являются общие научно-теоретические основы обеспечения национальной безопасности, следовательно, сфера пограничной безопасности как элемент этой системы (более высокого уровня), подчиняется ее правилам и сохраняет ее свойства.

2. Выделение в качестве самостоятельного направления разработки проблем формирования отечественной теории решения междисциплинарных исследовательских проблем и задач обеспечения национальной безопасности на Государственной границе Республики Беларусь (пограничной безопасности; небезопасности) по таким линиям (темам), как:

типология современных развивающихся Государственных границ Республики Беларусь;

государственные границы в условиях участия Республики Беларусь в ОДКБ, процессах функционирования, создаваемого и развивающегося Союзного государства, других объединениях (союзах, коалициях);

линейки моделей понятий пограничной безопасности (небезопасности) на основе выявления и систематизации сущностных признаков этих моделей (здесь речь идет о том, что наряду с определением понятия безопасности (национальной, военной, пограничной, других видов) в отечественной практике в качестве основного используется такой признак, как «состояние защищенности»);

роль и место информационного компонента обеспечения национальной безопасности на государственной границе (пограничной безопасности) (его правомерно выделить в качестве самостоятельной подсистемы информационного противоборства на государственной границе и приграничной территории, функционирующей на основе современных информационно-коммуникативных и информационно-психологических средств и технологий);

одновременная разработка в комплексе моделей (сценариев, тенденций, закономерностей) среднесрочных прогнозов и сообразных им решений в сфере обеспечения пограничной безопасности (как основы более долгосрочного прогнозирования) (например, «Индикаторы (показатели) и критерии состояния национальной безопасности на государственной границе 2030», «Необезопасность Государственной границы 2030: вызовы, риски и угрозы»; «Пограничный комплекс 2030» и т. п.).

3. Рассмотрение перспектив внедрения следующих теоретико-прикладных разработок, имеющих возможность реальной реализации:

в рамках реализации такой меры защиты от внешних угроз, определенной как развитие по периметру внешних границ Республики Беларусь пояса добрососедства, полезными представляются результаты исследования проблемы совершенствования сотрудничества пограничных ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации в интересах обеспечения региональной пограничной безопасности Союзного государства в таком формате (рабочее название), как «Западная зона пограничной безопасности Союзного государства»;

подготовка информационно-справочного научного издания с рабочим названием «Режим Государственной границы Республики Беларусь в материалах и документах» (цель издания – поддержка деятельности Государственного пограничного комитета Республики Беларусь и Министерства иностранных дел Республики Беларусь, связанной с обеспечением устойчивого развития международных отношений на основе использования впервые систематизированных открытых актов режима Государственной границы Республики Беларусь и сопредельных стран (в рамках функционирования пограничных ведомств стран ЕС, России, Союзного государства и СНГ); предисловие к изданию предлагается оформить на английском языке;

подготовка и издание научно-правового комментария основных понятий, терминов и определений, используемых в деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь (это необходимо для практической реализации (выполнения), оценки и контроля требований законодательства всеми субъектам (силам) обеспечения национальной безопасности (они же по сути основные взаимодействующие структуры), самими исполнителями, а также гражданами, населением и обществом с точки зрения однозначного понимания политики, проводимой государством в сфере обеспечения пограничной безопасности и охраны государственной границы).

4. Построение на базе системно-деятельностного подхода теоретической линейки наиболее актуальных (с точки зрения опасности нанесения ущерба)

моделей вызовов, рисков и угроз пограничной безопасности как активно функционирующих (действующих) системных объектов.

В методическом плане это предлагает, что каждая модель угрозы (вызова, риска) пограничной безопасности должна рассматриваться как результат человеческой деятельности соответствующих конкретных субъектов и проектироваться на основе включения в свою структуру следующих обязательных элементов-констант (подсистем), присущих деятельности любого абстрактно взятого физического или юридического лица:

- 1) объект и предмет;
- 2) субъект (носитель угрозы);
- 3) происхождение (генезис, эволюция) субъекта: идеологическая (мировоззренческая) база функционирования (поведения), доктрины, концепции, теории, школы, другие основы; этнопсихологические особенности;
- 4) статус субъекта (носителя угрозы) в регламенте общественных отношений (международный, государственный, негосударственный, другой); нормативную правовую базу функционирования;
- 5) пространство (регион) деятельности субъекта: исходная – конечная точки; физико-географические особенности пространства;
- 6) систему принципов деятельности (общие, особенные);
- 7) систему интересов и целей (задач) субъекта;
- 8) формы и методы (как системы);
- 9) силы и средства (как системы); 10) организацию деятельности: стратегию деятельности и управления (общая и особенная); организационную структуру и систему управления; руководящее ядро (лидеры); основные виды обеспечения деятельности как подсистемы: финансовое, информационное, кадровое, ресурсное, другие; систему взаимодействия (векторная схема);
- 11) тактику деятельности (общая и особенная);
- 12) систему союзников (партнеров); 13) систему противоборствующих субъектов (конкурентов);
- 14) систему сильных характеристик (конкурентоспособность);
- 15) систему «узких» мест (аспекты уязвимости);
- 16) систему количественно-качественных единиц и показателей (индикаторов) результатов деятельности, основные показатели результатов в избираемый для оценки деятельности период;
- 17) прогностические аспекты функционирования (перспективы, тенденции развития).

5. Осмысление аспекта, связанного с гармонизацией роли, места и задач пограничного ведомства в сфере обеспечения военной безопасности на государственной границе (приграничной военной безопасности) исходя из требований законодательства.

6. Осмысление и изучение на предмет продуктивности форм сотрудничества пограничного ведомства с силами (субъектами) обеспечения национальной безопасности, осуществляющими родственную по содержанию деятельность на

основе возможностей современных информационно-коммуникативных технологий. Значимость этого аспекта в том, что развитие современной организацией своего информационно-коммуникативного пространства выступает аппаратом усиления управления, возникающего за счет потенциала внешнего взаимодействия, а именно – эффективность деятельности самой организации и его партнера повышается путем использования сторонами возможностей друг друга, взаимной помощи и поддержки по заранее определенным направлениям, задачам, объектам.

УДК 34.03

ВИРТУАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ

Верьясов Н. П.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Термин «виртуальное пространство» («цифровое пространство», «киберпространство») прочно вошел в нашу повседневную жизнь. Ученые и практики дают различные определения данному понятию. Некоторые противопоставляют «новое цифровое пространство, созданное на экране и за экраном», реальному миру, в котором мы живем. Другие рассматривают виртуальное пространство как диапазон информационных ресурсов, доступных через компьютерные сети. Под виртуальным пространством также понимается «другая реальность, где чувствительные стимуляции (возбуждение, побуждение) связаны с компьютерными сетями». Вместе с тем правовые аспекты данного пространства остаются малоисследованными в белорусской научной литературе.

С юридической точки зрения наиболее характерной особенностью виртуального пространства выступает, во-первых, такое обстоятельство, как отсутствие для него роли государственных границ. Виртуальное пространство – это такое электронное информационное пространство коммуникаций, которое не имеет границ. Оно не является локальным. Это означает, что виртуальное пространство не является просто многотерриториальным, оно имеет межтерриториальный, всеобщий и глобальный характер.

Таким образом, участники отношений, складывающихся в виртуальном пространстве могут «выйти» из режима, определенного национальным законодательством, делая все для того, чтобы правонарушения, которые они совершают, не были выявлены, тем самым избегая предусмотренных мер государственного принуждения со стороны какого-либо государства, установившего юридическую ответственность за подобные противоправные деяния. Правона-

рушители обычно стараются «разместиться» вне нормативной компетенции (ведения) такого государства.

В связи с этим считаем необходимым пересмотреть устоявшийся подход к действию законодательства в пространстве, в соответствии с которым нормативные правовые акты обладают обязательной силой на всей территории Республики Беларусь, если иное не ограничено этими нормативными правовыми актами.

Во-вторых, виртуальному пространству присуща анонимность участников правоотношений. Интернет-пользователи могут осуществлять деятельность не только из любой точки (пункта) мира, но оставаться при этом скрытыми, закодированными, иметь псевдоним либо выдавать себя за других лиц. Данное обстоятельство не имеет значения при правомерном поведении субъектов правоотношений. Однако при совершении преступлений и других правонарушений анонимность виртуального пространства позволяет лицам, их совершившим, избегать мер юридической ответственности и других форм государственного принуждения [1, с. 237]. На сегодняшний день это особо проявляется в нарушениях авторского права, распространении клеветы, порнографических материалов, наркотических средств, оружия и т. д.

В-третьих, высокая скорость электронных обменов, постоянное обновление информации и интерес к интерактивности ведут к постепенному вытеснению бумажных носителей информации.

Одним из характерных элементов виртуального пространства выступает «электронный» контракт, который представляет собой гипертекстовый цифровой документ, устанавливающий соглашение двух (и более) субъектов интернет-отношений по всем существенным условиям сделки. Его динамика позволяет субъектам установить беспрецедентную передачу информации по сравнению с контрактами, заключенными на бумаге, а отличительными характеристиками является то, что он более полно регулирует отношения субъектов (участников) виртуального пространства, быстро реагируя на новые события и сообщая об этом сторонам, помимо более классических функций, состоящих в том, чтобы просто определять права, обязанности и условия выполнения контракта. Другими словами, «электронный» контракт соединяет стороны между собой, а в случае необходимости – с третьими лицами и другими источниками информации таким способом и при таких условиях, которые невозможны при «бумажном» контракте.

Гиперсвязи, высокая скорость коммуникаций, отмена расстояний, поощрение саморегулирования и самодисциплины – это составные элементы новой договорно-правовой среды. Они побуждают международное частное право занять преимущественно важное место в правовом регулировании инфраструктуры виртуального пространства. Например, растущий динамизм коммуникаций приведет в будущем субъектов отношений, складывающихся в виртуальном пространстве, к необходимости выработки новых средств решения юридических конфликтов (более упрощенных) [1, с. 237].

В-четвертых, отдельные авторы, учитывая особенности правоотношений, складывающихся в виртуальном пространстве, высказывают точку зрения о возникновении виртуального права (права виртуального пространства) как самостоятельной отрасли права. На наш взгляд, трудно согласиться с таким суждением. Несмотря на пространство, в котором возникают отношения, система отраслей права остается неизменной. Вместе с тем существующие отрасли права должны учитывать особенности возникновения, прекращения и изменения правовых отношений в виртуальном пространстве.

Таким образом, отношения, складывающиеся (возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся) в виртуальном пространстве обладают отличительными особенностями, которые необходимо учитывать в совершенствовании отдельных отраслей права (действие законодательства в виртуальном пространстве и по кругу лиц, меры государственного принуждения и т. д.), в борьбе с преступностью и правонарушениями, а также защите прав и охраняемых законных интересов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Березнёв, Р. Ю. Современные вызовы и направления совершенствования мер гражданско-правового принуждения / Р. Ю. Березнёв // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : междунар. науч.-практ. конф., Минск, 20 фев. 2020 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел. Респ. Беларусь ; ред. : В. Ч. Родевич [и др.]. – Минск, 2020. – С. 327.

УДК 343.22

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ ТАМОЖЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Вульвач Р. С.

ГУО «Могилевский институт МВД Республики Беларусь»

Современный этап преобразования в социально-экономической жизни белорусского общества требует и более интенсивного развития всех отраслей права, в том числе и уголовного, направленных на правовую защиту экономического базиса государства от неправомерных действий со стороны тех лиц, которые посягают на его устои.

При осуществлении уголовно-правовой защиты экономических интересов общества и государства действующее уголовное законодательство Республики

Беларусь обеспечивает выполнение своих функций в рамках Главы 25 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК), регламентирующей ответственность за преступления против порядка осуществления экономической деятельности, к которым также относятся и таможенные преступления, такие как контрабанда (ст. 228 УК), незаконное перемещение товаров через таможенную границу (ст. 228-1 УК), незаконные экспорт или передача в целях экспорта объектов экспортного контроля (ст. 229 УК), невозвращение на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей (ст. 230 УК) [1].

Так, рассматривая вопрос об уголовной ответственности за таможенные преступления, представляется необходимым отметить тот факт, что такого рода нарушения порядка ведения экономической деятельности осуществляются не только отдельно взятыми гражданами как физическими лицами, но зачастую такие деяния совершаются лицами при выполнении ими служебных, трудовых обязанностей, а следовательно, конечной целью таких преступлений является получение экономической выгоды не тем, кто непосредственно выполняет преступные деяния, а юридическим лицом, в интересах которого действовал данный гражданин.

Анализ складывающейся ситуации свидетельствует о том, что на современном этапе невозможно в полной мере достижение целей уголовной ответственности, закрепленных в ст. 44 УК, а именно восстановление социальной справедливости в результате привлечения лица к уголовной ответственности. Ведь именно осуждение конкретного лица, которое совершило то или иное преступление, выступает основанием для предъявления к нему всех имущественных претензий в рамках уголовного дела, что по своей сути дает возможность юридическому лицу (выгодополучателю) продолжать свою противоправную деятельность.

Одним из правовых способов урегулирования такого рода ситуаций могло бы явиться введение в уголовное законодательство Республики Беларусь института уголовной ответственности юридических лиц, в том числе и за таможенные преступления.

Однако в настоящее время однозначного подхода к рассмотрению вопроса о возможности такого рода новаций ни в научной среде, ни в правоприменительной сфере нашего государства не сложилось, поскольку и современная наука уголовного права, и действующее уголовное законодательство связывают вопрос о привлечении к уголовной ответственности с наличием в действиях лица состава конкретного преступления. А именно только при наличии всех четырех элементов, образующих понятие состава преступления, представляется возможным вести речь об уголовной ответственности лица, совершившего общественно опасное, противоправное, виновное, наказуемое деяние. Говоря об уголовной ответственности юридических лиц, наибольшую сложность вызывает соотнесение понятия вины как обязательной составляющей субъективной стороны преступления, которая выражается в психическом отношении лица к своему общественно опасному деянию в форме умысла или неосторожности. Следовательно, если исходить из того, что способностью осознавать и контро-

лизовать свои действия обладает только человек, то складывается ситуация, когда уголовная ответственность юридического лица будет базироваться на виновности иного лица, что по своей сути не соответствует принципу личной виновной ответственности в уголовном праве.

Данная проблематика может быть разрешена при обращении к изучению и анализу законодательства тех зарубежных стран, где институт уголовной ответственности юридических лиц уже имеет правовое закрепление. Так, по Уголовному кодексу Франции, как указывает Н. Е. Крылова, к уголовной ответственности юридические лица могут быть привлечены только наряду с физическими лицами, а не вместо них. Помимо этого, для привлечения к уголовной ответственности юридических лиц согласно Уголовному кодексу Франции требуется наличие двух обязательных условий. Во-первых, преступное деяние должно быть совершено физическим лицом в пользу юридического лица, во-вторых, оно совершено не просто физическим лицом, а его руководителем или представителем [2, с. 23]. Данный подход при определении вины юридического лица в рамках уголовного права основывается на одном из положений теории отождествления, когда юридическое лицо отождествляется с физическим лицом, а установление вины юридического лица осуществляется в зависимости от формы вины лица, действующего от имени и в интересах данной организации. Помимо французского законодательства, подобные нормы закреплены в уголовном праве Испании [3, с. 153–163].

Указанная уголовно-правовая конструкция уголовной ответственности, с точки зрения понятия вины в уголовном праве, закрепляет один из основополагающих принципов – принцип справедливости и неотвратимости наказания, когда уголовная ответственность физического лица за совершенное им преступление не исключает уголовной ответственности юридического лица, в интересах которого деяние было совершено. При этом уголовная ответственность юридического лица не влияет на уголовную ответственность физического лица за совершенное им. Данный подход при определении понятия уголовной ответственности, как для физических, так и для юридических лиц, дает возможность в полной мере добиться того, что никто из совершивших преступление не избежит уголовной ответственности за содеянное.

В свою очередь, представляется необходимым при рассмотрении вопроса о целесообразности введения уголовной ответственности юридических лиц обратиться и к анализу определения вины юридического лица в рамках административно-деликтного права, так как именно действующее административное законодательство содержит такое понятие, как вина юридического лица. Согласно ст. 3.5 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь, виновным в совершении административного правонарушения юридическое лицо может быть признано, если устанавливается, что данным юридическим лицом не были соблюдены нормы (правила) (при условии, что за их нарушение установлена административная ответственность). Более того, данным юридическим лицом не были приняты все меры по соблюдению соответствующих норм (правил) [4]. Исходя из анализа положений данной нормы, ста-

новится очевидным, что вина юридического лица как одно из обязательных условий его административной ответственности может быть установлена только при наличии доказательств того, что у данного юридического лица имелась возможность соблюдать правила и нормы, нарушение которых предусматривает ответственность, и в то же время лицо не приняло в полном объеме зависящие от него меры для их соблюдения.

Таким образом, представляется возможным констатировать тот факт, что для более эффективной уголовно-правовой защиты экономических интересов нашего общества и государства с целью профилактики и недопущения совершения преступлений, в том числе и таможенных, целесообразно проведение научных дискуссий по вопросу введения в законодательство Республики Беларусь института уголовной ответственности юридических лиц как самостоятельной уголовно-правовой категории.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо» : Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2021.

2. Крылова, Н. Е. Основные черты нового Уголовного кодекса Франции / Н. Е. Крылова. – М. : Спарк, 1996. – 124 с.

3. Голованова, Н. А. Тенденции развития института уголовной ответственности юридических лиц за рубежом / Н. А. Голованова // Юридическая ответственность : современные вызовы и решения : материалы для VIII Ежегодных научных чтений памяти профессора С. Н. Братуся. – М., 2013. – С. 153–163.

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., №194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : с изм. и доп. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо» / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2021.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ «МАТЕРИАЛЬНЫЙ ВРЕД», ПОДЛЕЖАЩИЙ ВОЗМЕЩЕНИЮ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гальцов В. С., кандидат юридических наук, доцент
УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Не вызывает сомнения, что размер возмещения ущерба, причиненного правонарушением, напрямую зависит от характера и размера наступивших общественно опасных последствий. В вопросах обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь с большой долей уверенности можем говорить о влиянии причиняемого «материального вреда» на стабильность функционирования государства. Например, обнаружение в апреле 2019 г. в трубопроводе «Дружба» (системе магистральных нефтепроводов, проходящих из России по территории Белоруссии, Польши, Германии, Латвии, Литвы, Украины, Чехии, Словакии, Венгрии и Хорватии) загрязненной хлорорганическими соединениями нефти привело к остановке переработки и транспортировки нефти, поломке оборудования и др. Указанное событие вызвало большой международный и общественный резонанс, привело к возникновению материального вреда в особо крупном размере на макро- и микроэкономических уровнях. Из приведенного примера следует, что от четкого уяснения природы вреда зависят направленность, объем и результаты деятельности по обеспечению его возмещения. На основании сказанного одной из задач данного исследования является теоретический анализ соответствующих положений гражданского, гражданско-процессуального, уголовного, уголовно-процессуального и иных отраслей права (юридических дисциплин) в целях определения сущности и содержания понятия «материальный вред», применяемый при обеспечении национальной безопасности Республики Беларусь.

По нашему мнению, практическая и научная значимость исследования данной категории обуславливается рядом обстоятельств. Во-первых, предоставляется возможность в конкретных ситуациях точно определить характер и размер материального вреда, причиненного национальным интересам. Во-вторых, в настоящее время в юридических науках до сих пор отсутствует единство взглядов на соотношение понятий «вред» и «ущерб», причиняемых правонарушениями и подлежащих возмещению. В-третьих, в конкретных ситуациях определять объем и направленность деятельности по обеспечению возмещения материального вреда. В-четвертых, позволяет отчасти исследовать нормативно-правовое регулирование обеспечения прав граждан и субъектов хозяйствования.

Изучение гражданско-правовой литературы свидетельствует, что сами термины «вред» и «ущерб» в большинстве случаев употребляются в качестве синонимов, под которыми понимаются любые умаления имущественных и не-

имущественных прав субъектов отношений; «убытки» трактуются в более узком значении, как денежное выражение имущественного вреда [1, с. 36]. Проведенный нами анализ нормативных актов свидетельствует о подтверждении суждения об использовании в законодательстве понятий «вред» и «ущерб» как синонимов. Так, ст. 60 Конституции Республики Беларусь говорит о возможности взыскания имущественного и морального вреда [2]. В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь используются термины «ущерб» и «вред» в качестве синонимов (ст. 6, 124, 132, 280-3, 460) [3]. В Уголовном кодексе Республики Беларусь также используются термины «ущерб» и «вред» для обозначения материальных последствий от совершенного преступления (ст. 11, 44, 62) [4].

В свою очередь, обратившись к научно-правовой литературе, можно прийти к выводу, что ученые рассматривают эти понятия в качестве разноплановых и ведут спор о том, какое из этих понятий шире. Так, Н. И. Газетдинов считает, что в уголовно-процессуальном смысле понятие имущественного ущерба шире понятия имущественного вреда [5, с. 5]. В свою очередь, ученые-цивилисты В. Т. Смирнов и А. А. Собчак рассматривают вред «...как родовое понятие отрицательных имущественных последствий правонарушений. Ущерб – это «натурально-вещественная форма выражения вреда», а «убытки – это денежная оценка вреда, подлежащего компенсации» [6, с. 29]. Аналогичный подход используют представители теории уголовного права, определяя понятие «вред» как общее понятие вредных последствий, вызванных преступлениями. По мнению С. В. Землюкова, вред может быть результатом воздействия как на имущество потерпевшего (уничтожение, повреждение, хищение и т. п.), так и на его нематериальные блага (жизнь, здоровье, свободу и т. п.) [7, с. 23]. Градация видов вреда в уголовном праве строится с учетом групп преступлений.

Как мы видим, в законодательстве и научно-правовой литературе нет единого подхода к использованию понятий «вред» и «ущерб». В связи с ранее сказанным видится правомерным сделать вывод о том, что несогласованность между понятиями, даваемыми законодателем, и взглядами ученых по поводу использования терминов не способствует созданию надежного правового механизма и выработке соответствующей правоприменительной практики. Этот вывод подтверждается и результатами наших исследований. Так, в результате проведенного анкетирования 25,3 % респондентов затруднились в ответе на вопрос о выделении отдельных видов общественно опасных последствий, подлежащих материальной компенсации; 67,5 % смогли вычленили от 2 до 4 общественно опасных последствий материального плана, вызванных совершением преступления, и только 7,2 % выделили 5 и более общественно опасных последствий.

Нам представляется безусловным, что определение сущности и содержания понятия материального вреда в вопросах обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь необходимо использовать институты различных отраслей права. В состав может быть включено:

1) прямой материальный вред: незаконное изъятие имущества; повреждение или уничтожение собственности; незаконное владение и пользование имуществом; вред, возникающий в связи с невыполнением или нарушением обязательств;

2) косвенный материальный вред: причинение ущерба в форме упущенной выгоды; средств, затраченных на восстановление хозяйственной деятельности; возмещение средств, затраченных на устранение негативной обстановки, вызванной причинением вреда (например, последствий в сфере экологии);

3) затраты, связанные с возмещением материального вреда: возмещение средств, затраченных на определение объема материального вреда и его оценку; возмещение издержек, связанных с досудебным возмещением вреда; имущественные затраты, связанные с судопроизводством; затраты, связанные с исполнительным производством.

Резюмируя сказанное, следует заключить:

в действующем законодательстве и правовых науках отсутствует единая терминология для обозначения последствий, вызванных совершением правонарушений и подлежащих материальной компенсации. Данное обстоятельство является одной из причин, снижающих эффективность деятельности по возмещению материального вреда;

общественно опасные последствия, подлежащие материальной компенсации (вред, подлежащий материальному возмещению), складываются: из прямого материального вреда; косвенного материального вреда; затрат, связанных с возмещением материального вреда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шиминова, М. Я. Компенсация вреда гражданам. Гражданское правовое регулирование / М. Я. Шиминова. – М. : Юрид. лит., 1979. – 247 с.

2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.

3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999, № 275-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : 16 июля 1999 г., № 295-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Газетдинов, Н. И. Деятельность следователя по возмещению материального ущерба / Н. И. Газетдинов. – Казань : Изд-во Казан. ун-та, 1990. – 96 с.

6. Смирнов, В. Т. Общее учение о деликтных обязательствах в советском гражданском праве: учеб. пособие / В. Т. Смирнов, А. А. Собчак. – Л. : Изд-во Ленингр. ун-та, 1984. – 152 с.

7. Землюков, С. В. Уголовно-правовые проблемы преступного вреда / С. В. Землюков // под. ред. В. К. Гавло. – Новосибирск : Изд-во Новосиб. ун-та, 1991. – 241 с.

К ВОПРОСУ О КРИМИНАЛИЗАЦИИ СТ. 328-1 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Гришукт А. В.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Законом Республики Беларусь от 29.01.2015 № 245-З «О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов» Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) дополнен статьей 328-1, в которой предусматривалась ответственность за незаконное перемещение через Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ст. 228 УК (Гл. 29 «Преступления против здоровья населения»). Принятие данной нормы было вызвано негативным развитием наркоситуации в стране.

Законом Республики Беларусь 05.01.2016 № 356-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь» ч. 1 ст. 328-1 УК была изложена в новой редакции: «незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов». Названным законом в новой редакции также была изложена ст. 228 УК «Контрабанда», под которой с учетом внесенных изменений в настоящее время понимается «незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере товаров, запрещенных или ограниченных к такому перемещению, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 328-1 и 333-1 настоящего Кодекса».

Кроме того, ст. 228 УК была дополнена примечанием, в ч. 1 которого было дано определение «незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза», которое используется как в ст. 228 УК, так и в ст. 328-1 и ст. 333-1 УК.

Следует отметить, что названные изменения были обусловлены необходимостью унификации уголовного законодательства государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). С 1 января 2015 г. Республика Беларусь вместе с Российской Федерацией и Республикой Казахстан стали членами ЕАЭС. 2 января 2015 г. к данному Союзу присоединилась Республика Армения, а 12 августа 2015 г. – Киргизская Республика. Государства – члены ЕАЭС заключили Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. Согласно ст. 5 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. таможенной границей ЕАЭС яв-

ляются пределы таможенной территории ЕАЭС, а также в соответствии с международными договорами в рамках ЕАЭС – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств – членов, а таможенную территорию ЕАЭС составляют территории государств – членов, а также находящиеся за пределами территорий государств – членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства – члены обладают исключительной юрисдикцией.

Незаконное перемещение через таможенную границу ЕАЭС или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов (ст. 328-1 УК) представляет собой один из специальных видов контрабанды (наряду с предусмотренным ст. 333-1 УК). В содержании названных видов термин «контрабанда» не используется. Вывод о том, что указанные нормы являются специальными по отношению к ст. 228 УК основывается на положениях ч. 1 ст. 228 УК, где встречается оговорка «при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 328-1 и ст. 333-1 настоящего Кодекса».

В действующем УК контрабанда отнесена к преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности, поскольку причиняет ущерб экономике, является непосредственным посягательством на финансово-экономическую систему страны. Общественная опасность контрабанды, определяется тем, что данным деянием причиняется существенный ущерб внешне-экономической деятельности, имеющей важное значение для развития экономики Республики Беларусь. Однако контрабанда может причинить большой ущерб общественной безопасности, нравственности населения, жизни и здоровью человека и иным правоохраняемым интересам при незаконном перемещении через таможенную границу предметов, запрещенных в гражданском обороте, например, наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих или взрывчатых веществ, огнестрельного оружия, боеприпасов и т. п. Как нами уже отмечалось, незаконное перемещение предметов, обращение которых создает угрозу для здоровья населения (наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов) установлена уголовная ответственность в ст. 328-1 УК.

Рассматривая разрешение сходных вопросов в уголовном законодательстве других стран, необходимо отметить, что в Уголовном кодексе Украины имеются самостоятельные статьи, предусматривающие ответственность за контрабанду наркотиков (ст. 305) и иных запрещенных и ограниченных к обороту веществ, товаров и объектов (ст. 201). Они размещены в разд. 13 «Преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и иные преступления против здоровья населения» и разд. 7 «Преступления в сфере хозяйственной деятельности».

В 2011 г. в Российской Федерации товарная контрабанда была декриминализована, но законодатель пошел по пути сохранения уголовной ответственности за специальные виды контрабанды – контрабанду предметов, ограниченных или запрещенных к обороту. Уголовный кодекс Российской Федерации

(далее – УК РФ) был дополнен двумя статьями – 226.1 и 229.1 (вместо ч. 2 ст. 188, которая была выведена из кодекса). Исключение товарной контрабанды мотивировалось необходимостью либерализации уголовного законодательства в части ответственности за экономические преступления. Многократные изменения УК РФ привели к тому, что в настоящее время в УК РФ содержится четыре статьи, устанавливающие ответственность за различные виды контрабанды, в том числе и за разновидности товарной. Контрабанда делится на виды в зависимости от перемещаемых предметов и располагается в разных главах УК РФ: два вида локализованы в главе «Преступления в сфере экономической деятельности», по одному – в главах «Преступления против общественной безопасности» и «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности», т. е., по мнению законодателя, специфика предмета посягательства определяет и его объект.

В Уголовном кодексе Казахстана предусмотрена ст. 286 «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено» расположена в главе «Уголовные правонарушения против общественной безопасности и общественного порядка», в то время как ст. 234 «Экономическая контрабанда» помещена в главу «Уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности».

Таким образом, как видно из проведенного анализа, контрабанда делится на виды в зависимости от перемещаемых предметов, что и предопределяет характер общественной опасности таких преступлений.

За последние годы в связи с изменениями таможенного законодательства нормы об ответственности за контрабанду претерпели существенные изменения в уголовном законодательстве Республики Беларусь. Наибольшие изменения произошли в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 356-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь». Законодатель, сохранив в целом ст. 228 УК «Контрабанда», подошел иначе к изложению ее содержания. Кроме того, указанный закон по-новому определил виды контрабанды в УК, одним из которых следует рассматривать незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов. Непосредственным объектом рассматриваемого преступления является здоровье населения, а дополнительным – порядок перемещения через Государственную границу Республики Беларусь запрещенных к перемещению веществ и средств.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Давыдов Р. С.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Военнослужащие представляют собой социальную группу, состоящую из индивидуальных субъектов права, осуществляющих социально необходимые функции (оборона и военная безопасность) и выполняющих задачи в государственных органах и организациях, в которых законом предусмотрена военная служба.

Само понятие «военнослужащий» имеет свое правовое закрепление. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» военнослужащим является гражданин Республики Беларусь, проходящий военную службу в Вооруженных Силах или других воинских формированиях» (ст. 1) [1].

Важным элементом характеристики военнослужащего является его статус – совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Республики Беларусь, соответствующим законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь. Содержание и объем прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от того, находятся они или не находятся при исполнении обязанностей военной службы (ст. 1 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих») [2].

Статус военнослужащих распространяется:

- на военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в том числе обучающихся в военных учебных заведениях;
- военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;
- граждан, проходящих службу в резерве, – при нахождении на занятиях или учебных сборах, определенных программами подготовки резервистов;
- военнообязанных – при нахождении на военных или специальных сборах.

Офицеры, проходящие военную службу по призыву, по своему правовому положению приравниваются к офицерам, проходящим военную службу по контракту, если иное не установлено законодательством (ст. 2 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих»).

Правовое положение каждой из обозначенной категории военнослужащих нашло свое отражение в нормативных правовых актах Республики Беларусь, основными среди которых являются: Законы Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» и «О статусе военнослужащих», указы Президента Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы» [3] и «Об утверждении общевоинских уставов Во-

оруженных Сил Республики Беларусь» [4], постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о материальной ответственности военнослужащих» [5] и др.

На основании ст. 2 Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» военнослужащие, обучающиеся в военных учебных заведениях, отнесены в категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Следует отметить, что «обучающимися военнослужащими» часто выступают военнослужащие офицерского состава, проходящие обучение на факультете генерального штаба Военной академии Республики Беларусь, в магистратуре, адъюнктуре, докторантуре и т. д. В соответствии с данным подходом вполне логично категорию «обучающихся военнослужащих» относить к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Вместе с тем представляет научный интерес правовое положение курсантов, обучающихся в военных учебных заведениях и не имеющих воинское звание офицера (ст. 43 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе»).

Военная служба по контракту – военная служба граждан, которую они в целях исполнения конституционного долга по защите Республики Беларусь добровольно обязуются проходить в соответствии с законодательством на условиях заключенного контракта (ст. 1 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе»). Порядок заключения контракта и категории граждан, с кем может быть заключен обозначенный контракт, установлен законодательством (ст. 42 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», п. 9 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25.04.2005 № 186). Однако для граждан, обучающихся в военных учебных заведениях, установлен иной порядок заключения контрактов о прохождении военной службы (ст. 43 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе»).

Следует отметить разную форму и содержание соответствующих контрактов – «контракт о прохождении военной службы» (приложение 1 Инструкции о порядке заключения контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 11.05.2011 № 15), «контракт на период обучения и на пять лет прохождения военной службы на должностях офицерского состава» для офицеров (приложение 2 указанной Инструкции) и курсантов (приложение 3 данной Инструкции).

Отдельный интерес вызывает вопрос о привлечении курсантов к материальной ответственности: если раньше курсанты привлекались к данному виду юридической ответственности как военнослужащие срочной военной службы, то в Положении о материальной ответственности военнослужащих в последней редакции (от 13.02.2018) [5] такой категории военнослужащих нет.

В отдельных положениях законодательства Республики Беларусь курсанты, в свою очередь, разделены на две категории – курсанты 1–2-го курсов и

курсанты 3-го и последующих курсов. Для указанных категорий курсантов предусмотрены разные виды поощрений и дисциплинарных взысканий, условия проживания [4].

Следует отметить, что обозначенные выше примеры противоречий, разного толкования или отсутствия правовых норм, регулирующих правовое положение курсантов, не являются исчерпывающими.

Таким образом, в настоящее время нет четко сформулированного правового положения такой категории военнослужащих, как курсанты. В связи с этим в законодательстве Республики Беларусь отсутствует единообразное применение правовых норм при реализации прав обозначенной категории военнослужащих.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О воинской обязанности и воинской службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1992 г., № 914-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.12.2020 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 100-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.12.2020 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Об утверждении Положения о порядке прохождения военной службы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 апр. 2005 г., № 186 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 02.05.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2001 г., № 355 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 06.04.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Об утверждении Положения о материальной ответственности военнослужащих [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 нояб. 2004 г., № 1477 : в ред. постановления Совмина от 13.02.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. Об утверждении Инструкции о порядке заключения контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Мин-ва обороны Респ. Беларусь, 11 мая 2011 г., № 15: в ред. постановления Мин-ва обороны от 05.03.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВОВОГО СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ЗАДАЧ БОЕВОЙ СЛУЖБЫ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Кудрин И. Г.

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Современный мир соткан из противоречий. Одновременно с нарастанием дефицита ресурсов планеты происходит переход от однополярного к новому многополярному миру и соответствующей ему системе управления мировыми процессами.

Однако и в этих условиях не исключается использование различными субъектами мировой политики давления, военной силы и других видов деструктивного воздействия на мировое сообщество и отдельные страны в интересах установления контроля над их ресурсами, а также навязывания чуждых им ценностей и моделей развития.

Современная военно-политическая обстановка в мире остается сложной и напряженной. Она формируется под влиянием изменений, происходящих в области межгосударственных отношений, активизации деятельности США в вопросах реализации своих геостратегических интересов, выраженных в дальнейшем закреплении своей доминирующей роли и установлении однополярной модели мироустройства.

В этих условиях возрастает значимость осознанного исполнения гражданами Республики Беларусь воинской обязанности в целях обеспечения военной безопасности Республики Беларусь.

Защита Республики Беларусь в соответствии со ст. 57 Конституции Республики Беларусь, – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь [1]. В истории Беларуси это всегда была одной из важнейших функций государства, а военная служба – почетной обязанностью граждан.

Под защитой Республики Беларусь следует, прежде всего, понимать оборону страны, охрану ее суверенитета и безопасности, обеспечение целостности и неприкосновенности ее территории, независимости и конституционного строя. Военная служба в этих целях и осуществляется.

Важнейшим условием дальнейшего совершенствования военного законодательства Республики Беларусь является обеспечение юридической гарантии реализации правового статуса военнослужащих. Ориентиром для решения этой задачи является создание совершенной системы правового регулирования с учетом опыта зарубежных государств.

Традиционно правовой статус (от лат. status) человека и гражданина характеризуется как система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая государством в конституциях и иных нормативных правовых актах. При этом общий правовой статус личности включает в себя общие права и обязанности,

принадлежащие всем гражданам (как общие конституционные, так и общие отраслевые) [2, с. 237].

Следует отметить, что существует специальный правовой статус, конкретизирующий и дополняющий общие права и обязанности личности с учетом специфики ее социального, служебного и иного положения. Специальный правовой статус характеризует особенности положения определенной категории граждан, в нашем случае – военнослужащих.

Под статусом военнослужащих понимается совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-З «О статусе военнослужащих» [3] (далее – Закон) и иными законодательными актами Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь (ст. 1). Конкретное определение этой «совокупности», реального содержания (объема) прав, свобод, обязанностей и ответственности зависит от многих обстоятельств и является достаточно сложной системой.

Статус военнослужащего приобретает гражданами Республики Беларусь со дня начала состояния на военной службе и утрачивается со дня, следующего за днем окончания состояния на военной службе.

Правовой статус военнослужащего является сложной по своей структуре правовой конструкцией. Он имеет двухсоставную структуру: с одной стороны, на военнослужащих распространяются нормы общего законодательства, поэтому он обладает правами граждан Республики Беларусь в целом, а с другой – в отношении военнослужащих действует специальное военное законодательство, которое в силу особенностей военной службы предусматривает для военнослужащих не только дополнительные права (например, на социальные льготы), но и дополнительные обязанности.

Необходимо отметить, что важной особенностью правового статуса военнослужащих является и то, что их ответственность, страхование и пенсионное обеспечение (в случае получения травмы или инвалидности) зависит от того, находятся они или не находятся при исполнении обязанностей военной службы.

Военнослужащие находятся при исполнении обязанностей военной службы и во время оказания помощи сотрудникам правоохранительных органов в обеспечении законности и правопорядка, а также защиты жизни, здоровья, чести и достоинства граждан.

Так, для обеспечения законности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также охраны Государственной границы Республики Беларусь могут привлекаться лица, на которых распространяется статус военнослужащих. При этом проблемным вопросом является наделение специальным статусом военнослужащих при выполнении служебно-боевых задач подразделениями, у которых на законодательном уровне выполнение тех или иных функций, не специфичных для них, не прописаны.

Одновременно военнослужащие (сотрудники) должны обладать правами и обязанностями военнослужащих (сотрудников) тех подразделений, в которые откомандировываются.

В целях более эффективного регулирования правового статуса военнослужащих в Республике Беларусь необходимо адаптировать действующее законодательство, чтобы оно способствовало решению ряда проблем:

во избежание проблемных вопросов законности применения военнослужащими физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники тех или иных подразделений для выполнения специфических задач необходимо прописать в Законе особенности распространения специального правового статуса военнослужащих на время выполнения задач;

есть правовые пробелы в законодательстве Республики Беларусь в реализации военнослужащими своих прав на пенсионное обеспечение и обязательное государственное страхование;

имеются коллизии правовых норм в регулировании зачисления в стаж работы военнослужащим, которые на момент увольнения с военной службы не выслужили 10 лет, времени нахождения на военной службе.

Таким образом, предложенные выше для рассмотрения проблемы являются актуальными на сегодняшний день для военнослужащих Республики Беларусь. Актуальность данных вопросов обусловлена их постановкой на первый план, а их решение позволит увеличить правовую и социальную защищенность военнослужащих. Это, несомненно, дополнительно простимулирует и повысит качество выполнения стоящих перед военнослужащим, задач.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. / М-во внутрен. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. – 40 с.

2. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Кучинского. – Минск : Интегралполиграф, 2009. – 552 с.

3. О статусе военнослужащих : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 100-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 126-З // Эталон–Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

ДЕЛО ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, СОСТОЯЩИХ НА ПРОФИЛАКТИЧЕСКОМ УЧЕТЕ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Лёвин С. С.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь

В настоящее время в Республике Беларусь большое внимание уделяется профилактике правонарушений, которая, в свою очередь, направлена на выявление причин правонарушений и условий, способствующих их совершению, принятию мер по их устранению, воздействию на социальные процессы и явления в целях недопущения противоправного поведения гражданина, оказанию на них корректирующего воздействия. С этой целью в Республике Беларусь принят и действует Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [1] (далее – Закон о профилактике правонарушений). Органы пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) наравне с другими уполномоченными органами также являются субъектами профилактики правонарушений (ст. 5 Закон о профилактике правонарушений). В соответствии с абз. 6 ч. 1 ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» [2] (далее – Закон об ОПС) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, является одной из их основных задач.

ОПС в пределах своей компетенции осуществляют меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные ст. 10 и ст. 23 Закона о профилактике правонарушений, в том числе принимают решения о постановке лиц на профилактический учет. Как показывает сложившаяся практика правоприменительной деятельности ОПС, профилактический учет является одной из наиболее эффективных и действенных мер индивидуальной профилактики правонарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Закона о профилактике правонарушений, профилактический учет – это наблюдение за поведением гражданина, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета, в целях предупреждения с его стороны подготовки или совершения правонарушений и оказания на него профилактического воздействия.

Профилактический учет ОПС может осуществляться в отношении гражданина, о котором получены сведения о совершении деяний, которые могут создать угрозу национальной безопасности, причинить вред государственным или общественным интересам, правам, свободам и законным интересам других граждан или привести к совершению преступления (абз. 3 ч. 1 ст. 29 и абз. 7 ч. 2 ст. 28 Закона о профилактике правонарушений). Необходимо отметить, что

в соответствии с абз. 10 ст. 28 Закона о профилактике правонарушений профилактический учет не осуществляется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Республике Беларусь, а также следующих транзитом.

В рассматриваемом случае наблюдение будет представлять собой проведение ряда мероприятий, которые обеспечивают выполнение целей профилактического учета, осуществляемого ОПС. В определенной степени перечень таких мероприятий определяется ст. 29 Закона о профилактике правонарушений, согласно которой должностное лицо ОПС должно:

посещать гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет, по его месту жительства или месту пребывания, учебы, работы или в ином месте, определенном данным должностным лицом, один раз в течение месяца, если иная периодичность посещения не определена руководителем соответствующего ОПС или его заместителем;

определять место и время проведения профилактических мероприятий, обеспечивать участие в них гражданина, в отношении которого осуществляется профилактический учет.

Однако Законом о профилактике правонарушений и руководящими документами Государственного пограничного комитета Республики Беларусь (далее – Госпогранкомитет) не определен порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на получение информации о поведении и образе жизни гражданина, состоящего на профилактическом учете, а также не указан перечень документов, которые должны находиться в деле профилактического учета.

Вместе с тем Н. Н. Борейко и И. И. Коваль указывают, что в деле профилактического учета в отношении лица, состоящего на профилактическом учете в ОПС, должны аккумулироваться и подшиваться следующие документы [3, с. 107–108]:

внутренняя опись;

лист ознакомления с делом профилактического учета (в него вносятся сведения о результатах изучения дела сотрудниками подразделений пограничного контроля, ТОПС, Госпогранкомитета, прибывающими на проверку, для оказания практической помощи и т. п.);

решение об осуществлении профилактического учета;

рапорт (иной служебный документ) сотрудника ОПС на имя начальника ТОПС с указанием оснований для постановки гражданина на профилактический учет;

протокол о вручении копии решения об осуществлении профилактического учета и о разъяснении прав и обязанностей гражданина, в отношении которого принято такое решение;

лист разъяснения прав и обязанностей гражданину, в отношении которого принято решение об осуществлении профилактического учета;

документ о разъяснении под роспись профилактируемому лицу ответственности за уклонение от прибытия для участия в проведении профилактических мероприятий;

сведения о результатах проверок по имеющимся базам данных Госпогранкомитета и МВД («ГАИ-Центр», АС «Паспорт», ЕГБДП и т. п.). При этом сведения из ЕГБДП необходимо периодически, не реже раза в квартал (полугодие), обновлять;

копии информации в РОВД, местный исполнительный и распорядительный орган по месту жительства гражданина, по месту его учебы, работы, в таможенный орган и др. о постановке лица на профилактический учет с предложением принять участие в пределах компетенции в проведении с ним профилактических мероприятий;

характеризующий гражданина материал (характеристики от участкового милиционера, с места работы, учебы, материал о нахождении на учете у нарколога, психиатра и т. п.);

запросы о предоставлении в отношении него необходимой информации (например, в территориальные подразделения фонда социальной защиты Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь для установления места работы, в РОВД по месту жительства с ходатайством о предоставлении информации о поведении, образе жизни и т. п.);

документы, подтверждающие проведение с гражданином профилактических мероприятий. К ним относятся: протоколы профилактических бесед; справки (рапорта) о результатах посещения гражданина по месту жительства, работы, учебы; протоколы заседаний сельских исполнительных и распорядительных органов, сходов деревень, документация по участию лица в мероприятиях правового просвещения граждан и т. п.;

в случае если гражданину выносилось официальное предупреждение, его копия также приобщается в материалы дела профилактического учета. Аналогичным образом в дело целесообразно помещать и копию представления (предложения), вынесенного уполномоченным должностным лицом на устранение причин и условий, способствовавших совершению правонарушения гражданином, в отношении которого осуществляется профилактический учет, а также ответа о результатах его рассмотрения;

информация надзирающему прокурору о принятии мер прокурорского реагирования (в случае необходимости);

иная информация о поведении профилактируемого лица (справка (рапорт) о результатах общения с соседями, участковым инспектором, руководителями по работе и т. п.);

расписки о вручении повесток;

иные необходимые материалы.

Представляется обоснованным констатировать, что результаты проведенных в рамках наблюдения мероприятий должны отражаться в соответствующих документах, которые сосредотачиваются в деле профилактического учета. Так, п. 15 приказа Госпогранкомитета от 05.06.2015 № 295 «Об организации дея-

тельности по профилактике правонарушений в органах пограничной службы и на Государственной границе Республики Беларусь» [4] определяет, что в профилактическом деле сосредотачивается информация о поведении и образе жизни гражданина, состоящего на профилактическом учете, в том числе по месту его жительства, работы или учебы, а также информация о принятых и проведенных в отношении его мерах общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 янв. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Борейко, Н. Н. Профилактика правонарушений с гражданами на Государственной границе Республики Беларусь и полномочия органов пограничной службы в этой сфере : учебное пособие для курсантов и слушателей учреждения образования органов пограничной службы / Н. Н. Борейко, И. И. Коваль; Ин-т погран. службы Респ. Беларусь. – Минск, 2018. – 266 с.

4. Об организации деятельности по профилактике правонарушений в органах пограничной службы и на Государственной границе Республики Беларусь : приказ Госпогранкомитета Респ. Беларусь, 5 июня 2015 г., № 295 // Гос. погран. комитет Респ. Беларусь. – 2015. – 24 с.

УДК 343

О СОВРЕМЕННОМ СОСТОЯНИИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ И ХАРАКТЕРИСТИКЕ ПРЕСТУПНЫХ РОЛЕЙ СОУЧАСТНИКОВ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

Овсянников В. Г.

Отдел внутренних дел Молодечненского райисполкома

В настоящее время незаконный оборот наркотиков является актуальной социальной проблемой в Республике Беларусь, на что указывают официальные

статистические данные. Пик количества совершенных наркопреступлений приходится на 2014 г. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь в указанном году было зарегистрировано 7356 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Начиная с 2015 г., наблюдается спад отмеченных преступлений, и по данным на 2019 г. их количество составило 4613. В 2015 г. число зарегистрированных наркопреступлений снизилось на 0,6 %, в 2016 – на 8,99 %, в 2017 – на 18,75 %, в 2018 – на 23,73 % и в 2019 – на 27,43 % в сравнении с 2014 г. [1]. Несмотря на указанную положительную динамику, проблема незаконного оборота наркотиков не теряет актуальности.

Рассматривая качественные характеристики проблемы наркопреступности, следует отметить появление новых видов наркотиков, преимущественно синтетического происхождения. В большинстве своем они поставляются на территорию Республики Беларусь из-за границы, что ставит вопрос о необходимости выявления и перекрытия каналов поставки наркотиков и их прекурсоров из-за пределов страны. Определенные сложности вызвало широкое использование сети Интернет для совершения наркопреступлений.

Другим аспектом качественной стороны наркопреступности является диверсификация функций соучастников, наличие большого количества выполняемых ими ролей. В соответствии со ст. 4 Уголовного Кодекса Республики Беларусь под группой лиц, если иное не оговорено в Особенной части, понимается признак, характеризующий совершение преступления группой лиц без предварительного сговора, по предварительному сговору или организованной группой [2]. В свою очередь, группа лиц имеет место в случае, если преступление совершено двумя или более лицами в качестве исполнителей. Признаками организованной группы являются управляемость, устойчивость, предварительная объединенность для совершения преступлений. На это указывают длительность ведения преступной деятельности, наличие специализации, распределение ролей (функций) участников, единое руководство и планирование преступной деятельности.

Соисполнителями сбыта (и приобретения) наркотиков не являются посредники, т. е. лица, оказывающие содействие в переговорах об условиях совершения сделки (интеллектуальное посредничество) либо осуществляющие принятие и передачу наркотиков от сбытчика покупателю (физическое посредничество). Следует различать посредничество в сбыте и посредничество в приобретении, в зависимости от того, в чьих интересах и по чьей просьбе действовал посредник. По мнению исследователей, данные действия должны оцениваться как пособничество в сбыте, хотя некоторые правоведы высказывают точку зрения о том, что лицо, исполняющее объективную сторону преступления, является соучастником (соисполнителем) [3].

Распределение ролей достаточно часто имеет место при совершении наркопреступлений группой лиц и является мерой, в определенной степени предохраняющей от изобличения правоохранительными органами, поскольку одни члены группы не имеют достаточного представления о деятельности других и в случае задержания могут сообщить лишь минимум информации. Разли-

чают таких участников преступной группы, как организаторы, изготовители, сбытчики, перевозчики наркотиков, а также потребители и пособники в преступлении.

Организаторы осуществляют:

руководство преступной деятельностью;

финансирование приобретения необходимых инструментов, оборудования, материалов и веществ;

координацию оптового сбыта получаемого продукта;

маскировку преступной деятельности.

Организаторы руководят совершением незаконного наркосбыта и часто располагают существенными денежными средствами. Как правило, организаторами являются ранее судимые лица, которые сами не употребляют наркотики и не осуществляют контактов с рядовыми членами, непосредственно не совершают преступления, при которых имеется возможность задержать с поличным, а действуют через посредников. В целом организаторы и иные лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков в крупных количествах, не потребляют наркотики систематически, поскольку их преступная деятельность требует собранности, внимательности, чего нельзя ждать от человека, зависимого от наркотиков. Однако не исключена возможность употребления данными лицами наркотиков эпизодически.

Изготовители осуществляют изготовление, переработку наркотиков. В нарколабораториях, оснащенных специализированным оборудованием, как правило, работают лица, имеющие среднее специальное или высшее профильное образование. Изготовителями в наркопритонах чаще являются обыкновенные наркопотребители [4, с. 292–293].

Оптовые сбытчики осуществляют скупку и перепродажу крупных партий наркотиков. Они также располагают значительными денежными средствами и рассматривают свою преступную деятельность как разновидность бизнеса, приносящего прибыль, поэтому корыстный мотив является основным фактором, стимулирующим их деятельность. Данные лица располагают коррумпированными связями, применяют различные меры конспирации и противодействия правоохранительным органам, что значительно усложняет их изобличение.

Розничный сбытчик – самая уязвимая фигура наркобизнеса, поскольку именно он чаще всего задерживается сотрудниками правоохранительных органов. Принцип его деятельности следующий: розничный сбытчик забирает наркотик из тайника с оптовой партией, делит его на розничные партии, размещает их в тайниках, фотографирует и направляет фотографии покупателю. Розничные сбытчики часто сами являются наркопотребителями и занимаются сбытом наркотиков для того, чтобы добыть денежные средства для их приобретения либо присвоить часть сбываемого наркотика. С этой целью они могут разбавлять приобретенный наркотик посторонними веществами или сбывать его по завышенной цене, используя полученную от этого прибыль либо излишек наркотика для собственных нужд. Для расширения клиентуры и увеличения прибыли рядовые сбытчики часто вовлекают других лиц в наркопотребление. Как правило,

при себе они хранят лишь небольшое количество наркотика для перестраховки на случай задержания сотрудниками органов внутренних дел.

Перевозчики (курьеры) доставляют наркотики к местам их хранения или сбыта. В качестве курьеров могут привлекаться местные жители – граждане Республики Беларусь или стран, в которых не выращиваются или изготавливаются наркотики. Курьеров могут не ставить в известность о содержании перевозимого груза. В некоторых случаях для перевозки наркотиков привлекаются женщины из числа местного населения. Под видом выезда на отдых они периодически отправляются за рубеж, откуда доставляют наркотики, передаваемые им знакомыми своих спонсоров. Потребители являются конечным звеном незаконного оборота наркотиков, а также источником его финансирования.

Пособники осуществляют вспомогательные функции. Они ведут разработку, поиск, перевод с иностранных языков методик синтеза наркотических средств, психотропных веществ и веществ, необходимых для изготовления их или их прекурсоров, а также их адаптацию указанных методик с учетом имеющихся инструментов, веществ или оборудования. Они:

- дают консультации по разрешению возникающих при синтезе проблем химического и технологического характера;

- подыскивают и подготавливают помещения для изготовления, хранения или сбыта наркотиков;

- подыскивают, заказывают, приобретают, доставляют и устанавливают необходимое оборудование, инструменты для изготовления наркотиков;

- подыскивают, заказывают, приобретают, доставляют, хранят материалы или вещества, используемые для изготовления наркотиков;

- обеспечивают безопасность преступной деятельности, выполняют контрразведывательные функции, устанавливают коррумпированные связи в правоохранительных органах;

- сопровожают транспорт с наркотиками, охраняют его и ведут наблюдение за ним.

Также целесообразно выделить такие дополнительные категории преступников, как:

- содержатели притонов, которые обеспечивают функционирование помещений для потребления, изготовления (переработки) наркотиков, имеющие связи с наркобытчиками;

- работники организаций и учреждений здравоохранения, осуществляющие хищение наркосодержащих лекарственных препаратов; выращиватели, культивирующие наркосодержащие растения или грибы [4, с. 293–295].

Таким образом, несмотря на снижение количества совершаемых наркопреступлений в Республике Беларусь, не теряет своей актуальности вопрос о совершенствовании системы способов и методов борьбы с данными общественно опасными явлениями, разработка новых и совершенствование уже имеющихся приемов изобличения и привлечения к ответственности причастных лиц. Одним из аспектов указанного совершенствования выступает изучение структуры наркобизнеса и распределение в нем преступных ролей. В нем

выделяют организатора, изготовителя, сбытчика, перевозчика наркотиков, а также потребителя и различных пособников. Представляется, что дальнейшее изучение характеристик перечисленных лиц будет способствовать выработке более эффективных способов борьбы с наркобизнесом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Преступность в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-excel/Oficial_statistika/Godovwe/Crime-2019.xls. – Дата доступа: 30.11.2020.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : с изм. и доп. // Аналитическая правовая система «Бизнес-Инфо» : Беларусь / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2021.

3. Бабий, Н. А. Посредничество в незаконном обороте наркотических средств / Н. А. Бабий // Проблемы совершенствования деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : тез. докл. межведомств. науч.-практ. конф., Минск, 22 окт. 2010 г. / под ред. Т. А. Кокориновой ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2010. – С. 3–6.

4. Харевич, Д. Л. Организация расследования незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов / Д. Л. Харевич, Ю. М. Юбко // Организация расследования отдельных видов преступлений : учеб. пособие : в 2 т. / под общ. ред. Ю. М. Юбко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2018. – Т. 2: Особенная часть. – Гл. 11. – С. 268–346.

УДК 343.342

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИАЛОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Овчинников И. А.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

В обеспечении законности осуществления оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) ключевую роль играют основания и условия их прове-

дения. Основания и условия проведения ОРМ служат важнейшим гарантом обеспечения конституционных прав граждан, вовлеченных в сферу оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД), поскольку только при наличии оснований и соблюдении условий возможно сделать вывод о легитимности проведения ОРМ. Социальная ценность правил об основаниях и условиях ОРМ заключается в том, что они позволяют проверить законность принятия решения о конкретном ОРМ. Кроме того, правила о порядке в определенной мере призваны обеспечить минимально необходимое вторжение в частную жизнь.

Правовая природа юридических оснований проведения ОРМ выражается в видах и системе ОРМ, предназначенных для получения, проверки и закрепления юридически значимой информации, а также в детальной регламентации общих и частных оснований, условий, порядка проведения и закрепления их хода и результатов [2].

Нормативным правовым актом, устанавливающим случаи и порядок ограничения прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций (далее – ограничение прав) при проведении ОРМ, является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД), в ч. 5 ст. 19 которого указано, что ряд ОРМ проводится по постановлению о проведении ОРМ с санкции прокурора или его заместителя.

В ст.ст. 28, 29, 44 Конституции Республики Беларусь гарантируется защита тайны личной жизни, в том числе тайны корреспонденции, телефонных и иных сообщений, чести и достоинства, а также неприкосновенность собственности, жилища и иных законных владений граждан. Часть 3 ст. 18 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» регламентирует порядок получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения и предоставления информации о частной жизни физического лица [3]. Часть 5 ст. 19 Закона об ОРД предусматривает ряд ОРМ, проводимых по постановлению о проведении ОРМ с санкции прокурора. Как правило, это ОРМ, затрагивающие конституционные права и свободы граждан, организаций. Однако из данного правила приведено исключение в ст. 37 Закона об ОРД, состоящее в возможности проведения указанных ОРМ в случаях, не терпящих отлагательств, с последующим получением санкции. Продолжительность проведения ОРМ в этом случае не может превышать 48 часов, по истечении которых инициатор обязан получить санкцию или прекратить проведение ОРМ. При этом если ОРМ было прекращено или приостановлено до истечения 48 часов с момента начала его проведения, то сведения, полученные при его проведении, могут быть использованы для выполнения задач ОРД лишь в случаях принятия прокурором или его заместителем решения об обоснованности проведения ОРМ без санкции [1]. То есть предусматривается правило, согласно которому получение и последующее использование сведений, рассматриваемых как охраняемых законом тайна или полученных в ходе проведения некоторых ОРМ, возможно только с санкции прокурора или его заместителя. Однако возникает вопрос, может ли быть использована информация,

полученная при проведении ОРМ, на которое прокурором или его заместителем впоследствии было отказано в даче санкции? Явного запрета в Законе об ОРД не предусмотрено. Таким образом, можно отметить правовой пробел, вследствие которого может быть причинен ущерб правам и свободам граждан. В связи с этим представляется необходимым ч. 4 ст. 37 Закона об ОРД дополнить нормой о запрете на использование информации, которая была получена в ходе проведения ОРМ, не терпящих отлагательства, с отказом прокурора или его заместителя в даче санкции [4].

Обратим внимание, что законодатель обозначил, что результаты ОРД – это только те сведения, которые получены в точном соответствии с Законом об ОРД. Это означает, что нарушение в ходе проведения ОРМ этого закона исключает возможность использования их результатов в уголовном судопроизводстве. Здесь важно отметить, что статья 4 Закона об ОРД в правовую основу оперативно-розыскной деятельности включает не только Конституцию и настоящий закон, но и принятые в соответствии с ними иные правовые акты органов государственной власти [1]. Соответственно, всякое нарушение и этих правовых актов, например, ведомственных инструкций, регламентирующих организацию и тактику проведения ОРМ, также влечет невозможность использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

Учитывая все вышесказанное, считаю целесообразным внести следующие изменения и дополнения с целью устранения правовых пробелов оперативно-розыскного законодательства и совершенствования соблюдения прав и свобод человека в ходе осуществления ОРД. Часть 4 ст. 37 Закона об ОРД дополнить путем внесения запрета на использование информации, которая была получена в ходе проведения ОРМ, не терпящих отлагательства, с отказом прокурора или его заместителя в даче санкции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

2. Шумилов, А. Ю. Юридические основы оперативно-розыскных мероприятий : учеб. пособие / А. Ю. Шумилов. – М. : Изд. И. И. Шумилова, 1999.

3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Харевич, Д. Л. О совершенствовании некоторых норм Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» / Д. Л. Харевич // Вестн. Академии МВД Респ. Беларусь. – 2019. – № 1. – С. 100–103.

ВОЕННО-АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Павлющик С. В.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Военно-административные правовые отношения являются разновидностью правовых отношений. Они разнообразны по своему характеру, юридическому содержанию и участникам.

Обязательным и первостепенным элементом правоотношения является субъект права, вступивший в соответствующие правоотношения – субъект правоотношения.

В содержательном аспекте следует выделить два типа военно-административных правоотношений: регулятивные и правоохранительные.

В первом случае управомоченной стороной выступает военнослужащий. Он по своему усмотрению может использовать нормы, закрепляющие его права и интересы, требовать их реализации от командиров (начальников), органов военного управления. Например, в соответствии со ст. 22 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-3 «О статусе военнослужащих» действия (бездействие) должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

В правоохранительных правоотношениях управомоченной стороной выступает государство в лице его компетентных органов, наделенных полномочиями требовать от подвластного субъекта совершения тех или иных действий и применять за невыполнение указанных требований соответствующие меры государственного принуждения. Так, в соответствии со ст. 15 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – Устав внутренней службы), военнослужащий обязан выполнять приказы командиров (начальников) беспрекословно, точно и в срок.

Закрепленное в законодательстве правило стойко переносить трудности военной службы является фактором воздействия на участников военно-административных правоотношений быть готовыми к беспрекословному воинскому повиновению, способными сохранять высокие морально-психологические, боевые качества и дисциплину при резких изменениях обстановки, соблюдать ограничения, связанные с военной службой и т. п.

В свою очередь в правоохранительных правоотношениях управомоченной стороной может выступать и сам военнослужащий, находящийся при исполнении обязанностей военной службы, поскольку в данном случае он в соответствии со ст. 6 Устава внутренней службы является представителем государственной власти.

Важнейшим элементом правоотношения является его объект. В теории права в качестве объектов правоотношения принято рассматривать разнообразные блага, на достижение, использование или охрану которых направлены интересы сторон правоотношения и ради чего реализуются их субъективные права и обязанности.

В правоотношениях с участием военнослужащих на первом плане интересы личности, общества и государства. Законность и воинская дисциплина, общественный порядок, общественная и военная безопасность, конституционный строй и суверенитет Республики Беларусь являются важнейшими объектами военно-административных правоотношений. Это исходит из специфики военной службы.

В качестве объектов правоотношения могут выступать личные неимущественные блага, охраняемые законом. Так, например, внутренние войска защищают жизнь, здоровье, права, свободы и законные интересы граждан от преступных и иных противоправных посягательств. К личным неимущественным благам военнослужащих относятся:

свобода, честь и достоинство военнослужащих;

служебное время и право на отдых;

здоровье;

материнство и детство, образование;

свобода передвижения и выбор места жительства, военной службы;

свобода мнений, убеждений и их свободное выражение, получение, хранение и распространение информации.

Защите неимущественных благ военнослужащих следует уделять особое внимание, так как им может быть причинен вред (например, разглашение сведений, относящихся к служебной информации ограниченного распространения).

Важнейшим объектом военно-административных правоотношений (личным неимущественным благом) является здоровье военнослужащего. Командир (начальник) обязан принимать меры по предотвращению гибели и травматизма личного состава, устанавливать необходимые требования безопасности. В данном случае объект правоотношений – работа по обеспечению безопасности военной службы, ее цель – создание условий военной службы, при которых будет обеспечено сохранение жизни и здоровья военнослужащих, соблюдение требований законодательства Республики Беларусь, направленных на исключение опасности и рисков для военнослужащих в их повседневной деятельности.

Вместе с тем военнослужащие участвуют в военно-административных правоотношениях и для удовлетворения своих интересов и потребностей. В данном случае такие материальные блага, как денежное довольствие, выплата страховых сумм по страховым случаям, пенсионное, продовольственное и вещевое обеспечение, обеспечение жильем, становятся объектами личных неимущественных правоотношений, имеющих важное социальное значение не только для военнослужащих, но и для членов их семей.

Объекты военно-административных правоотношений непосредственно связаны с интересами их участников (сторон). В связи с этим для различных

сторон одного и того же правоотношения его объекты могут не совпадать. Так, при реализации интересов, связанных со свободой мнений, военнослужащие не вправе разглашать государственную и служебную тайну, обсуждать или критиковать приказы командира (начальника). Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности в воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы.

Таким образом, объекты военно-административных правоотношений в содержательном аспекте опосредованы государственными интересами и общественно-полезными целями задач, выполняемых военнослужащими, реализующими свои субъективные права и обязанности на благо личности, общества и государства.

Особое место среди элементов военно-административных правоотношений занимает фактическое (реальное) поведение военнослужащих, которым придано юридическое значение.

Рассмотрим ситуацию, когда военнослужащие внутренних войск при выполнении задач, возложенных на внутренние войска, могут ограничивать права и свободы граждан посредством применения мер административно-правового принуждения к правонарушителям. В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 г. № 2341-ХП «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» это допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Такие общественно-полезные действия должны осуществляться при неукоснительном соблюдении положений ст.ст. 18–22 данного Закона.

Поэтому военнослужащий обязан добросовестно исполнять общие, должностные и специальные обязанности.

Сказанное относится и к лицам гражданского персонала войск. Работник обязан добросовестно выполнять работу, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы дисциплины и охраны труда, выполнять письменные и устные приказы (распоряжения) нанимателя, не противоречащие законодательству.

Безопасность страны – высший национальный интерес Беларуси. Несмотря на особенности военной службы, характерные для каждого структурного элемента военной организации государства, функционально-целевое назначение соответствующего государственного органа, в основе военно-административных правовых отношений лежит неукоснительное выполнение военнослужащими Конституции Республики Беларусь, нормативных правовых актов, директив Главы государства, локальных правовых актов органов военного управления, приказов командиров (начальников).

НАУЧНЫЕ МЕТОДЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ)

Перевалов Д. В., кандидат юридических наук, доцент
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В современный период при проведении диссертационных исследований в рамках специальности 20.03.04 – теория и практика пограничной безопасности (по отрасли наук – юридические) – разработка актуальных теоретико-прикладных проблем должна осуществляться посредством применения комплекса различных научных методов, в первую очередь используемых в юридической науке. Это обусловлено тем, что современный этап развития белорусского государства, деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) ставит перед ведомственной пограничной наукой новые, сложные проблемы. Для успешной разработки актуальной научной проблематики требуется повышение качества и уровня исследований в области обеспечения пограничной безопасности. Эффективность и качество научной работы зависят от многих факторов: теоретической подготовки исследователей, знания ими практических аспектов, характерных для исследуемой области, правильного формулирования проблемы исследования и определения его цели, задач, объекта и предмета, выбора методов исследования и т. д. Одним из важнейших факторов, влияющих на успешность проведения диссертационного исследования в указанных областях, является использование соответствующих научных методов.

Основываясь на сложившихся в методологии науки [1, с. 20–151], [2, с. 291], [3, с. 125] и теории государства и права [4, с. 12], [5, с. 12], [6, с. 23] взглядах, под **научным методом** следует понимать *совокупность взаимосвязанных приемов, способов и операций практического или теоретического освоения действительности, используемых для получения и обоснования нового научного знания*. Необходимо отличать научные методы от научных подходов, сложившихся в юридической науке. **Научный подход** в данном случае целесообразно рассматривать как *совокупность средств исследования* (материальных, логических, языковых и др.) *и научных методов их применения, используемых в конкретный исторический период в юридической науке*. Отмечается, что исследовательский подход может рассматриваться и как некоторый исходный принцип, исходная позиция, основное положение или убеждение исследователя (например, системный подход, функциональный подход (в технике), личностный, деятельностный подход в психологии и в педагогике), а также как направление изучения предмета исследования (эти подходы классифицируются

по парным категориям диалектики, отражающим полярные стороны, направления процесса исследования: содержание и форма, историческое и логическое, качество и количество, явление и сущность и т. д.) [7, с. 57–58].

Предлагаются различные классификации научных методов [2, с. 292–333], [3, с. 124–226], [4, с. 13–19], [6, с. 23–27], на основе которых может быть предложена **система научных методов** для использования при проведении диссертационных исследований в области обеспечения пограничной безопасности.

1. Всеобщий (философский) метод (используются всеми науками и определяют концептуальные модели научных исследований) – диалектико-материалистический метод (диалектический метод, диалектическая логика), который применяется для осмысления того или иного явления природы или общества в единстве его противоположных характеристик и при этом как явления, развивающегося вследствие его внутренней противоречивости. Использование такого метода обусловлено потребностью рассмотрения исследуемого явления в виде развивающейся системы, которая включает в себя противоположные по своим свойствам элементы и находится во взаимосвязи и взаимозависимости с другими явлениями.

Основываясь на сложившихся подходах [1, с. 20–53], [2, с. 321–332], [4, с. 16–19], [6, с. 23–24], [7, с. 81–142], данный метод можно охарактеризовать следующим образом. При проведении научных исследований в области обеспечения пограничной безопасности необходимо исходить из следующих положений диалектики:

1) изучаемое явление необходимо рассматривать как объективную реальность;

2) изучаемое явление необходимо рассматривать в свете диалектических законов: а) единства и борьбы противоположностей; б) перехода количественных изменений в качественные; в) отрицание отрицания;

3) описание и объяснение исследуемого явления необходимо осуществлять, опираясь на следующие философские категории: а) общего, особенного и единичного; б) содержания и формы; в) сущности и явления; г) возможности и действительности; д) необходимого и случайного; е) причины и следствия;

4) исследуемое явление необходимо рассматривать, руководствуясь следующими принципами: а) всесторонне; б) учет всеобщей связи и взаимозависимости; в) в непрерывном изменении, развитии; г) конкретно-исторически;

5) полученные новые научные знания необходимо проверять на практике.

В частности, при рассмотрении вопросов противодействия конкретным видам преступлений на государственной границе такие преступные деяния необходимо рассматривать с позиции закона единства и борьбы противоположностей, когда противоречие выражается в противоположности поведения лица требованиям норм уголовного закона. При этом выявление и пресечение преступления в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности – это отрицание отрицания, так как лицо, совершающее преступление отрицает нормативные предписания, установленные Уголовным кодексом Республики Беларусь, а сотрудники оперативных подразделений ОПС отрицают его преступное

поведение. Одновременно накопление информации о проверяемом (разрабатываемом) лице посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий или использования содействия отдельных лиц приводит к выявлению всех обстоятельств совершения преступления и позволяет привлечь виновного к уголовной ответственности. Налицо переход количественных изменений в качественные.

2. Общенаучные методы – применяются во всех или во многих областях научного познания в зависимости от специфики предмета конкретной юридической науки. В состав таких методов включают следующие три группы.

Методы теоретического уровня, которые предусматривают использование абстрактных объектов, то есть манипулирование в сознании особыми образами действительности, которые в обобщенной форме отражают существенные признаки изучаемых явлений. К ним относятся:

- аксиоматический метод;
- мысленный эксперимент;
- гипотетико-дедуктивный метод;
- исторический метод;
- генетический метод;
- идеализация;
- формализация;
- системный (системно-структурный) метод;
- восхождение от абстрактного к конкретному.

Методы эмпирического уровня, предусматривающие манипулирование реальными объектами с целью выявления существенных признаков соответствующих явлений. Данные методы составляют: наблюдение, описание, измерение, сравнение, эксперимент.

Общелогические методы, которые представляют собой систему общенаучных методов, с помощью которых раскрываются внутренние существенные признаки явления, связи его элементов и их взаимодействие друг с другом. Они включают в себя: анализ, синтез, абстрагирование, обобщение, аналогия, индукция, дедукция.

3. Частнонаучные (междисциплинарные) **методы** – используются в родственных юридических науках и обладают специфическими особенностями, зависящими от объекта и условий научного исследования. К ним относят следующие методы.

Конкретно-социологический метод, который заключается в применении методов конкретной социологии для изучения государственно-правовых явлений, содержанием которого является анализ, переработка и отбор необходимой информации о важнейших сторонах юридической практики. Он включает в себя: изучение документов, опрос, интервью, метод экспертных оценок.

Метод моделирования, предусматривающий изучение государственно-правовых явлений, процессов и институтов на их моделях, т. е. путем мыслительного, идеального воспроизведения исследуемых объектов.

Статистический метод предусматривает получение количественных показателей государственно-правовых явлений и процессов.

Метод социально-правового (правового) эксперимента, содержанием которого является экспериментальный способ познания, основанный на апробации компетентным правотворческим органом предполагаемых законодательных нововведений в ограниченном масштабе для проверки эффективности, полезности и экономичности экспериментальных правовых норм и проверки оптимальных моделей правотворческих решений общего действия.

4. **Специальные методы** – являются собственно юридическими методами и включают в себя следующие группы методов.

Формально-юридический (догматический) метод – используется для познания внешней и внутренней формы правовых явлений посредством строгой формальной определенности, а также использованием приемов и методов формальной логики для изучения правовых явлений. Данный метод позволяет на основе обобщения сформулировать понятия, дефиниции, определения (например, обеспечение пограничной безопасности, оперативно-розыскные мероприятия). Он включает в себя:

описание норм права;

установление юридических признаков определенных явлений;

выработку правовых понятий;

классификацию правовых явлений;

установление их природы с точки зрения положений юридической науки;

их объяснение под углом зрения юридических теорий;

описание, анализ и обобщение юридической практики [9, с. 35].

Сравнительно-правовой метод – основан на последовательном изучении и сопоставлении большого числа сходных объектов (так, достоинства и недостатки государственного или правового института определяются в сопоставлении с аналогичными институтами зарубежных стран). Сравнению могут быть подвергнуты правовые системы или нормативные предписания различных исторических типов, различных стран и континентов, одной и той же страны на разных этапах ее существования. При этом для поиска истины необходимо анализировать количественные и качественные стороны явления, его теоретические и эмпирические характеристики.

Метод толкования правовых норм, содержанием которого является уяснение точного смысла правовых норм, раскрытие выраженной в них воли законодателя [4, с. 410], [6, с. 266]. Выделяют следующие основные способы толкования [4, с. 411–413], [6, с. 253–254]:

грамматический (языковой, филологический, текстовый, лексический) способ толкования – уяснение смысла правовой нормы на основе анализа текста нормативного акта;

логический способ – исследуются логические связи между отдельными положениями нормы права или акта на основе правил логики, поскольку смысл предписания не всегда совпадает с его словесной формой (анализу подвергаются

ся не отдельные слова, а обозначаемые ими понятия, явления, соотношение между ними);

систематический способ – уяснение содержания правовых норм путем сопоставления ее с другими нормами (нормы исследуются в их взаимной связи, с учетом их места и значения в данном нормативном акте института, отрасли права в целом);

специально-юридический способ – уяснение смысла правовой нормы на основе профессиональных знаний юридической науки и законодательной техники, с помощью которого раскрывается содержание юридических терминов, конструкций (тяжкие последствия, существенный вред, особо крупный размер и т. д.); *историко-политический* способ – выяснение исторических условий издания нормативного акта, политических целей, которые преследовал законодатель, издавая акт;

телеологический способ – предполагает уяснение истинного смысла нормы с учетом тех целей, ради которых она принималась законодателем;

функциональный способ – предполагает уяснение условий и факторов, при которых реализуется норма права, в том числе особенностей места, времени и других обстоятельств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Степин, В. С. Методы научного познания / В. С. Степин, А. Н. Елсуков. – Минск: Вышэйш. школа, 1974. – 152 с.
2. Яскевич, Я. С. Философия и методология науки: учеб. пособие / Я. С. Яскевич, В. К. Лукашевич. – Минск : БГЭУ, 2009. – 475 с.
3. Берков, В. Ф. Методология науки. Общие вопросы: учеб. пособие / В. Ф. Берков. – 2-е изд. – Минск : РИВШ, 2012. – 396 с.
4. Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов / С. С. Алексеев [и др.] ; под ред. проф. С. С. Алексеева. – 3-е изд. – М. : Норма, 2004. – 496 с.
5. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права: учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. проф. В. А. Кучинского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во деловой и учеб. лит-ры, 2006. – 656 с.
6. Морозова, Л. А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. – М. : Изд-во «Эксмо», 2010. – 512 с.
7. Новиков, А. М. Докторская диссертация : пособ. для докторантов и соискателей ученой степени доктора наук / А. М. Новиков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Эгвес, 2003. – 120 с.
8. Андреев, И. Д. Диалектическая логика : учеб. пособие / И. Д. Андреев. – М. : Высш. шк., 1985. – 367 с.
9. Козлов, В. А., Конкретно-социологические исследования в области права : учеб. пособие / В. А. Козлов, Ю. А. Суслов. – Л., 1981. – 111 с.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рабушко С. И.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

В современных условиях Республика Беларусь активно вовлекается в международные миграционные процессы, эффективное управление которыми во многом связано с формированием и реализацией рациональной миграционной политики и разработкой соответствующих эффективных механизмов по обеспечению охраны общественных отношений в сфере миграции.

Через территорию Республики Беларусь проходят пути следования лиц, нелегально пересекающих границы государств с целью выезда в развитые европейские государства. Это влечет за собой устойчивый рост правонарушений в сфере миграции. Положение усугубляется тем, что незаконное перемещение людей через государственные границы осуществляется под контролем преступных транснациональных формирований. Ежегодно правоохрнительными органами Республики Беларусь задерживаются тысячи незаконных мигрантов, выявляются и ликвидируются десятки каналов незаконной миграции.

Международные преступные группы, осуществляющие транзит нелегальных мигрантов через территорию республики, используют современные средства связи, разработанные маршруты движения от государства гражданской принадлежности до страны назначения, повышенную конспирацию. Организаторы операций по незаконному ввозу мигрантов постоянно усовершенствуют методы своей работы, что предполагает актуализацию методов борьбы с ними.

В Республике Беларусь за незаконное пересечение Государственной границы предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность. В контексте реализации административной ответственности следует обратить внимание на существование некоторых проблем, подлежащих разрешению.

Под незаконным пересечением Государственной границы Республики Беларусь понимается пересечение ее вне пунктов пропуска без соответствующего разрешения или документов, в пунктах пропуска без соответствующего разрешения или по подложным документам.

Согласно ст. 23.29 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, а равно покушение на такое пересечение влекут наложение штрафа в размере от десяти до ста базовых величин с депортацией или без депортации.

При этом действие настоящей статьи не распространяется на случаи прибытия в Республику Беларусь с нарушением правил пересечения Государствен-

ной границы Республики Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, при условии, что они без промедления обратились с таким ходатайством.

Следует отметить, что в ряде случаев незаконное пересечение государственной границы скрывается такого рода заявлениями и задержанные за данный проступок не могут доказать своего права на статус беженца.

В соответствии со ст. 53 Закона Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» иностранному гражданину по ряду причин может быть отказано в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты.

Нормы административной ответственности с нашей точки зрения должны распространяться на данных лиц, которые имитируют потребность приобретения статуса беженца.

Полагаем, что ст. 23.29 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь следует дополнить примечанием о распространении ответственности на лиц, которым в результате проверки было отказано в получении статуса беженца.

Это дополнение позволит обеспечить реализацию принципа виновной ответственности и неотвратимости ее наступления.

УДК 342.1

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ КАК ОБЪЕКТА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Ритвинская Т. Ю.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Государственная граница представляет собой сложный институт, имеющий значение для многих сфер общественно-политической деятельности граждан, общества и государства. С точки зрения права, граница государства выступает в качестве особого объекта, статус которого нуждается в исследовании и уточнении соответственно современным реалиям.

Содержание конституционно-правового статуса государственной границы состоит из следующих элементов: законодательство о государственной границе, принципы установления государственной границы, функции государственной границы, пограничные правовые режимы, субъекты защиты (охраны)

государственной границы и их полномочия, ответственность за правонарушения на государственной границе [1, с. 32–38; 2, с. 3–26].

Определяя предел суверенитета государства, граница закрепляет общность территории, принадлежность всех субъектов к единому правовому, социально-политическому, экономическому и историко-культурному объекту. Можно определенно утверждать, что реализация функций передового рубежа защиты национально-государственных интересов, где соприкасаются интересы сопредельных государств, многие из которых не только противоречивы, но и противоположны (обеспечение национальной, в особенности пограничной, безопасности), начинается именно с государственной границы.

Для получения разносторонней характеристики роли пограничных процессов во взаимоотношениях между государствами необходимо обратить внимание на политические и территориальные факторы, определяющие функции границ.

Анализируя характеристики понятия «государственная граница», выделяют следующие функции:

разделение государств, пространственное обозначение предела взаимодействия государственного суверенитета на суше, водах, в подземном, подводном и воздушном пространстве;

соприкосновение и взаимодействие между сопредельными государствами; социально-политические пояса, передовой рубеж защиты национально-государственных интересов, обеспечение национальной, в особенности пограничной, безопасности [3, с. 46].

Характеризуя функции границы как определяющий элемент ее правового статуса, В. В. Кудинов и А. В. Минаев делают следующие выводы:

они отражают ту роль границы, которую она предназначена выполнять;

функции границы объективно заданы местом и характером границы;

если место и характер границы определяют ее функции, то функции границы, в свою очередь, требуют установления соответствующих правовых режимов, субъектов защиты границы и их полномочий, системы построения и способов ее защиты;

функции границы подвержены эволюции. В связи со сменой места и характера границы могут исчезать одни функции и появляться другие, меняться содержание одной и той же функции;

функции государственной границы как единого целого могут не совпадать с функциями отдельных участков границы [4, с. 96].

Для выяснения проблем и методов урегулирования территориальных претензий по вопросам государственных границ и приграничных территорий требуется тщательное изучение территориальных регионов как политических субъектов во всем мире. Границы представляют собой сложное общественное явление, связанное с фундаментальными основами политико-территориальной структуры государства. Так как любым границам присуща известная устойчивость, важна их роль как средства упорядочения территориальной организации жизни общества [5].

Важная составляющая современных международных связей регионов – приграничное сотрудничество, поскольку именно на границе непосредственно пересекаются стратегические для государств проблемы, включая внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты. Для политической и правовой наук весьма актуальна проблема нахождения оптимального баланса между безопасностью границы и развитием приграничного сотрудничества, интересами центрального правительства и приграничной территории [5]. Таким образом, обосновывается регулятивная функция государственной границы, подразумевающая фильтрацию трансграничных отношений сопредельных государств и их приграничных регионов: пресечение нелегальных (разделительная функция) и стимулирование легальных потоков (контактная функция). Разделительная функция регулирования границы заключается в наличии препятствий для трансграничных потоков. Контактность подразумевает режим сообщения с сопредельными территориями, благоприятными для развития взаимовыгодных экономических, культурных и других связей [5].

Сотрудничество или конфликт по поводу международных границ зависит от проводимой политики, связанной с множеством аспектов национальной жизни. К ним относятся стратегия администрации, экономика, политика и культура.

Политический подход основан на изучении взаимоотношений между главными парадигмами международных отношений и функциями государственных границ. Главный вектор – изучение роли государственных границ в международных конфликтах, установление и поддержание мира. В этом подходе государства выступают как важнейшие субъекты международной деятельности, а границы между ними – как жесткие разделительные линии, защищающие государственный суверенитет и национальную безопасность. Сам по себе политический подход предусматривает необходимость скорейшего разрешения пограничных конфликтов и развития трансграничной инфраструктуры для обеспечения контактов и взаимодействия между соседними странами [5].

На нынешнем этапе в эпоху глобализации под влиянием технического прогресса, информационных технологий возникает необходимость изучения функции государственной границы с экономической точки зрения. Наблюдаются два противоречивых процесса. С одной стороны, под влиянием указанных выше тенденций происходит размывание государственных границ, старые государственные образования исчезают и заменяются новыми, наблюдается свободное перемещение капиталов, технологий и рабочей силы. Речь идет о создании нового мирового порядка, по сути, без национальных государств, препятствующих экономическому развитию. Речь также идет о создании и совершенствовании наднациональных и многонациональных институтов, таких как ВТО, МВФ, МОТ и прочих интеграционных объединений. С другой стороны, процесс интернационализации наталкивается на многие препятствия. Главное препятствие обнаруживается в наличии обособленных государств с четко определенными сферами суверенитета и государственными границами [6, с. 7]. Как справедливо считает А. В. Алборов в своем исследовании, «государствен-

ная граница является несомненным сдерживающим фактором, сохраняющим политическую и экономическую независимость своей страны. Таким образом, в категории «государственная граница» есть противоречивое единство позитивных и негативных тенденций экономического развития» [6, с. 7].

Вместе с тем необходимо укрепление государственной границы, поскольку глобализация экономики развивается в двух противоположных направлениях: с одной стороны – это объективный процесс, вызванный развитием производительных сил и общественного разделения труда, способствующих прогрессу мировой экономики; с другой стороны, субъективный процесс – стремление ведущих капиталистических держав и международных корпораций реализовать через международные экономические институты свои эгоистические интересы [6, с. 8].

Подводя итог, стоит отметить, что вопрос характеристики функций государственной границы с точки зрения конституционно-правового статуса государственной границы нуждается в детальном изучении с учетом реалий сегодняшнего времени: тенденций в международном праве и особенностей национального законодательства. Недостаточная изученность и отсутствие закрепленного в национальном законодательстве понятия «конституционно-правой статус Государственной границы Республики Беларусь» свидетельствуют об актуальности и необходимости обозначенной темы исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кудинов, В. В. Место и роль Государственной границы Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности государства в условиях Таможенного Союза (конституционно-правовой аспект) / В. В. Кудинов // Вестник Академии права и управления. – 2012. – № 28. – С. 32–38.

2. Чебаев, В. Н. Конституционные основы защиты Государственной границы Российской Федерации (на анализе материалов Западного регионального пограничного управления ФСБ России) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / В. Н. Чебаев ; Волгоград. акад. Мин-ва внутр. дел РФ. – Волгоград, 2004. – 32 с.

3. Першин, А. А. Государственная граница: эволюция представлений / А. А. Першин, В. В. Ярлыченко // Вестник границ России. – 2001. – № 1. – С. 44–51.

4. Кудинов, В. В. Государственная граница как объект конституционно-правового регулирования (на примере государств – участников Евразийского экономического союза) : монография / В. В. Кудинов, А. В. Минаев. – Кызыл : Изд-во ТувГУ, 2016. – 179 с.

5. Цветкова, О. В. Генезис политических и географических концепций государственных границ [Электронный ресурс] / О. В. Цветкова // Научная электронная библиотека «Киберленинка». – Режим доступа:

<https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-politicheskikh-i-geograficheskikh-kontseptsiy-gosudarstvennyh-granits/viewer>. – Дата доступа: 20.10.2020.

6. Алборов, А. В. Государственная граница как экономическая категория : автореф. дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.01 / А. В. Алборов ; Гос. ун-т. упр., Ин-т рос. истории. – М., 2008. – 23 с.

УДК 343.9

СВЕДЕНИЯ О СЛЕДАХ КАК КОМПОНЕНТ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ НАРУШЕНИЙ УСТАВНЫХ ПРАВИЛ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ПРИ ОТСУТСТВИИ ОТНОШЕНИЙ ПОДЧИНЕННОСТИ

Саковец И. Н.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

След является одним из основных понятий криминалистики, но единая точка зрения на содержание этого понятия в современной юридической науке отсутствует. В настоящее время в криминалистике выделяются две основные концепции понимания следов.

Согласно первой точке зрения, которая отражена в работах И. Ф. Крылова, Е. Е. Центрова, криминалистика не может замыкаться на изучении следов, отражающих только внешнее строение контактирующих объектов, а должна изучать все виды материальных следов, связанных с преступлением [1, с. 44–57], [2, с. 35]. Такой позиции придерживаются Д. П. Рассейкин, Д. А. Турчин, И. Н. Якимов, Э. Анушат, Г. Гросс, Э. Локар.

Другие ученые (Р. С. Белкин, Г. Л. Грановский, П. В. Данисявичюс, М. В. Салгевский, Н. А. Селиванов, Б. И. Шевченко, А. Кангер, И. Кертес), критикуя взгляды сторонников такого «широкого» понимания следов, в своих работах обосновывают мнение о том, что криминалистическое значение следа заключается в возможности использования его для идентификации следообразующего объекта по его отображению [3, с. 30–61].

В настоящее время понятие «следы» употребляется в криминалистике в широком (различные материальные последствия, возникшие в связи с подготовкой, совершением и сокрытием преступления) и узком (следы-отображения) понятиях [4, с. 61]. В современной литературе классификации следов уделено достаточное внимание.

Анализ материалов расследования уголовных дел, проверок по нарушениям уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсут-

ствии отношений подчиненности (ст. 443 Уголовного кодекса Республики Беларусь) [5] (далее – НУПВ) позволяет выделить следующие группы следов.

Первую группу составляют следы-изменения на месте происшествия (изменения обстановки, возникшие в результате НУПВ). К таким следует отнести:

разбросанная по помещению мебель;

разбитые оконные проемы, зеркала;

сломанная мебель;

появление других видов мебели (имущества) или отсутствие имеющейся ранее;

переставленная мебель (особенно самостоятельно военнослужащими);

оборванные шторы (жалюзи) в помещениях;

проломы в стенах (например, из гипсокартонного материала), явные следы на них от обуви военнослужащих на несвойственной высоте и др.

Ко второй группе целесообразно отнести предметы как следы преступления. При осмотре места происшествия при расследовании НУПВ могут встречаться следующие предметы:

предметы военного обмундирования и снаряжения (головные уборы, ремни, пуговицы, кокарды, эмблемы, закрепки для галстука);

документы военнослужащих (военные билеты, паспорта, медицинские книжки и др.);

личные вещи и ценности участников НУПВ (деньги, банковские платежные карточки, обручальные кольца, нательные религиозные крестики, цепочки, мобильные телефоны, MP3-плееры и т. п.).

Третья группа следов НУПВ включает следы-отображения. К обозначенной группе необходимо отнести: следы рук и ног; следы обуви в мягком грунте и т. п.

Следующую, четвертую, группу составляют следы выделения (потожировые, запаховые, слюна, кровь, рвотные массы), иные следы биологического происхождения (волосы, волокна тканей, обломки ногтей, частички кожи) и прочие следы (включая микрообъекты), оставшиеся на теле и одежде участников НУПВ от контакта с потерпевшим, предметами обстановки места происшествия (частицы дерева от мебели и т. п.). Обозначенные следы могут находиться как непосредственно на месте совершения НУПВ, так и на отдельных предметах, оставленных окурках, на теле преступника или потерпевшего.

К пятой группе целесообразно отнести следы тех орудий, предметов и средств, которые использовались преступником или потерпевшим (например, при оказании сопротивления) при совершении НУПВ (дужка от кровати, табурет, ремень, пряжка от ремня и другие подручные средства).

Одними из часто встречаемых видов следов НУПВ являются следы, оставленные на теле военнослужащих (преступника, потерпевшего), которые составляют шестую группу. К обозначенной группе следует отнести:

следы зубов, рук, ног;

гематомы (синяки), ссадины на теле потерпевшего, которые могли образоваться как от непосредственно физического воздействия участниками НУПВ, так и от используемых ими подручных предметов;

следы ногтей, зубов (могут быть как на теле потерпевшего, так и подозреваемого);

следы крови, которые можно обнаружить в том числе и на одежде подозреваемого и потерпевшего;

следы от лакокрасочных изделий, стекла и т. п., которые могли остаться в результате нанесения ударов при НУПВ различными подручными предметами (стулья, уборочный инвентарь, столовая посуда др.) [6, с. 397–398].

Таким образом, сведения о следах являются одним из компонентов криминалистической характеристики НУПВ, знания о которых ориентированы на повышение эффективности решения задач расследования его субъектами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Крылов, И. Ф. Криминалистическое учение о следах : монография / И. Ф. Крылов. – Ленинград : Издательство Ленинградского университета, 1976. – 198 с.

2. Центров, Е. Е. Следы как отображение взаимосвязи объектов и их связи с происшедшим событием / Е. Е. Центров // Вестник криминалистики / Отв. ред. А. Г. Филиппов : Вып. 1 (3). – М. : Спарк, 2002. – 128 с.

3. Белкин, Р. С. Курс криминалистики : в 3 т. / Р. С. Белкин. – М. : Юристъ, 1997. – Т. 2: Частные криминалистические теории. – 464 с.

4. Порубов, Н. И. Криминалистика : учебное пособие / Н. И. Порубов, Г. И. Грамович, А. Н. Порубов; под ред. Н. И. Порубова. – Минск : Выш. шк., 2007. – 575 с.

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.11.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. Криминалистика : пособие / В. Б. Шабанов [и др.] ; под ред. В. Б. Шабанова, В. Л. Григоровича. – Минск : БГУ, 2019. – 551 с.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР КАК ОСНОВА УСТАНОВЛЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИЯ РЕЖИМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Сергиевич С. В.

УО «Белорусский государственный экономический университет»

Государственная граница имеет важное значение для обеспечения безопасности государства и определения пределов его власти. Следовательно, обеспечение безопасности государственной границы непосредственно влияет на обеспечение безопасности государства в целом. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон) государственная граница представляет собой линию и проходящую по этой линии вертикальную поверхность, определяющую территорию Республики Беларусь [1].

В связи с тем, что государственная граница является важным элементом межгосударственного взаимодействия, установление ее правового статуса обязательно предполагает международное сотрудничество. Международно-правовое оформление государственной границы состоит из трех этапов:

- установление государственной границы;
- установление режима государственной границы;
- создание международно-правовой базы для регулирования отношений в приграничных районах.

Как правило, эти этапы осуществляются параллельно. Установление границ – процесс, предполагающий несколько стадий, среди основных – делимитация и демаркация. Делимитация представляет собой договорное закрепление линии прохождения границы, осуществляется на крупномасштабных картах с приложением подробного словесного описания границы. На основании договора, специально создаваемая паритетная комиссия производит демаркацию – установление на местности отличительных пограничных знаков, с их подробным описанием в протоколах и отражением на карте, которые также являются неотъемлемой частью договора о границе. Периодически может возникать необходимость обновлять и восстанавливать поврежденные и утраченные знаки, т. е. осуществить редемаркацию, которая также производится паритетной комиссией [2, с. 177].

В соответствии со ст. 16 Закона Государственная граница Республики Беларусь устанавливается и изменяется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь. Установление Государственной границы, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь, включает в себя делимитацию и демаркацию Государственной границы [1].

Граничащие государства заключают между собой двусторонние договоры, в которых оговаривают необходимые вопросы, связанные с государственной границей, такие как расположение границы, порядок ее прохождения, признание территориальной целостности государств. Согласно п. 2 ст. 62 Венской конвенции о праве международных договоров не допускается ссылка на коренное изменение обстоятельств для прекращения договоров, устанавливающих государственную границу, даже если такое изменение наступило в результате сознательных действий государства [3]. Из этого следует, что договоры о государственной границе заключаются на неопределенный срок, действие договора не прекращается ни в случае войны или каких-либо других обстоятельств.

Если рассматривать роль договоров об установлении государственной границы в обеспечении безопасности государственной границы, то в первую очередь стоит отметить, что они обеспечивают реализацию одного из важнейших принципов международного права – принципа нерушимости границ и территориальной целостности государства. Принцип нерушимости границ предусматривает как отказ от применения силы с целью изменения существующих границ, так и отказ от предъявления всяких претензий по пересмотру государственных границ. Важность заключения таких договоров состоит также в том, что они исключают разногласия государств по установлению и расположению государственной границы.

Режим государственных границ Республики Беларусь отличается на разных участках. Например, на границе с Россией действует принцип беспрепятственного перемещения людей и грузов между странами. Однако даже в таких условиях вопрос пересечения государственной границы остается актуальным. Применение такого принципа беспрепятственного перемещения людей и грузов все равно предполагает существование государственной границы и возможность приостановления действия данного принципа. В подтверждение можно отметить, что в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией Республика Беларусь вводила ограничения на перемещения граждан через границу Беларуси и России. Данный факт также показывает необходимость заключения двусторонних соглашений, которые в случае необходимости обеспечат быстрое реагирование на сложившуюся ситуацию.

Важное место в обеспечении безопасности государственной границы занимают двусторонние договоры об установлении режима государственной границы. Значимость договора можно оценить, рассмотрев один из таких договоров (например, Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о режиме белорусско-литовской государственной границы). Данный правовой акт устанавливает порядок и особенности:

- содержания государственной границы;

- пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами и перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных, а также их пропуска через государственную границу;

- захода водных судов в пограничные воды и пребывания в них;

- пересечения государственной границы воздушными судами;

ведения хозяйственной и иной деятельности на государственной границе и приграничной территории;

вопросы урегулирования пограничных инцидентов [4].

Заключение такого рода договоров имеет важное значение для каждого государства – участника договора. В частности, исключаются разногласия между сотрудниками пограничных служб государств и государств в целом о вопросах, урегулированных в договоре, что, в свою очередь, предотвращает конфликтные ситуации и позволяет должным образом обеспечивать безопасность государственной границы и государства в целом.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что двусторонние международные договоры имеют важное значение в обеспечении безопасности государственной границы. Они позволяют предотвращать разногласия между государствами по поводу расположения государственной границы, порядка пересечения через государственную границу, установления режима государственной границы. Урегулирование данных вопросов, на наш взгляд, позволяет обеспечить эффективность деятельности органов пограничной службы, что, в свою очередь, обеспечивает безопасность государственной границы и государства в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 № 168-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Васильева, Л. А. Международное публичное право : учеб. пособие / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. – Минск : ТетраСистемс, 2010. – 415 с.

3. Венская конвенция о праве международных договоров [Электронный ресурс] : [Заключена в Вене 23 мая 1969 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о режиме белорусско-литовской государственной границы [Электронный ресурс] : [Заключен в Вильнюсе 16 сент. 2009 г.] КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

О СУБЪЕКТАХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО НАБЛЮДЕНИЯ

Скляр В. К.

ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь»

Оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) является одним из наиболее эффективных средств, применяемых правоохранительными органами в противодействии преступной деятельности. В комплексе оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» [1] (далее – Закон об ОРД) наблюдение занимает особое место, поскольку используется весьма часто (в первую очередь в силу своей информативности).

Положения ст. 27 Закона об ОРД определяют наблюдение как визуальное или иное восприятие деяний гражданина, в отношении которого проводится оперативно-розыскное мероприятие (далее – ОРМ), явлений, событий, процессов, деяний иных граждан, происходящих в жилище и ином законном владении гражданина, помещении, здании, сооружении, транспортном средстве, на ином объекте и территории организации, участке местности, непосредственно или опосредованно в целях получения сведений, необходимых для выполнения задач ОРД.

В теории ОРД дискуссионным остается проблема определения как субъекта ОРД в целом, так и субъекта оперативно-розыскного наблюдения. Е. С. Дубоносов говорит об оперативном работнике как субъекте ОРМ, применительно к наблюдению использует термин «наблюдающие». По его мнению, производство наблюдения может быть поручено также «иным лицам» [2, с. 104–106].

Полагаем необходимым уточнить, что ОРД может осуществляться в качестве полномочного субъекта деятельности только должностными лицами ведомств, предусмотренных ст. 12 Закона об ОРД. Иные должностные лица осуществлять наблюдение могут только по их поручению.

Подобного мнения придерживается и В. В. Николюк, отмечая, что «наблюдение может осуществляться самим оперативным работником либо другим должностным лицом, действующим по его поручению» [3, с. 20]

Вместе с тем приведенные точки зрения не учитывают возможность привлечения к проведению ОРМ, в том числе и такого, как наблюдение, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, что прямо вытекает из положений ст. 19 Закона об ОРД.

Целесообразно отметить точку зрения А. Ю. Шумилова, который, помимо непосредственного субъекта оперативно-розыскного наблюдения – оперативного работника, допускает возможность проведения мероприятия, но по его

заданию, сотрудниками специальных подразделений правоохранительных органов и спецслужб [4, с. 42–43].

Близкой по содержанию позиции, по нашему мнению, придерживается в своих работах и В. С. Гайдельцов, говоря о выполнении поручений по наблюдению иными лицами, содействующими органам, осуществляющим ОРД [5, с. 12], [6, с. 63].

С учетом изложенного, полагаем, что проведение оперативно-розыскного наблюдения может осуществляться оперативным сотрудником органа, наделенного соответствующей компетенцией, а также иными лицами по его поручению.

С учетом профессиональных навыков лиц, осуществляющих оперативно-розыскное наблюдение, может быть получена информация, содержащая следующие сведения:

- о скрытой деятельности лица, содержащей признаки преступления;
- психологическом портрете объекта наблюдения: характере и эмоционально-волевых качествах лица;
- круге общения – личных, служебных и иных (в том числе криминальных) связях лица;
- используемых лицом тайниках;
- количественном и качественном составе преступной группы (при ее наличии), кто является лидером группы, рядовыми участниками, их психологическая характеристика и т. п., распределение обязанностей в группе, источники ее финансирования, места сбора и т. д.

Следует заметить, что, по нашему мнению, субъект оперативно-розыскного наблюдения является сложным – одноуровневым (в случае, если наблюдение осуществляется непосредственно оперативным сотрудником) или многоуровневым (если по заданию инициатора оно осуществляется конфидентом или сотрудниками специализированных оперативных подразделений).

Таким образом, субъект оперативно-розыскного наблюдения осуществляет мероприятие, которое представляет собой непосредственное или опосредованное с помощью технических средств восприятие и, как правило, фиксацию деяний лиц либо иных событий с целью сбора и анализа сведений, необходимых для решения тактических задач оперативно-розыскной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учеб. для СПО / Е. С. Дубоносов. – М. : Юрайт, 2016. – 4-е изд., перераб. и доп. – 442 с.
3. Николук, В. В. Научно-практический комментарий к федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / В. В. Николук [и др.] ; под

ред. В. В. Николука, В. В. Кольницкого, А. Е. Чечетина. – Омск : ОмЮИ МВД России, 1996. – 198 с.

4. Оперативно-розыскная деятельность : учебник / О. А. Вагин [и др.] ; под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, А. Ю. Шумилова. – М. : ИНФРА-М., 2001. – 848 с.

5. Гайдельцов, В. С. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности таможенных органов : курс лекций / В. С. Гайдельцов. – Минск : ГУО «Ин-т нац. безопасности Респ. Беларусь», 2012. – 77 с.

6. Гайдельцов, В. С. Оперативно-розыскное право: проблемы формирования новой отрасли законодательства Республики Беларусь : монография / В. С. Гайдельцов. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2016. – 83 с.

УДК 343.985

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Стефаненко А. П.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Коррупция как антисоциальное явление, имеющее широкое распространение во всех сферах жизнедеятельности человека, препятствует развитию общества, исполнению закона, а также замедляет экономические и социальные преобразования, что представляет угрозу национальной безопасности государства.

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь противодействие коррупции является приоритетным направлением деятельности государства. Правовую основу противодействия коррупции составляют законы Республики Беларусь: «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь», а также Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции. На основе указанных нормативных правовых актов и в соответствии с государственными программами по борьбе с преступностью и коррупцией разработаны и утверждены ведомственные инструкции и иные документы, регламентирующие деятельность по профилактике, предупреждению и недопущению коррупционных проявлений в системе органов государственной власти и управления, в том числе органах пограничной службы и иных правоохранительных органах.

В структуру системы государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, их специальных подразделений и иных организаций входят органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности. При этом

государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией является Генеральная прокуратура Республики Беларусь.

Кроме того, существует законодательно утвержденный перечень органов и организаций, которые участвуют в борьбе с коррупцией, к которым относятся: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также иные государственные органы и организации в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

С целью профилактики коррупционных правонарушений и недопущения поступления на службу в органы пограничной службы Республики Беларусь сотрудников, не отвечающих установленным требованиям, а также представляющих собой потенциальную угрозу антикоррупционной политике государства, кадровыми службами проводится комплексная работа по подбору и проверке поступающих кандидатов. При поступлении гражданина на военную службу осуществляется сбор и проверка информации о его предыдущем месте работы (учебы), изучается его автобиография, рекомендации и характеристики предыдущих работодателей (с места учебы), определяется степень владения профессиональными знаниями, в том числе об антикоррупционном законодательстве. Также при поступлении на службу в органы пограничной службы Республики Беларусь сотрудником подписывается обязательство о соблюдении установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой. Кроме того, кадровыми службами организовывается обучение сотрудников с целью повышения их квалификации и формирования антикоррупционного сознания. Проверяется соблюдение установленных законодательством ограничений, связанных с государственной службой. Осуществляются проверки деклараций о доходах и имуществе.

Основными задачами сотрудников кадровых служб, отвечающих за антикоррупционную деятельность, являются: своевременное установление коррупционных рисков и принятие мер по их устранению; разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции; координация деятельности структурных подразделений и подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции. Целесообразно, на наш взгляд, проводить работу по повышению уровня юридической квалификации членов конкурсной комиссии по проведению государственных закупок товаров (работ, услуг). Видится необходимым осуществлять проведение обучающих семинаров с участием представителей иных правоохранительных органов.

В современных условиях и с учетом транзитного расположения Республики Беларусь охрана Государственной границы, в том числе от незаконного пересечения, приобретает особое значение.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что органы пограничной службы являются лицом государства, в связи с чем, по нашему мнению, указанные органы не только должны быть менее подвержены коррупции сами, но и обязаны принимать самое активное участие в борьбе с ней.

УДК 343

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ЛИБО УГОЛОВНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ОРГАНАМИ ДОЗНАНИЯ

Тропин В. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Федюкович В. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Положения ч. 1 ст. 251 Уголовного-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – УПК) предусмотрено, что постановление о прекращении предварительного расследования выносят следователь и орган дознания [1]. В данном постановлении указываются фамилия, должность следователя, лица, производящего дознание, начальника органа дознания, а также другие сведения, перечисленные в этой норме. Вместе с тем в соответствии со ст. 191 УПК производство предварительного следствия заканчивается вынесением постановления о передаче уголовного дела прокурору для направления в суд, постановления о прекращении производства по уголовному делу либо постановления о передаче дела прокурору для направления в суд для решения вопроса о применении принудительных мер безопасности и лечения.

Кроме того, в соответствии со ст. 38 УПК в компетенции органа дознания отсутствует возможность прекращения предварительного расследования по уголовному делу. В ч. 5 ст. 38 УПК перечислены постановления, которые могут выносить лица, производящие дознание, и которые в обязательном порядке должны быть утверждены начальником органа дознания. Если бы лицо, производящее дознание, было полномочно выносить постановление о прекращении производства по уголовному делу, то это постановление в обязательном порядке должно было бы утверждаться начальником органа дознания, поскольку такое решение является одним из важнейших, влияющих на судьбу уголовного дела. В ст. 186 УПК «Деятельность органа дознания по уголовным делам» также отсутствует какое-либо упоминание о прекращении уголовного дела либо уголовного пре-

следования органом дознания. Кроме того, прекращение производства по уголовному делу не относится к неотложным процессуальным действиям.

Перечень постановлений, которые утверждает начальник органа дознания, строго регламентирован. К таким относятся постановления: о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, о задержании, о продлении срока рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, о проведении обыска, осмотра жилища или иного законного владения, выемки, о наложении ареста на имущество, почтово-телеграфные и иные отправления, о временном ограничении права на выезд из Республики Беларусь, о прослушивании и записи переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров, о выемке документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, о приводе, о применении, изменении и отмене меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога, об этапировании, о применении мер по обеспечению безопасности.

Для того чтобы иметь возможность принять решение об окончании предварительного расследования по уголовному делу, в том числе о прекращении производства по нему, необходимо выполнить требования ст. 18 УПК о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств уголовного дела, установить обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. Это возможно лишь тогда, когда будут установлены обстоятельства, указанные в ст. 89 УПК, составляющие предмет доказывания по уголовному делу. Обстоятельства, исключающие производство по уголовному делу, указанные в ч. 1 ст. 29 УПК, также могут быть установлены лишь при выполнении требования о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств уголовного дела.

Так, по поступившим в орган дознания заявлениям и сообщениям о преступлении начальник органа дознания:

поручает проведение проверки, а по возбужденным им уголовным делам поручает производство дознания;

проверяет находящиеся в производстве у лиц, производящих дознание, материалы проверок и уголовные дела, дает им указания о проведении необходимых оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий;

передает материалы проверок и дела от одного уполномоченного им лица, производящего дознание, другому;

поручает производство дознания нескольким лицам;

вправе лично проводить дознание, в том числе приняв дело к своему производству;

направляет в органы предварительного следствия заявления или сообщения о преступлениях вместе с материалами их проверки при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 174 УПК, а также уголовные дела.

Как руководитель органа, осуществляющего также функцию уголовного преследования, начальник органа дознания должен обеспечивать рассмотрение поступающих в орган дознания заявлений и сообщений о преступлениях, пол-

ное и качественное производство неотложных следственных и других процессуальных действий по возбужденным органом дознания уголовным делам. При этом начальник органа дознания обязан осуществлять процессуальное руководство рассмотрением заявлений и сообщений о преступлениях, дознанием по уголовным делам, контроль за законностью и своевременностью совершаемых действий, законностью и обоснованностью принимаемых решений, полным и качественным выполнением поручений следователя, суда, указаний прокурора.

Кроме того, начальник органа дознания организует работу подчиненных ему оперативно-розыскных подразделений по проведению необходимых оперативно-розыскных мероприятий и принятию иных мер в целях обнаружения преступлений и выявления лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения преступлений, осуществляет руководство их деятельностью и контроль за законностью осуществляемых действий.

Таким образом, для устранения коллизий уголовно-процессуальных норм целесообразно первое предложение ч. 5 ст. 38 УПК дополнить словами: «о прекращении предварительного расследования либо уголовного преследования».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

УДК 343.2

ПРИЗНАКИ МНОЖЕСТВЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Чешко В. Ю., кандидат юридических наук
УО «Военная академия Республики Беларусь»

Множественность административных правонарушений является важным институтом административно-деликтного права, позволяющим более эффективно вести борьбу с рецидивным поведением правонарушителей.

А. Н. Крамник под множественностью правонарушений понимает «совершение одним лицом двух и более правонарушений, которые до привлечения его к ответственности не потеряли административно-деликтной значимости» [1, с. 187].

Важность определения множественности исходит из необходимости правильной квалификации и назначения наказания.

В литературе выделяют следующие признаки множественности.

Во-первых, должен присутствовать один субъект правонарушения. Субъектами множественности могут выступать как физическое, так и юридическое лицо.

Во-вторых, должно быть совершено не менее двух правонарушений. При этом иные противоправные деяния (преступления или дисциплинарные проступки) не позволяют говорить о множественности административных правонарушений. В отдельных случаях повторность будет влиять на преюдицию, но такой признак закреплен в качестве квалифицирующего в Уголовном Кодексе Республики Беларусь, и речь будет идти о преступлении.

Кроме того, совершаемое деяние должно представлять единичное правонарушение. Существует два вида единичных правонарушений: простое и сложное. При простом – одно деяние будет образовывать одно правонарушение, а при сложном – несколько деяний составляют один состав правонарушения.

К единичным сложным административным правонарушениям ученые относят [1, с. 188], [2, с. 70–71]:

составные правонарушения (слагается из двух или более разнородных деяний, объединенных внутренним единством, несмотря на то, что каждое деяние в отдельности и представляет самостоятельное правонарушение). Например, по ч. 1 ст. 18.17 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [3] (далее – КоАП). Необходимо не только нарушить правила дорожного движения (различные составы нарушения этих правил закреплены в Главе 18 КоАП), но и причинить легкое телесное повреждение потерпевшему (отдельный состав закреплен в ст. 9.1 КоАП);

правонарушения с альтернативными деяниями (при совершении любого деяния из названных в диспозиции статьи КоАП будет образовываться оконченное правонарушение). Например, в соответствии с ч. 1 ст. 17.3 КоАП к таким деяниям относятся распитие алкогольных напитков в общественном месте или появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

правонарушения с двумя и более действиями (содержат в себе последовательные действия, охватываемые общей логикой объективной стороны правонарушения, которые сами по себе не являются правонарушениями и могут совершаться одновременно). Данный вид правонарушений перешел из уголовного права и встречается редко в КоАП. Например, правонарушением с двумя действиями является нарушение правил эксплуатации тепловых сетей, в котором предусмотрено два действия (прокладка и подключение трубопроводов, не предусмотренных проектом и не согласованных органами энергетического надзора) (ст. 20.11 КоАП);

продолжаемые правонарушения (характеризуются совершением ряда тождественных однородных деяний, каждое из которых не должно получать самостоятельной правовой оценки). Например, данным правонарушением явля-

ется неоднократное (два и более раза в течение одного года) нарушение установленного порядка анкетирования клиентов (ч. 2 ст. 11.72 КоАП);

длящиеся правонарушения (понятие данного вида правонарушения закреплено в ст. 2.6 КоАП и представляет собой деяние, сопряженное с последующим длительным невыполнением обязанностей, возложенных на физическое или юридическое лицо актом законодательства под угрозой административного взыскания). Как правило, длящиеся правонарушения представляют собой действие или бездействие лица, связанные с невыполнением обязанностей. Например, таким деянием выступает уклонение индивидуального предпринимателя или должностного лица юридического лица от погашения по вступившему в законную силу судебному постановлению кредиторской задолженности при наличии возможности выполнить обязательство, если в этих действиях нет состава преступления (ст. 11.18 КоАП).

В-третьих, каждое из совершенных правонарушений влечет административно-деликтные последствия и не утратило юридической значимости на момент рассмотрения дела. При описании данного признака следует отметить ряд моментов, которые непосредственно влияют на юридическую значимость правонарушения.

В основном это следующие виды сроков:

по истечении которого лицо считается не подвергавшимся административному взысканию (год со дня окончания исполнения взыскания) (ч. 2 ст. 2.5, ст. 2.8). При этом отсутствует упоминание о том, что кроме окончания исполнения взыскания может осуществляться и прекращение исполнения постановления (ст.ст. 13.4, 14.8 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [4]);

давности привлечения к административной ответственности (как правило, не более двух месяцев со дня совершения или обнаружения) (ст. 7.6 КоАП).

Кроме того, таким обстоятельством будет выступать освобождение от административной ответственности (Гл. 8 КоАП). При этом освобождение от административной ответственности может производиться только в случаях, определенных КоАП (ст. 8.1 КоАП).

К разновидностям множественности административных правонарушений относятся повторность и совокупность (ст.ст. 2.5, 2.7 КоАП). Данные виды имеют свои особенности и будут подробно рассмотрены в последующих исследованиях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Крамник, А. Н. Административное право. Часть 2. Административно-деликтное право. Общая часть : пособие / А. Н. Крамник. – 3-е изд., стер. – Минск : Изд. центр БГУ, 2011. – 379 с.

2. Василевич, Г. А. Административно-деликтное право : учеб. пособие / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич, С. Г. Добрян. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2013. – 648 с.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-З : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

УДК 342.9

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРОЦЕССА В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Чубов А. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Волошко Д. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Одной из основных задач органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) является предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь [1].

1 марта 2021 г. вступают в силу новый Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [2] и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [3] (далее – КоАП 2021 г. и ПИКоАП 2021 г. соответственно). Несмотря на сохранившуюся преемственность в отправлении административно-деликтного закона, указанные кодексы являются концептуально новыми источниками административно-деликтного законодательства.

П. Н. Кобец справедливо отмечает, что нормы права большинства зарубежных государств, в том числе Российской Федерации, предоставляя иностранным гражданам и лицам без гражданства те или иные права, закрепляют за ними обязанность неукоснительного соблюдения законодательства государ-

ства пребывания, распространяя на иностранных граждан и лиц без гражданства всю полноту внутригосударственной юрисдикции [4, с. 141]. Это является ключевым аспектом правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории государства (далее – иностранцы). В связи с этим вопросы правового положения иностранцев активно исследуются специалистами. В частности, в Республике Беларусь данная проблематика рассматривалась в работах Н. В. Валюшко [5], Г. А. Василевича [6], Л. А. Васильевой [7], В. Г. Тихини [8], А. И. Федорако [9].

В ч. 3 ст. 1.3 ПИК^оАП 2021 г. закреплено положение о распространении действия административно-процессуального законодательства Республики Беларусь на все субъекты административно-деликтных правоотношений, в том числе и на иностранцев. Тем самым иностранцы в полном объеме приобретают правовой статус участника административного процесса.

Вместе с тем на каждой стадии административно-деликтного процесса имеются особенности и отличия в статусе иностранцев при ведении такого процесса. В частности, в ч. 4 ст. 8.2 ПИК^оАП 2021 г. определено, что иностранцы, задержанные за совершение административного правонарушения, без промедления должны быть информированы на понятном им языке о причинах их задержания и правах, которые они имеют. В повседневной деятельности ОПС с реализацией вышеуказанного положения возникают определенные сложности. Так, при задержании иностранца за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 24.18 КоАП 2021 г., предусматривающей ответственность за умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь вне пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее – пунктов пропуска), предоставить переводчика иностранцу в установленные сроки представляется затруднительным. Это обусловлено удаленностью места задержания от мест нахождения соответствующих специалистов (переводчиков).

Положениями гл. 10 ПИК^оАП 2021 г. предусмотрен ускоренный порядок ведения административно-деликтного процесса: освобождение от административной ответственности за совершение административного проступка с вынесением предупреждения в случае признания физическим лицом своей вины. При этом, несмотря на признание вины, ускоренный порядок к иностранцу будет применен только в случае прибытия в пункт пропуска для выезда из Республики Беларусь. Такое ограничение не в полной мере соответствует принципу равенства перед законом, установленному ч. 1 ст. 2.12 ПИК^оАП 2021 г. Однако это способствует более объективному, полному и всестороннему разбирательству в отношении иностранца.

При наложении административного взыскания в виде депортации ПИК^оАП 2021 г. предусмотрен комплекс мер по установлению обособленных норм для иностранцев. Это касается и применения всех стадий административного процесса, и увеличения сроков задержания иностранцев. Такие сроки относительно иностранцев в случае необходимости установления личности и исполнения депортации не имеют конкретных выражений во временных отрезках

и ограничены лишь сроками наложения административного взыскания либо иными разумными сроками. С одной стороны, это позволяет реализовать необходимый комплекс мер по установлению личности иностранца, с другой – создает условия для необоснованного увеличения лицами, ведущими административный процесс, сроков принятия решения о депортации.

Имеется еще целый ряд особенностей ведения административно-деликтного процесса в отношении иностранцев, которые обособляют их правовой статус от статуса белорусских граждан. При этом рассмотрение дел об административных правонарушениях в целом ряде ситуаций, в том числе в подавляющем числе случаев по правонарушениям, посягающим на пограничную безопасность, осуществляется не судами, а уполномоченными должностными лицами.

Таким образом, для совершенствования деятельности ОПС по ведению административно-деликтного процесса в отношении иностранцев представляется целесообразным:

выделить ведение дел об административных правонарушениях в отношении иностранцев в отдельное производство со своими обособленными стадиями и процессуальными сроками;

предусмотреть в ПИК_оАП 2021 г. положения, предоставляющие возможность должностным лицам органа, ведущего административный процесс, информировать иностранца о причинах их задержания и правах с использованием современных информационных технологий (онлайн-переводчик, конференцсвязь, др.);

в случае признания иностранцем вины за совершение административно-деликтного правонарушения наделять орган, ведущий административный процесс полномочиями применять ускоренный порядок в соответствии с положениями гл. 10 ПИК_оАП 2021 г.;

увеличить срок на обжалование (опротестование) постановления о наложении административного взыскания в виде депортации с 5 до 10 суток.

Описание всех этапов применения административно-деликтного закона в отношении иностранцев позволит правовой системе Республики Беларусь быть прогнозируемой, стабильной и придерживаться курса по либерализации законодательства, смягчению ответственности за административно-деликтные правонарушения и формирование привлекательного имиджа для иностранных инвесторов и туристов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 2008 г., № 454-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 № 168-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2020 г., № 92-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Кобец, П. Н. Об опасности неконтролируемой внешней миграции для России начала второго десятилетия XXI столетия / П. Н. Кобец // Инновационные процессы в научной среде : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Уфа, 7 мая 2014 г. / Научный центр «Аэтерна» ; редкол. : А. А. Сукиасян [и др.]. – Уфа : Аэтерна, 2014. – С. 141–143.

5. Валюшко, Н. В. Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Н. В. Валюшко. – Минск, 2007. – 134 с.

6. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Выш. шк., 2016. – 399 с.

7. Тихиня, В. Г. Правовой статус иностранцев в Республике Беларусь / В. Г. Тихиня. – Минск : Право и экономика, 2013. – 207 с.

8. Федорако, А. И. Совершенствование законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранцев / А. И. Федорако // Журнал междунар. права и междунар. отн. 2018. – № 1–2. – С. 41–45.

УДК 343.9

ОСОБЕННОСТИ ТЕХНИКО-КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Чурносав А. И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Концевой П. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сотрудники органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) должны обладать принципиальностью и преданностью делу охраны Государственной границы Республики Беларусь, укреплению законности, быть

непримиримыми в противодействии преступности. Наряду с высокими нравственными качествами, сотрудники ОПС должны иметь глубокие знания в области криминалистики, уголовного права, уголовного процесса, административного права, административного процесса, оперативно-розыскной и иной правоохранительной деятельности. Немаловажную роль при этом играет криминалистическое обеспечение деятельности ОПС в целом и ее технико-криминалистическое обеспечение в частности.

Собственно криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, по мнению Р. С. Белкина и В. Г. Коломацкого, представляется как «система криминалистических знаний и основанных на них умений сотрудников использовать научно-криминалистические рекомендации, применять криминалистические средства, методы и технологии» [1, с. 64].

Продолжая исследования деятельности стороны криминалистического обеспечения субъектов расследования преступлений на основе конкретных целей, задач, форм, В. А. Волынский обоснованно акцентирует внимание на ее организационной стороне [2, с. 28–29].

Р. С. Рейс отмечает, что общественно-политическая система советского государства сохранила ряд процессуальных положений дореволюционной системы судопроизводства, где отмечалась «необходимость разграничения системы профессиональной деятельности от процессуального положения субъектов, имеющих специальные познания, а также в отношении лиц, приглашенных для производства экспертиз» [3, с. 3], что и на сегодняшний день является актуальным.

Процесс применения криминалистической техники при расследовании уголовных дел и в современных условиях имеет поступательную форму развития, т. к. это обусловлено необходимостью использования специалистов субъектами следственных аппаратов, органов дознания (в 1950-х гг. до принятия УПК РСФСР 1960 г.), что нашло отражение в научных трудах Е. А. Долицкого, А. П. Егорова, А. И. Винберга [4, с. 34].

Организационно-правовая форма, таким образом, определяет специфику функций специалиста, т. к. следователь, сотрудник органа дознания, как справедливо отмечает А. Ф. Волынский, «не имеют права самостоятельно проводить экспертные исследования в целях получения фактических данных, имеющих доказательственное значение» [5, с. 74]. Это положение является актуальным и для лиц, производящих дознание в ОПС.

По ряду причин лица, производящие дознание в ОПС на месте происшествия, оценивают вещную обстановку и находят невозможным обнаружить те материальные следы, которые имеют отношение к преступлению. Например, если после совершения преступления прошло достаточно много времени. Для того чтобы признать, что преступление не может быть раскрыто ввиду уничтожения доказательств (*невозможность обнаружения таковых*), необходимо дать оценку всей совокупности действий, использовать процессуальный аспект для полной реализации полномочий субъектов расследования. Наряду с обязательным протоколированием, лица, производящее дознание применяют

другие способы фиксации, исходя из допустимости и целесообразности. При этом в ходе:

- а) фиксации вербальной информации;
- б) моделирования идеального (создание планов, схем, чертежей, рисунков);
- в) создания моделей материальных (фото-, кино-, видеоаппаратура, слепочные массы, консервирование материальных объектов, создание комплектов-карточек путем рисования и печати при помощи компьютерной техники для создания синтетических портретов и др.) на помощь приходят технические средства.

Исследование всех составляющих системы слагаемых места происшествия, как правило, начинается с «точки отсчета», т. е. ситуационных элементов, связанных между собой информационно. В этом контексте А. К. Айламазян подчеркивает, что информация для потребителей – это не просто набор ее источников в области решаемой проблемы. Это сумма отобранных, переработанных и представленных в соответствующих видах и формах сведений, при исследовании которых специалист может с максимальным успехом решать стоящую перед ним задачу [6, с. 17]. Таким образом, создается система познания реальной действительности от опосредованного анализа к непосредственному восприятию материальных объектов на месте производства следственного действия. Логически правильная последовательность действий состава группы лиц, производящих дознание в ОПС, позволяет уточнить на этапе идентификации особенности каждой отдельной задачи в ходе следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

Таким образом, осуществление процессуальных действий происходит на основании предусмотренных законом мер по установлению события преступления, лиц виновных в совершении преступления с применением криминалистической техники. Применение криминалистических средств и методов определяется лицами, производящими дознание в органах пограничной службы на основе уголовно-процессуального законодательства, которые принимают решение о возбуждении уголовного дела и «меры по сохранению следов преступления». Затем согласно ст. 186 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь организуют производство неотложных следственных и других процессуальных действий для установления и закрепления следов преступления: осмотр, обыск, выемку, наложение ареста на имущество, почтово-телеграфные и иные отправления, прослушивание и запись переговоров, предъявление для опознания, освидетельствование, задержание, применение меры пресечения и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей, получение образцов для сравнительного исследования, назначение экспертиз [7].

Таким образом, технико-криминалистическое обеспечение деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь может быть определено как особая организационно-функциональная система, направленная на формирование и поддержание на определенном уровне постоянной готовности сотрудников органов пограничной службы к систематическому использованию в практической деятельности криминалистического инструментария для предотвращения, раскрытия и расследования преступлений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции и органов предварительного расследования // Т. В. Аверьянова [и др.] ; под ред. проф. Т. В. Аверьяновой и проф. Р. С. Белкина. – М. : Новый юрист, 1997. – 400 с.
2. Волынский, В. А. Криминалистическое обеспечение предварительного расследования преступлений: право и права, традиции и современность. – Информ. бюллетень № 13 по материалам криминалистических чтений. Криминалистическое обеспечение борьбы с преступностью. – М. : Акад. управ. МВД РФ, 2001. – 292 с.
3. Рейс, Р. С. Научная техника расследования преступлений : курс лекций / Р. С. Рейс ; под ред. проф. С. Н. Трегубова. – СПб., 1912. – 206 с.
4. Винберг, А. И. Основные принципы советской криминалистической экспертизы / А. И. Винберг. – М., 1949. – 132 с.
5. Криминалистика : учебник для вузов/ А. Ф. Волынский [и др.] ; под ред. проф. А. Ф. Волынского. – М. : Закон и право, ЮНИТИ-ДАНА, 1999. – 615 с.
6. Айламазян, А. К. Информация и информационные системы / А. К. Айламазян. – М. : Радио и связь, 1982. – 161 с.
7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

УДК 343.8

РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ КАК ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ИСПРАВЛЕНИЯ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ

Шаркова Е. А., кандидат юридических наук, доцент
УО «Военная академия Республики Беларусь»

Исакович Г. С.
УО «Военная академия Республики Беларусь»

Термин «ресоциализация» обозначает процесс изменения поведения на противоположное прежнему. В конкретном случае приставка «ре» предназначена для искоренения отрицательных правил, которыми пользовался ранее человек, когда нарушение им общепринятых норм становилось причиной длительного лишения свободы.

Ресоциализация является важным инструментом, позволяющим вернуть индивидууму былые социальные навыки, она применяется различными государственными институтами социального контроля к личности, которая встала на антиобщественный путь поведения. Понятие «ресоциализация» обозначает определенные изменения, происходящие в человеке, которые позволяют исправить манеру его поведения на кардинально отличающуюся от прежней, когда осуществляется ликвидация негативных ценностей и норм, ранее усвоенных личностью.

Прежде всего, следует отметить, что в любом обществе нарушение базовых принципов его функционирования контролируется системой наказаний. Одной из наиболее признанных и применяемых современных стратегий, направленных на исправление нарушителя, выступает изоляция его от общества, как правило, принудительное помещение его в исправительные учреждения.

Исправительное учреждение – это сложный организм, в котором переплетаются многообразные задачи и функции, где складывается сложная система межличностных отношений и связей [1, с. 319].

Институты изоляции правонарушителей характеризуются принуждением, потому что они выступают как наиболее эффективное средство для искоренения противоправного поведения, для изменения поведения человека. Изоляция от общества может проходить в течение длительного периода, именно поэтому проблема ресоциализации осужденных стоит сегодня достаточно остро, является актуальной.

Ресоциализация в криминологии – это процесс повторного вхождения бывшего преступника в систему представлений о ценностях, существующих в обществе, процесс адаптации и восстановления навыков вхождения в социум после освобождения от наказания. Ресоциализация предполагает особые реабилитационные мероприятия по возрождению ослабленных или утраченных социальных функций за время отбывания уголовного наказания.

Ресоциализация – это совокупность организационных, педагогических, психологических, воспитательных и иных мер воздействия на осужденных.

Отбывание наказания осужденными в условиях исправительного учреждения является ведущим фактором, оказывающим влияние на их дальнейшую жизнь. На протяжении всего этого процесса используются различные методы, которые помогают убрать асоциальное поведение, закрепить положительные установки.

Ресоциализацию в зарубежной практике представляют в виде социальной терапии, к основным направлениям которой относят: обучение осужденных, трудовую деятельность, занятия спортом, приобщение к культурно-просветительским мероприятиям.

Ресоциализация в отечественной практике включает в себя: профилактику, коррекцию, восстановление.

Профилактика направлена на устранение условий и факторов, вызвавших отклонение в развитии личности. Профилактика предполагает создать обстановку в обществе, исключающую совершение преступлений. Она направлена

на формирование законопослушного поведения, на всестороннее понимание неотвратимости наказания за совершенное преступление.

Коррекция предусматривает работу с конкретными отклонениями, имеющимися у осужденного, и коррекцию его поведения. Поскольку при длительном занятии преступной деятельностью у человека вырабатываются свойственные конкретно ему привычки, составляющие преступный стереотип, так сказать, его личный подчёрк, то он теряет положительные трудовые навыки, приобретая взамен преступные. Коррекция необходима, чтобы ликвидировать, исключить ростки криминализации в личности осужденного.

Восстановление в правах предусматривает право человека на добропорядочную жизнь, достойное существование, получение образования, а также право на труд и другие гуманитарные ценности.

Деятельность исправительных учреждений включает выполнение следующих основных действий: исполнение наказания и ресоциализацию осужденных. Подготовка осужденных представляет собой важный этап деятельности исправительных учреждений. С этой целью осуществляется комплекс мероприятий, адаптирующих осужденных к условиям полной свободы, что и является ресоциализацией, то есть процессом формирования у них набора качеств, необходимых для правильного и приемлемого поведения в социуме.

В рамках ресоциализации перед исправительным учреждением стоит очень сложная задача: перевоспитание (точнее перепрограммирование) человека и формирование у него стойкого стремления к перестройке собственной личности. Все это должно помочь оступившемуся человеку приобщиться к позитивным понятиям, одобряемым обществом, усвоить общепринятые ценности. К бывшим осужденным необходимо проявлять гуманность, понимание слабости человека перед искушениями, ведь кара за наказание не должна продолжаться всю жизнь, надо дать еще один шанс.

Необходима поэтапная подготовка осужденного к жизнедеятельности в условиях свободного общества, его полноценная ресоциализация и социальная адаптация [2, с. 45].

Гуманное общество не мстит, а проявляет лояльность и сострадание к освободившимся, признает их права, обеспечивает социальную поддержку, гарантии. Бывшие заключенные не должны чувствовать себя изгоями общества, иначе тюрьма может стать их единственным местом пребывания до конца жизни, где они будут уверены в себе.

Процесс ресоциализации всецело направлен на возвращение освободившихся в социум, на приобретение ими нужных навыков для жизни при соблюдении общепринятых норм и законопослушного поведения. Квалификационные специалисты (психологи или криминологи) обязаны повлиять не только на самого осужденного, но и на его будущее окружение, сформировать человеческое отношение к оступившемуся.

Таким образом, ресоциализация осужденных является приоритетной задачей, которую необходимо решать на уровне госструктур, потому что осужденный, не прошедший процесс ресоциализации, опасен для общества. Ресоци-

ализация осужденных должна иметь юридическую основу: правовые нормы на сохранение жилья, трудовое устройство после освобождения. Успешная ресоциализация осужденных невозможна без помощи государства, обществ, социальных институтов, производственных коллективов, общественных организаций, семьи и родственников. Важным моментом процесса ресоциализации для изменения представления осужденного о самом себе является поддержка осужденного, ставшего на путь исправления, помогающая ему преодолеть социальную дискриминацию, возникшую вследствие понесенного уголовного наказания. Результатом ресоциализации осужденных являются полное раскаяние, осознание вины, выработка социального иммунитета. Такие результаты возможны, если установка осужденного на новый образ жизни подкреплена комплексом социальных условий для ее реализации. В ином случае общество получит рецидив преступного поведения. Следует учитывать то, что личность, споткнувшаяся на жизненном пути, нуждается в строгом постоянном контроле, а в качестве контролирующего органа могут выступить различные службы, государственные и общественные организации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Пенитенциарная криминология : учебник / Ю. М. Антонян [и др.] ; под ред. Ю. М. Антоняна. – Рязань : Акад. ФСИН России, 2009. – 567 с.
2. Бурый, В. Е. Ресоциализация и социальная адаптация осужденных к лишению свободы : монография / В. Е. Бурый. – Могилев : Могилев. высш. колледж МВД Респ. Беларусь, 2014. – 172 с.

УДК 338.48:341

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

Шерстобитов А. В., кандидат юридических наук, доцент
УО «Белорусский государственный экономический университет»

Середина XX в. для современного мира стала не только временем стабилизации общественных отношений на международной арене, но и явилась важной вехой для международного правового оформления туризма как социально-экономического явления. Особенностью современных туристических общественных отношений является их интернационализация, все большая подвер-

женность воздействию норм международного права. В то же время туристические путешествия, несмотря на свой межгосударственный контекст, регулируются, прежде всего, нормами национального законодательства различных отраслей права, обеспечиваются в своей реализации уполномоченными государственными органами (в значительной степени органами пограничной службы).

Актуальным вопросом, стоящим перед каждым государством, является поиск оптимального соотношения применения норм международных конвенций, направленных на упрощение перемещения туристов через государственные границы и обеспечения государственной безопасности, территориальной целостности, правопорядка и здоровья граждан. Именно конституционно-правовые нормы закрепляют обязанность государства защищать свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивать законность и правопорядок [1]. В Республике Беларусь создана система нормативных правовых актов, нормы которых регулируют правила и процедуры въезда и выезда туристов, перемещения товаров через границу и ответственность за нарушения национального законодательства для субъектов туристических отношений. Совокупность всех правил, обуславливающих процедуры пересечения иностранными туристами государственной границы, можно обобщить единым термином «туристические формальности». Туристические формальности представляют собой реализацию ряда функций государства, проявляемых в публичной деятельности уполномоченных государственных органов. Содержанием туристических формальностей является формализованная последовательность действий, осуществляемых представителями державной власти из проверки соблюдения туристами законодательства страны, норм международного права, а также реализацией других мероприятий, вызванных необходимостью обеспечения безопасности личности, общества и государства, охраны других публичных интересов [2, с. 103].

Подход ученых к содержанию термина «туристические формальности» различен, что является следствием изучения данного явления в определенной правовой реальности. Так, под туристическими формальностями, полагает В. С. Сенин, следует понимать процедуры, связанные с соблюдением туристами, лицами, пересекающими государственную границу, определенных условий, правил и требований, установленных государственными органами страны въезда и пребывания [3, с. 115]. М. М. Маринин определяет туристические формальности как введенные законодательством той или иной страны или группой государств одновременно строго обязательные нормы, которые должны выполняться туристом, туристической фирмой, всеми другими организациями, имеющими отношение к подготовке и проведению туристической поездки, тем более если она совершается в другое государство [4, с. 7]. Обобщенный итог данных дефиниций позволяет сделать вывод об обязательном наличии в государстве законодательно определенных правил, регулирующих движение туристических потоков через государственные границы, и уполномоченных, как правило, специализированных государственных органов, обеспечивающих их соблюдение и реализацию. Актуальной проблемой для субъектов туристиче-

ской индустрии является сложность реализации туристических и связанных с ними услуг по объективной причине существования автономных и не согласованных правил, требований, установленных государствами, и предъявляемых к иностранным туристам и экскурсантам. Единственным способом создания универсальных правил и требований в сфере туристических формальностей является разработка и принятие международных договоров субъектами международного публичного права.

Туристические формальности в последние десятилетия стали объектом постоянного и пристального внимания государств, правительств и международных межправительственных и неправительственных организаций. Системный межгосударственный подход к международному туризму является показателем значимости этого социального правового явления в современном мире.

Одним из первых и важнейших основополагающих международных документов в исследуемой сфере общественных отношений является Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН [5]. Закрепленный принцип – право покинуть страну и возвращаться обратно – всегда находит свое отражение во всех национальных нормативных правовых актах, регулирующих туристические путешествия.

Конференция ООН по международному туризму и путешествиям проводившаяся в Риме в 1963 г. (далее – Римская конференция) может по праву считаться основополагающим международным событием, закрепившим важнейшие требования, предъявляемые к целому комплексу туристических формальностей [6].

Следует отметить, что в ней впервые было отражено признание права суверенных государств на установление ряда «правительственных формальностей в отношении международного туризма». Так были выделены следующие формальности, при принятии которых следовало учитывать интересы международного туризма:

- 1) паспортный (документальный) контроль;
- 2) визовый контроль;
- 3) таможенный контроль;
- 4) валютный контроль;
- 5) эпидемиологический и санитарный контроль;
- 6) страхование иностранных граждан.

Практически в неизменном виде (со времени их закрепления в этом международном документе) эти правила, устанавливаемые для туристов при пересечении государственной границы, подлежат обязательному соблюдению. Несмотря на достаточно большой период времени, прошедший с момента их закрепления, они остаются актуальными для национального правотворчества и в ряде случаев требуют соответствия рекомендациям международного сообщества.

Следующей важной группой вопросов, подлежащих разрешению, в рамках рекомендаций Римской конференции явились положения, касающиеся упрощения формальностей по следующим направлениям:

- а) паспортов;

- б) виз;
- в) других формальностей и контроля;
- г) таможи;
- д) процедур ввоза, вывоза и обмена валюты;
- е) налогов, взносов, сборов и связанных с ним процедур;
- ж) формальностей, касающихся автотуризма;
- з) медицинских формальностей;
- и) туристов, работающих в области образования, науки и культуры.

Несмотря на рекомендации в отношении таможенных и пограничных формальностей, нормы Римской конференции закрепили суверенное право государств определять необходимые пограничные и другие формальности для иностранных граждан, въезжающих в страну, а также для граждан своей страны, выезжающих за границу. Государство также устанавливает права и обязанности иностранцев во время их пребывания в данной стране. Рекомендации о сокращении установленных формальных требований до минимума в то же время не должны противоречить задачам государства по обеспечению национальных интересов и безопасности.

Анализ норм, регламентирующих организацию и деятельность органов пограничной службы Республики Беларусь, позволяет сделать вывод о том, что они в контексте выполнения своих основных задач обеспечивают осуществление пропуска через государственную границу граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства и одновременно в рамках своей правоприменительной деятельности осуществляют предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности. Это свидетельствует о соответствии задач и деятельности органов пограничной службы нормам международных договоров и рекомендаций.

Полагаем, что важное значение на современном этапе осуществления интернационального туристического взаимодействия представляет выполнение рекомендаций о заключении двухсторонних соглашений по упрощению всех правил и процедур, связанных с международным туризмом. Именно они позволят государствам с учетом обеспечения приоритета государственной безопасности, территориальной целостности, правопорядка и здоровья граждан создать условия для удовлетворения потребностей туристов в социально-экономической сфере, получения медицинской и иной помощи, охраны жизни, здоровья, личных прав и свобод.

Считаем, что наделение Государственного пограничного комитета Республики Беларусь правом заключения межведомственных двухсторонних договоров с пограничными государствами по вопросам упрощения пограничных формальностей позволит в большей степени упростить некоторые вопросы, связанные с пересечением физическими лицами государственной границы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
2. Козловский, Е. В. Роль государства в процессе упрощения и гармонизации туристических формальностей / Е. В. Козловский // Публічне урядованя. – 2016. – № 4(5). С. 101–109.
3. Сенин, В. С. Организация международного туризма : учеб. для студ. вузов, обучающихся по спец. «Менеджмент» / В. С. Сенин. – М. : Финансы и статистика, 2005. – 398 с.
4. Маринин, М. М. Туристские формальности и безопасность в туризме / М. М. Маринин. – М. : Финансы и статистика, 2004. – 144 с.
5. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс] : [заключена 10 декабря 1948 г.] / Организация Объединенных Наций. – 2021. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr. – Дата доступа: 9.01.2021.
6. Конференция ООН по международному туризму и путешествиям [Электронный ресурс] : World Tourism Organization. – 2021. – Режим доступа: <http://www2.unwto.org/content/history-0>. – Дата доступа: 9.01.2021.

СЕКЦИЯ № 2

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

УДК 37.035.7

ЛОЖЬ КАК ЭЛЕМЕНТ СОЦИАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

Авдин И. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Ежедневно Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) пересекают десятки тысяч людей в различных направлениях и с различными намерениями. Но, к сожалению, эти намерения не всегда законны и осуществляются с нарушением законодательства, представляя угрозу пограничной безопасности Республики Беларусь, которая, в свою очередь, является составной частью национальной безопасности Республики Беларусь. Для пресечения данных намерений органы пограничной службы осуществляют пограничный контроль, который включает в себя множество способов, одним из которых является устный опрос лиц, пересекающих Государственную границу. При проведении опроса осуществляется профайлинг. Он является одним из направлений в психологию, появившихся относительно недавно и позволяющих расшифровать вербальные и невербальные компоненты, которые используются в межличностном общении. Его цель – определение лжи – одно из древнейших социальных явлений общества.

Общество является достаточно сложным организмом, в котором все элементы очень тесно связаны друг с другом. В свою очередь, социализация – это процесс интеграции индивида в общество, вхождение в социальную среду через овладение ее социальными нормами, правилами и ценностями, знаниями, навыками, позволяющими ему успешно функционировать в обществе. Одним из элементов социализации человека в обществе является ложь. Благодаря ей индивид может компенсировать какой-либо элемент, необходимый ему для успешной социализации: создать ложное мнение о себе и своих намерениях, скрыть какую-либо информацию либо исказить ее.

Люди всегда стремились обезопасить себя ото лжи и нечестности. Нечестными люди не рождаются, а становятся. И хотя всегда и во всех ее проявлениях (прямой обман, умолчание, полуправда и т. д.) ложь считалась явлением постыдным и недостойным, нечестность всегда имела повсеместное распространение в человеческих взаимоотношениях.

Пограничников, как, впрочем, и других людей, прежде всегда интересуют возможности обнаружения лжи, признаки, которые выдают лжеца, отличая его от человека, говорящего правду. Однако не существует универсальных способов определения лжи, так как каждый человек индивидуален и имеет различные психологические и поведенческие особенности, привычки. Также следует отметить различный уровень подготовки лжецов, которые заблаговременно продумывают свою ложь и вопросы, с которыми к ним могут обратиться. Следовательно, ввиду вышеперечисленного неподготовленному человеку довольно сложно распознать неправду.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ложь является частью социализации человека в обществе и является не новым явлением, а начинает свое существование со времен создания коммуникаций между людьми. Несмотря на это, психологи до сих пор до конца не изучили данное явление. Однако, пользуясь уже полученными знаниями профайлинга, вербальными и невербальными компонентами общения, с большей вероятностью можно определить ложь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Профайлинг пограничного контроля : учеб. пособие / сост.: Н. А. Дымар, Д. А. Воевчик, Д. А. Семенча. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – 130 с.
2. Экман, П. Психология лжи / П. Экман. – 4-е изд. – СПб. : Питер Пресс, 2017. – 303 с.

УДК 351.746

БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОВЕРКИ ДОКУМЕНТОВ И ВЫЯВЛЕНИЯ НАРУШИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Ананич В. П.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Вместе с ростом терроризма и нелегальной миграции государства сталкиваются с новым вызовом – необходимостью надежным способом идентифицировать лиц, пересекающих государственную границу и прибывающих в государство.

Эта задача становится актуальной с учетом активизации терактов, нелегальной миграции, международной наркоторговли.

В этой ситуации на помощь приходят современные технологии – технологии биометрической идентификации, имеющие ряд преимуществ перед традиционными средствами идентификации личности.

Слово «биометрия» происходит из греческого языка и состоит из двух слов «bios» – жизнь и «metron» – мера. Биометрия – это наука об измерении физиологических характеристик. Биометрические особенности включают в себе как активные поведенческие характеристики (язык, модель движения, стиль письма или подпись), так и пассивные физиологические характеристики (отпечатки пальцев, лицевые особенности, радужная оболочка глаза, рисунок линий рук, форма ушей и другие особенности). Активные характеристики могут изменяться с течением времени, пассивные раз и навсегда остаются неизменными.

Биометрия – уникальная, измеримая характеристика человека для автоматической идентификации или верификации.

Идентификация – это процесс, в ходе которого устанавливается, кому принадлежит данный образец, сравнивая его с базой данных для того, чтобы найти совпадение (также этот процесс называют сравнение «одного ко многим»).

Верификация – это сравнение, при котором биометрическая система пытается сопоставить личность человека. В этом случае новый биометрический образец сравнивается с ранее сохраненным образцом. Сравнивая эти два образца, система подтверждает, что этот человек действительно тот, за кого он себя выдает.

Различают два метода исследования биометрических характеристик – статические и динамические.

Статические методы основываются на физиологической (статической) характеристике человека, то есть уникальном свойстве, данном ему от рождения и неотъемлемом от него.

Динамические методы основываются на поведенческой (динамической) характеристике человека – особенностях, характерных для подсознательных движений в процессе воспроизведения какого-либо действия (подписи, речи, динамики клавиатурного набора).

В настоящее время при проверке документов считываются (сканируются) только обычные данные. Это вызывает определенные трудности при определении, является ли предъявитель законным владельцем документа. По этой причине многими государствами мира принято решение о введении в проездные документы единых биометрических характеристик для того, чтобы сделать их более защищенными.

В Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы одним из приоритетных направлений деятельности органов пограничной службы по укреплению пограничной безопасности поставлена задача адаптировать силы и средства пограничного контроля к работе с биометрическими документами.

В пограничном контроле используются, как правило, два основных биометрических метода:

- лицевое опознавание;
- отпечаток пальца.

Эти данные заносятся в биометрические паспорта. Внешне биометрический паспорт отличается от обычного паспорта специальным логотипом микросхемы, нанесенным на обложку, для опознавания электронного паспорта.

Внутри первой страницы биометрического паспорта находится электронный чип, который содержит фотографию его владельца, а также все необходимые данные: фамилию, имя, отчество, дату рождения, номер паспорта, дату его выдачи и окончания срока действия.

Главное преимущество биометрического паспорта – ускоренная процедура прохождения пограничного контроля. В пунктах пропуска некоторых стран установлено оборудование, считывающее данные с микрочипа.

Такая процедура сокращает время ввода данных о лице, пересекающем границу, в пограничную систему. Благодаря хранению биометрических данных в паспорте сравнение предъявителя паспорта и данных, хранящихся в паспорте (фотография, отпечатки пальцев и другие), выполняет автоматика. Такой подход снижает вероятность субъективной ошибки контролера, сокращает время идентификации и ускоряет процесс пограничного контроля.

Процесс получения биометрических документов состоит из нескольких этапов:

- регистрация, сбор данных и биометрических сведений о заявителе в специализированном центре;

- передача биометрических данных в центральную систему;

- проверка в базе биометрических данных – осуществляется с целью проверить, не подавало ли лицо заявление на получение документов под чужим именем и не состоит ли лицо в розыске;

- изготовление документа – означает его обработку и персонификацию;

- выдача документа владельцу.

Процесс выдачи биометрических документов начинается со сбора отпечатков пальцев, фотографий и электронной подписи заявителей на получение документа в момент подачи ими заявлений.

Собранные данные на лиц обобщаются в электронные досье, содержащие все необходимые сведения. Эти досье направляются в центральную систему (национальный центр обработки биометрических данных). В случае сбора данных посредством бумажных карточек данные сканируются для преобразования в цифровой формат.

На уровне национального центра досье загружаются в центральную информационную базу данных, которая отправляет биометрические данные в систему поиска по базе данных о гражданах, где автоматически проверяется, не подавал ли человек заявление под чужим именем.

Далее данные передаются в систему поиска в базе данных МВД по разыскиваемым лицам, которая автоматически проверяет, не является ли лицо преступником или другим разыскиваемым лицом.

В отдельных случаях также можно производить поиск в базах отпечатков пальцев других организаций при наличии доступа к этим базам (например, международной организации уголовной полиции «Интерпол»).

В случае успешного прохождения проверки по всем учетам заявка на получение документа передается в типографию для печати документа.

После оформления и изготовления документ выдается заявителю.

На пунктах пропуска проверка документов производится визуально (когда пограничники сравнивают фотографию в паспорте с личностью предъявителя) и с использованием автоматизированных средств пограничного контроля. Но введение в паспорт биометрических данных подразумевает их проверку посредством специальных приборов, способных считывать и распознавать биометрические данные. Например, такие устройства могут создаваться на базе персонального компьютера и оснащаться сканером отпечатков пальцев и считывающим устройством для считывания штрих-кода из и/или биометрических паспортов.

Сейчас во многих странах, где существует контроль электронных паспортов, созданы специальные коридоры для лиц, пересекающих границу с электронными паспортами, очередь в которых движется значительно быстрее.

В настоящее время пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь оснащены программно-техническими комплексами считывания и обработки минимально необходимой биометрической информации.

Уже сейчас большинство государств готово к использованию биометрических удостоверений личности: паспортов, водительских удостоверений, социальных карт и других документов, а некоторые уже активно их используют.

По сравнению с традиционными паспортами, такие документы позволяют надежно установить, является ли предъявитель документа его истинным владельцем, повысить защищенность документов от подделки, автоматизировать работу сотрудников пунктов пропуска, ускорить и облегчить процедуры проверки документов.

В Республике Беларусь был тщательно изучен международный опыт в создании и эксплуатации системы выдачи биометрических документов.

В нашей стране в 2021 году начнется выдача таких документов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Лакин, Г. Ф. Биометрия / Г. Ф. Лакин. – М.: Высшая школа, 1990. – 350 с.
2. Биометрические технологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>. – Дата доступа: 11.03.2012.
3. Щедренок, Т. Предъявите паспорт. Сканеру / Т. Щедренок // Беларусь сегодня. – 2007. – 12 апр. – С. 8.
4. Козлович, Н. Биометрия в картинках / Н. Козлович // Беларусь сегодня. – 2009. – 5 май. – С. 8.
5. Берд, К. Мерки нашей жизни / К. Берд // Популярная механика. – 2010. – № 2. – С 70–74.

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА УЧЕБНОЙ АУДИТОРИИ КАФЕДРЫ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Анисько А. О.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Шляпин Н. Ю.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Практико-ориентированность обучения – основа подготовки курсантов Института пограничной службы Республики Беларусь (далее – Институт), поэтому процесс подготовки будущих специалистов пограничного контроля предъявляет высокие требования не только к профессорско-преподавательскому составу, но и к оборудованию учебных аудиторий.

По выпуску специалисты пограничного контроля должны обладать узко-профессиональными компетенциями, которые приобретаются в процессе обучения и закрепляются на служебных практиках в территориальных органах пограничной службы. Вместе с тем сложившаяся эпидемиологическая обстановка внесла коррективы в образовательный процесс. Так, были отменены выездные занятия и служебные стажировки, которые являются стержневой основой практико-ориентированного обучения.

Для предотвращения срывов образовательного процесса, негативно влияющих на качество подготовки обучающихся, Институтом был реализован проект специализированной учебной аудитории.

Главная цель проекта – обеспечение практической направленности обучения в случае отмены выездных занятий и служебных стажировок [1].

Специализированная учебная аудитория представляет собой три независимые зоны (рисунок):

зона 1 – учебная аудитория пограничного контроля;

зона 2 – учебная зона прилета, которая имитирует реальные объекты зоны прилета национального аэропорта «Минск-2»;

зона 3 – учебное отделение пограничного контроля.

Первая зона предназначена для проведения семинарских и лекционных занятий и оборудована 25 персональными компьютерами, широкоформатным дисплеем и прочими атрибутами современной учебной аудитории.

Вторая зона предназначена для отработки практических навыков в пограничном наряде «проверка документов». Она оснащена техническими средствами, необходимыми для проверки документов. Также для создания максимально приближенных условий к реальному пункту пропуска на стенах размещены

3D-обои зоны прилета национального аэропорта «Минск-2», а модуль пограничного контроля является точной его копией.

Третья зона представляет собой отделение пограничного контроля, состоящее из мест несения службы должностными лицами подразделения, к которым относятся рабочие места: старшего смены пограничных нарядов, дежурного и оператора комплекса технических средств, место специальной проверки документов.

Вторая и третья часть учебной аудитории позволяют в полном объеме отразить и на практике объяснить процесс перехода от общей к специальной проверке документов, более наглядно раскрыть особенности несения службы в конкретном пограничном наряде.

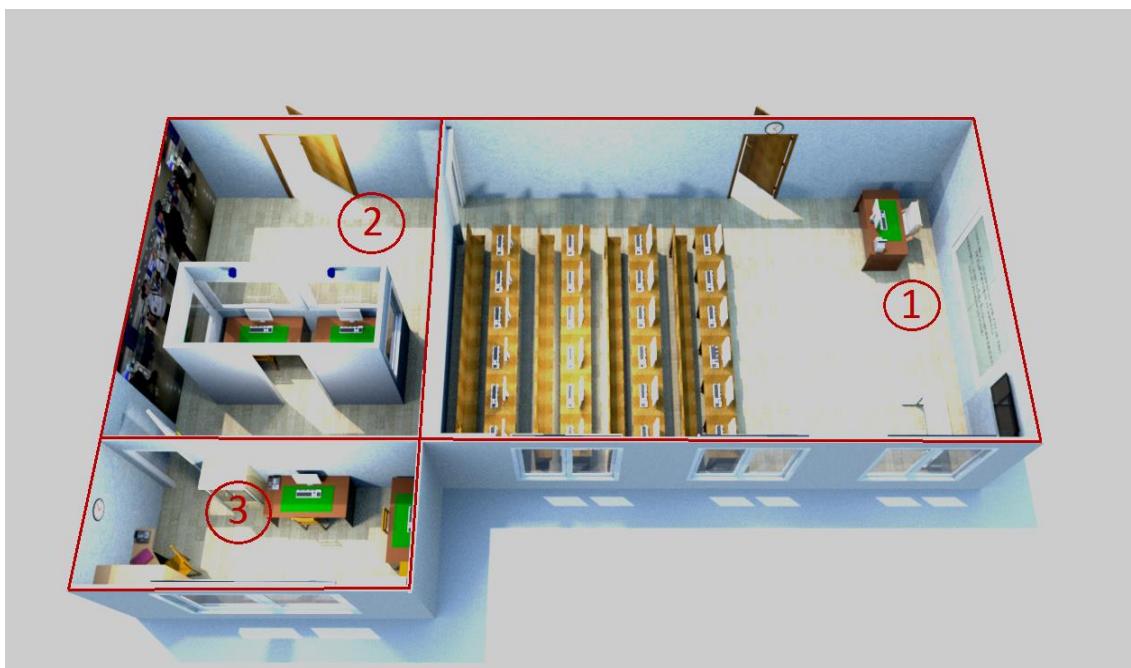


Рисунок. – Специализированная аудитория пограничного контроля

Помимо вышеуказанных технических средств, учебная аудитория оснащена системой телевизионного видеонаблюдения и акустической системой.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что при проведении практических занятий в специализированной аудитории с учетом комбинирования зон имеется возможность, не выезжая за пределы Института, создать условия для приобретения обучающимися узкопрофессиональных компетенций, необходимых для самостоятельного несения службы по охране государственной границы в пунктах пропуска.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Инструкция «Об организации учебно-методической работы» : утв. приказом начальника ГУО «ИПС РБ» от 27.12.2016 № 723. : в ред. приказа от 30.05.2017 № 318. – Минск : ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», 2015. – 113 с.

ВНЕДРЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ПРОВЕРКИ ДОКУМЕНТОВ НА УЧАСТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Антонович Н. М.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Оперативно-служебные действия подразделений пограничного контроля имеют одно из важнейших значений в системе обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, охраны Государственной границы и защиты ее экономических интересов.

Служебная деятельность частей и подразделений пограничного контроля осуществляется в обстановке стабильного увеличения пассажиропотока через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) физических лиц, транспортных средств и товаров. Географическая особенность расположения Республики Беларусь, уровень развития транспортных коммуникаций, широкая сеть логистических центров и стабильная социально-политическая обстановка в стране привлекают иностранных граждан к посещению нашей страны в качестве туризма, семейного отдыха или транзита через территорию Республики Беларусь в другие страны.

Однако физические лица не всегда соблюдают требования законодательства Республики Беларусь по порядку пересечения Государственной границы. Используя достижения научно-технического прогресса, современное высококлассное оборудование и материалы, недобросовестные граждане подделывают документы для пересечения Государственной границы. Именно поэтому военнослужащим подразделений пограничного контроля необходимо постоянно совершенствовать свое профессиональное мастерство и умелое применение технических средств проверки документов.

На участках Государственной границы в подразделениях пограничного контроля военнослужащими органов пограничной службы применяются технические средства проверки документов различных типов, видов и модификаций. Данные технические средства помогают военнослужащим подразделений пограничного контроля в определении подлинности документов для пересечения Государственной границы.

С улучшением качества подделок в документах на право пересечения Государственной границы становится целесообразной необходимость в укомплектовании подразделений пограничного контроля современными образцами технических средств проверки документов. Одним из таких является комбинированный стационарный прибор проверки документов «Регула 4325» (рисунок).

Данный прибор предназначен для оперативного контроля подлинности документов (общей проверки документов) на право пересечения Государствен-

ной границы. В нем имеются необходимые основные части и режимы работы, которые позволят определять те или иные признаки подделок в документах.

Режимы работы «Регула 4325»:

верхний белый свет;

косопadaющий белый свет (два источника);

проходящий (донный) белый свет;

коаксиальный свет;

внешний косопadaющий белый свет;

уф-излучение (254 нм; 313 нм; 365 нм);

верхнее ик-излучение (830 нм; 950 нм);

косопadaющее ик-излучение с длиной волны 880 нм;

верхнее высокоинтенсивное излучение видимого диапазона с длиной волны 505 нм;

совмещенное верхнее ик-излучение 830 нм и уф-излучение 365 нм;

исследование документов с использованием термостола;

исследование документов с увеличением 10 крат;

автоматическое последовательное включение заданных источников света (излучения).

Данный прибор имеет термостол, который позволяет, в свою очередь, выявлять изображения, в состав которых входят термохромные краски. В приборе реализована возможность сохранения изображения исследуемого документа, где изображение сохраняется на карте памяти microSD.



Рисунок. – Комбинированный стационарный прибор проверки документов «Регула 4325»

Принятие на вооружение новейших образцов технических средств проверки документов позволит выявлять современные подделки документов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сорокин, М. Н. Технические средства пограничного контроля : учеб. пособие в 2 ч. / М. Н. Сорокин. – Минск: ИПС РБ, 2020. – ч.1. – 304 с.

УДК 343.98

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОНЕРА БЕЛОГО ЦВЕТА В ЭЛЕКТРОФОТОГРАФИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ

Белов В. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Некоторые крупные производители электрофотографических печатающих устройств не так давно начали выпускать печатающие устройства, способные реализовать печать белым цветом. Цветная печать основана на принципе триадной печати, при которой различные цвета и их оттенки образуются из четырех основных цветов: черного (К – Kontur), пурпурного (М – Magenta), желтого (Y – Yellow) и голубого (С – Cyan) (рисунок 1). Создание тонера белого цвета внесло некоторые изменения в формирование цветной печати.



Рисунок 1. – Вид установленных картриджей в принтерном отсеке

Белый тонер представляет собой мелкодисперсный порошок. Как и остальные тонеры различных цветов, он состоит из полимерной основы, различных добавок, а в качестве пигмента содержит диоксид титана, который обладает высокими адгезионными свойствами на многих видах поверхностей. Данный тонер не обладает магнитными свойствами.

В штрихах изображений, выполненных тонером белого цвета, в прямом и косопadaющем свете наблюдаются признаки способа электрофотографии:

отсутствие рельефа на бумаге в местах расположения красочных штрихов;

края штрихов нечеткие и неровные;
красящее вещество распределено поверхностно и неравномерно;
наличие в штрихах зернистой структуры;
наличие частиц красящего вещества белого цвета в виде точек-марашек на пробельных участках.

Белый тонер нашел свое применение не только для изготовления различной продукции (реклама, печать на одежде, предметы обихода), но и в преступной среде, в частности для имитации некоторых элементов защиты в поддельных документах и денежных билетах. Наиболее распространенными элементами защиты, которые имитируются с использованием белого тонера, являются:

водяной знак. Встречаются поддельные документы и денежные билеты, в которых водяной знак имитирован с внутренней стороны одного из склеенных между собой листов бумаги с использованием белого тонера. Таким образом, на просвет просматривается изображение водяного знака (рисунок 2);

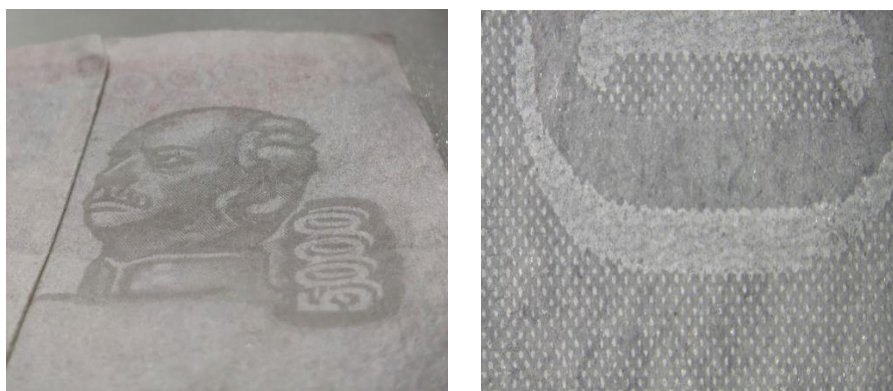


Рисунок 2. – Имитация водяного знака с использованием белого тонера

защитная нить. На внутреннюю поверхность листа бумаги с изображением оборотной стороны наносят фоновый рисунок в виде полосы фольги за счет ее прилипания к разогретому тонеру и последующим отделением фольги от полимерной подложки (рисунок 3).



Рисунок 3. – Имитация защитной нити с использованием белого тонера

Для установления признаков выполнения штрихов белым тонером, как правило, достаточно увеличения до 56 крат. В качестве дополнительного признака, помогающего прийти к выводу о подделке, может быть наличие, кроме частиц белого цвета, частиц тонера другого цвета, как правило, черного (рисунок 4).

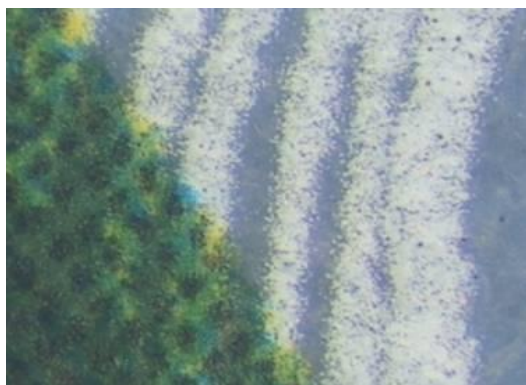


Рисунок 4. – Увеличенный вид фрагментов изображений, нанесенных белым и цветным тонерами

При этом соотношение частиц белого и другого цвета варьируются. Также стоит иметь в виду, что штрихи, выполненные белым тонером, могут не иметь блеск. Также изображения могут быть растрованными, а края иметь зубчатую форму (рисунок 5). Кроме того, белый тонер не обладает люминесценцией в ультрафиолетовой и инфракрасных областях.

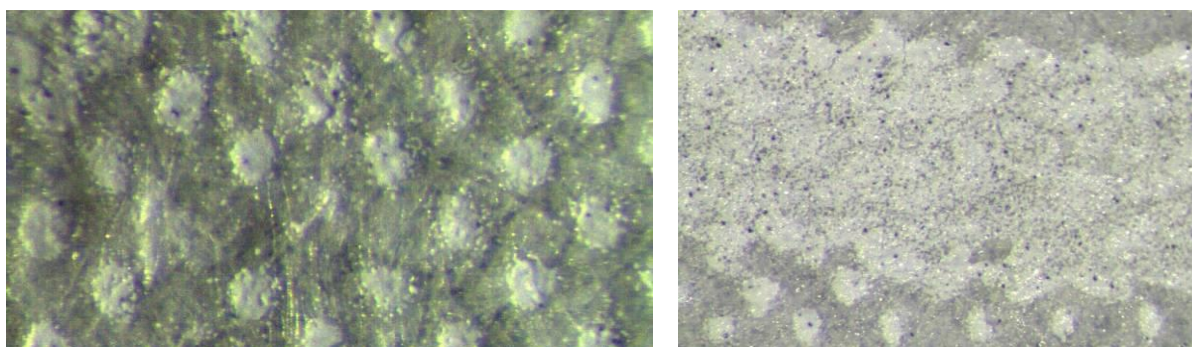


Рисунок 5. – Увеличенный вид штрихов, нанесенных белым тонером

Таким образом, поскольку имитация водяных знаков и защитных нитей могут встречаться как при полной, так и при частичной подделках документов, проверяемых военнослужащими подразделений пограничного контроля у физических лиц, пересекающих Государственную границу, знание данного нововведения в технологическом процессе печати необходимо с целью выявления поддельных документов в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Режим доступа: <http://oki.snami.by>. Дата доступа: 10.01.2021.
2. Режим доступа: <http://pechatnik.com/articles/oki-white-toner>. – Дата доступа: 10.01.2021.
3. White toner composition [Electronic resource] / R. Voets, S. Tavernier, G. Delen. – Publ. date 05.09.2000. – Mode of access: <http://patents.google.com/patent/us6114077>. – Date of access: 10.01.2021.

ПОНЯТИЕ КОНФЛИКТА И КОНФЛИКТНОЙ СИТУАЦИИ. МЕХАНИЗМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОНФЛИКТОВ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Бернацкий О. Д.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сегодня в конфликтологии существуют разные взгляды и толкования такого понятия, как конфликт. Общее понятие конфликта трактуется как «столкновение противоположных интересов, взглядов; серьезное разногласие, острый спор» [2].

С научной точки зрения конфликт – *это столкновение противоположных позиций, мнений, оценок, идей, которое люди пытаются разрешить с помощью убеждений или действий на фоне проявления эмоций* [1].

В оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы термин «конфликт» не используется. Используется термин «конфликтная ситуация». Он трактуется как случайное или преднамеренно организованное столкновение противоположных интересов (взглядов, стремлений, действий), возникающее при определенных условиях и обстоятельствах, между физическими лицами (группами физических лиц), пересекающими Государственную границу, и должностными лицами (сотрудниками) государственных контрольных органов в пункте пропуска, которое выражается в открытом противостоянии между ними, в результате чего возможно нарушение установленного порядка пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами либо совершение правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности Республики Беларусь.

Очевидно, что такая трактовка не совсем верна, поскольку она подменяет собой понятие «конфликт». Следует четко понимать, что конфликт и конфликтная ситуация понятия взаимосвязанные, но не равнозначные.

В конфликтологии под конфликтной ситуацией понимается совокупность интересов, условий и факторов, создающих почву для реального столкновения субъектов противоборства.

В связи с этим целесообразно разделить понятие конфликта и конфликтной ситуации, изложить их в следующей редакции:

Конфликт – столкновение противоположных интересов (взглядов, стремлений, действий), возникающее при определенных условиях и обстоятельствах, между физическими лицами (группами физических лиц) в пункте пропуска, которое выражается в открытом противостоянии между ними, в результате чего возможно нарушение установленного порядка пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, пропуска через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров

либо совершение правонарушений, создающих угрозу пограничной безопасности Республики Беларусь.

Конфликтная ситуация – совокупность интересов, условий и факторов, способствующих возникновению конфликта, создающих почву для реального столкновения субъектов противоборства.

Рассматривая само явление конфликта, необходимо отметить, что его возникновение в пункте пропуска происходит, как правило, в определенных условиях с учетом наличия и воздействия факторов, способствующих возникновению конфликта.

На сегодняшний день в пунктах пропуска выявлен ряд условий, наличие и развитие которых способствует возникновению конфликта. К ним относятся:

массовые беспорядки в пункте пропуска и на прилегающей местности;

выявление лиц, возможно причастных к экстремистской и деструктивной деятельности;

нарушение ритмичности деятельности сопредельного пункта пропуска и образование очередей, др.

Условия, характерные для каждого пункта пропуска в отдельности, отражены в плане локализации конфликтных ситуаций в пункте пропуска.

Попутно с изучением условий, способствующих возникновению, необходимо определить факторы, способствующие возникновению конфликтов в пунктах пропуска.

Термин «фактор» в толковом словаре русского языка трактуется как «момент, существенное обстоятельство в каком-нибудь процессе, явлении» [3].

Условно существующие факторы можно разделить на внешние и внутренние. К внешним факторам стоит отнести те, на которые в складывающейся обстановке органы пограничной службы не могут оказать значительное воздействие ввиду отсутствия прямых рычагов влияния. К внутренним факторам стоит относить те факторы, на которые в складывающейся обстановке органы пограничной службы могут оказать значительное воздействие, тем самым минимизируя возможность их проявления в пунктах пропуска.

В качестве *внешних факторов* стоит рассматривать:

нестабильную военно-политическую обстановку в регионе;

различия в уровне экономического развития стран;

стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии;

нарушения (сбои) графика международных перевозок, движения транспортных средств;

проведение провокационных акций спецслужбами;

действия преступных группировок, террористических организаций;

неисправности в документах на право пересечения государственной границы (по вине лиц, пересекающих Государственную границу (преднамеренно, непреднамеренно), по вине консульских служб, ОВИР, перевозчиков);

предвзятое отношение лиц, пересекающих Государственную границу, к представителям государственных контрольных органов.

В свою очередь, к *внутренним факторам*, способствующим возникновению конфликтных ситуаций, стоит отнести:

несогласованность действий контрольных служб в пунктах пропуска через государственную границу (органов пограничной службы, сотрудников таможи, представителей других ГКО в зависимости от вида пункта пропуска и характера осуществляемых перевозок);

неэффективная (устаревшая) технология пропуска лиц, транспортных средств и товаров (как следствие, возникновение очередей);

недостаточная профессиональная подготовленность сотрудников органов пограничной службы и иных контрольных служб в пунктах пропуска;

нарушение установленных правил пограничного и иных видов контроля;

низкая профессиональная культура, грубость, отсутствие навыков общения и др.

Кроме того, в группе внутренних факторов отдельно можно выделить факторы, зависящие от руководителей различных уровней. Основные из них следующие:

неэффективный стиль руководства и общения военного руководителя;

несовпадение взглядов на происходящие события у руководителя и подчиненных.

Как и перечень условий, данный список факторов не является исчерпывающим. В ходе осуществления оперативно-служебной деятельности могут выявляться и иные факторы, которые в дальнейшем будут способствовать возникновению и развитию конфликтных ситуаций в пунктах пропуска.

Кроме того, одной из основных составляющих конфликта является состояние физических лиц, непосредственно в нем участвующих, их интересы и «заряженность» на конфликт (морально-психологическое состояние).

Исходя из вышеизложенного, механизм возникновения конфликта в пункте пропуска можно представить в следующем виде (рисунок):

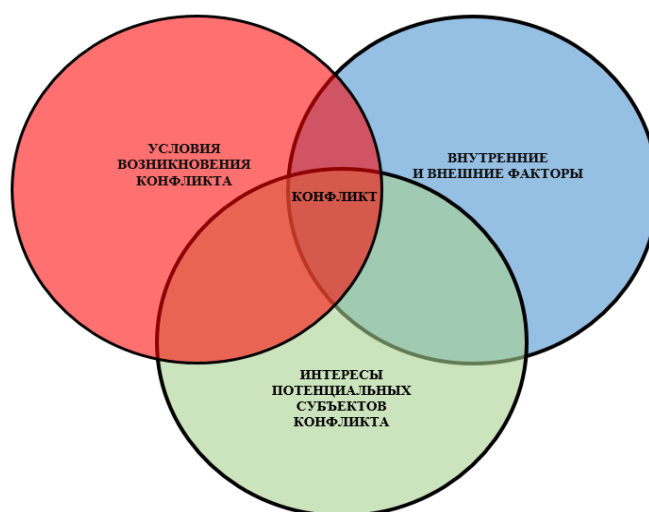


Рисунок. – Механизм возникновения конфликта

Таким образом, учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что вероятность возникновения конфликта в пункте пропуска напрямую зависит от состо-

яния трех основных элементов: от физического лица, пересекающего Государственную границу, от наличия условий, способствующих возникновению конфликтных ситуаций, а также от наличия и состояния внешних и внутренних факторов, способствующих возникновению конфликтов в пунктах пропуска. В свою очередь, исходя из состояния вышеназванных элементов, должна строиться работа органов управления территориального органа пограничной службы по подготовке сил и средств к локализации конфликтов в пунктах пропуска. Основные усилия в данной деятельности необходимо сосредоточить на исключении или минимизации проявления внутренних факторов и тем самым снижении вероятности возникновения конфликтных ситуаций в пункте пропуска за счет совершенствования действий сотрудников органов пограничной службы в пунктах пропуска.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Король, Л. Г. Конфликтология: учеб. пособие / Л. Г. Король, И. В. Малимонов, Д. В. Рахинский. – Ульяновск : Зебра, 2015. – 248 с.
2. Словари и энциклопедии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru/конфликт>. – Дата доступа: 20.12.2020.
3. Словари и энциклопедии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dic.academic.ru/фактор>. – Дата доступа: 20.12.2020.

УДК 351.746

МИРОВОЙ ОПЫТ ВЗАИМНОГО ВЕДОМСТВЕННОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ

Бертош А. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В современных условиях развития системы пропуска через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) имеет место тенденция к применению практики взаимного ведомственного выполнения отдельных функций государственных органов. Одним из таковых примеров является передача в некоторых пунктах пропуска таможенным органам отдельных функций органов пограничной службы [1, 2].

Однако поскольку для сотрудников таможенных органов пограничный контроль – принципиально новый вид деятельности, то вполне логично, что в данной практике возникает ряд проблемных вопросов [3]. Вместе с тем практи-

ка передачи отдельных контрольных функций одного ведомства другому не нова и находит свое применение во многих странах мира. Следовательно, решение имеющих место проблемных вопросов в области оптимизации системы пропуска через Государственную границу видится целесообразным основывать на изучении положительного зарубежного опыта взаимного ведомственного выполнения отдельных функций государственных органов.

Преследуя цель оптимизации, многие страны реорганизуют и реформируют систему осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля. Как правило, это происходит путем соединения ведомств, осуществляющих пограничный и таможенный контроль.

Ярким примером сказанному служит опыт Грузии. Так, 4 февраля 2008 года в Грузии указом президента была утверждена Стратегия управления охраной границ Грузии (далее – Стратегия). В соответствии с ней была принята единая модель пограничного контроля. Она предусматривает комплекс мер, необходимых для эффективной охраны границ. На уровне внутриведомственного сотрудничества была проведена реформа, заключающаяся в объединении трех самостоятельных департаментов Министерства финансов: налоговой инспекции, таможенной службы, финансовой полиции в единую структуру – Службу доходов Грузии. На нее и была возложена обязанность проведения пограничного и таможенного контроля.

Принятие указанной Стратегии вызвало необходимость введения новой системы управления человеческими ресурсами и принятия кодекса поведения, призванного поднять профессиональную этику и культуру организации, развить лидерство и коммуникации, повысить прозрачность действий и решений, усилить меры в борьбе с коррупцией. В 2005–2006 гг. была выполнена ротация и перемещение персонала. Кроме того, постепенно была значительно улучшена система оплаты труда и материального стимулирования служащих. Вступила в силу новая стратегия работы с персоналом и система подготовки и повышения квалификации кадров. Система включила начальную подготовку, профессиональное обучение и стажировку. При этом высшее образование является обязательным требованием для службы. Отобранные для прохождения обучения сотрудники в статусе стажеров получают необходимую теоретическую и практическую подготовку. Параллельно с этим проводятся регулярные курсы переподготовки. Опытные сотрудники периодически проходят учебные курсы по развитию навыков и курсы «обучения обучающихся». Осуществляются комплексные меры по противодействию коррупции, включающие социальные гарантии, материальное поощрение и частую ротацию кадров [4].

В пример стран, где все виды контроля на границе осуществляет один орган, можно привести Канаду. В Канаде таким органом является Агентство пограничных служб Канады (далее – CBSA). Агентство было создано в 2003 году после множества преобразований иных органов путем реорганизации Агентства таможен и сбора доходов. На создание службы было получено одобрение Королевы Великобритании, затем был издан правительственный декрет. Он на законодательном уровне закрепил слияние канадской таможни с рядом

подразделений из Департамента гражданства и иммиграции, Агентства по надзору за пищевыми продуктами.

Основными задачами Агентства пограничных служб Канады являются:

охрана границ;

миграционный контроль;

таможенный контроль;

защита интересов национальных производителей товаров.

Основная функция Агентства – содействие в пересечении границы лицами и товарами с незначительной степенью риска. Законом о создании CBSA на него возложены функции по обеспечению всех операций пограничного контроля по обеспечению национальной безопасности [5].

Принцип осуществления всех видов контроля на границе одной службой успешно реализован и в Соединенных Штатах Америки. Такой службой в Америке является Таможенная и пограничная охрана США (далее – СВР). Она была образована 1 марта 2003 года, став первым в стране комплексным агентством по охране границ. СВР объединила в себе Таможенную службу США, иммиграционных инспекторов, инспекторов сельского хозяйства, агентов пограничного патруля и в дополнение была разработана возможность мониторинга воздушного и морского пространства.

Лица, намеревающиеся въехать в Соединенные Штаты, проверяются в пунктах въезда сотрудниками иммиграционной инспекции СВР на их «допустимость». Процесс проверки включает всю работу, выполняемую в связи с въездом иностранцев и граждан в Соединенные Штаты, включая предварительную проверку, проводимую иммиграционными инспекторами за пределами Соединенных Штатов. Сотрудники СВР наделены полномочиями проведения допроса любого человека, прибывающего в Америку, под присягой на предмет его «допустимости», а также обыск, в случаях, когда есть основания полагать, что существуют причины для отказа во въезде, которые могут быть обнаружены в ходе такого обыска.

В связи с такой широкой и развитой системой пограничной и таможенной охраны США существует соответствующая система подготовки кадров. Обучение проходит в Академии полевых операций. Она обеспечивает базовую подготовку для удовлетворения потребностей СВР в специалистах по разным направлениям [6].

Практика передачи отдельных функций государственных органов осуществляется в соседней с нами Литовской Республике. Однако имеет несколько иную форму, нежели в приведенных выше примерах. В пункте пропуска Лаворишкес в 2019 году был проведен эксперимент по внедрению «Модели интегрированного контроля на Лаворишкском контрольно-пропускном пункте». Он заключался в передаче оформления транспортных средств (как в таможенном, так и в пограничном отношении) определенному контрольному органу в зависимости от каналов движения транспортных средств: сотрудникам таможенных органов – на грузовом направлении, пограничникам – на легковом. Проведенный эксперимент показал свою эффективность и в настоящее время оформле-

ние физических лиц и транспортных средств происходит по указанному выше принципу на постоянной основе [7].

Таким образом, результаты анализа научных источников по обозначенной проблематике показали, что практика совмещения контрольных функций и взаимного ведомственного выполнения отдельных функций не нова и имеет довольно широкое распространение в мировом пространстве. Перенятый положительный опыт послужит основой в разработке приоритетных направлений совершенствования взаимного ведомственного контроля, осуществляемого органами пограничной службы и таможенными органами в Республике Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об оптимизации деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 22 декаб. 2018 г., № 495 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Об оптимизации деятельности таможенных органов и органов пограничной службы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 декаб. 2018 г., № 962 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Бертош, А. В. Актуальные проблемы деятельности органов пограничной службы и таможенных органов в условиях взаимного выполнения отдельных функций / А. В. Бертош, Р. Б. Канторов // Вестник Института пограничной службы Республики Беларусь 2(7) : сб. науч. ст. / Институт пограничной службы Республики Беларусь ; гл. ред. В. П. Вишневская. – Минск, 2020. – С. 4–8.

4. Кавказ и глобализация [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/modernizatsiya-tamozhennoy-sluzhby-v-gruzii-peremenu-rezultaty-perspektivy>. – Дата доступа: 24.12.2020.

5. Организация таможенного контроля в Канаде [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.vestnik.unn.ru/ru/nomera?anum=9819. – Дата доступа: 23.12.2020.

6. Программа иммиграционного контроля [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cbp.gov/border-security/ports-entry/overview>. – Дата доступа: 23.12.2020.

7. На одном из КПП на границе с Беларусью прогнозируют сбои: рекомендуют выбирать другой маршрут [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://delfi.lt/ru/news/article/php?id=81969037>. – Дата доступа: 24.12.2020.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ЯЗЫКОВ ПРОГРАММИРОВАНИЯ И ЛОКАЛЬНЫХ СЕТЕЙ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Билозор П. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Шмырёв Н. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В мире современных технологий существует множество способов, которые могут значительно повысить качество и скорость обмена информацией в органах пограничной службы. С появлением современных информационных технологий стало возможным решать задачи оперативно-служебной деятельности на более высоком уровне. Различные программные продукты позволяют согласовать, упростить и повысить выполнение возложенных задач и мероприятий в целом как на государственные органы, так и на органы пограничной службы.

Создание веб-сайтов, программ и программных обеспечений способствует улучшению проведения оперативно-служебной деятельности. При разработке программных продуктов используются различные языки программирования, в том числе и формальные.

Рассмотрим на примере наиболее современные и базовые языки программирования, на которых написано большинство программных продуктов, используемых в органах пограничной службы Республики Беларусь.

HTML – основа каждой веб-страницы, независимо от сложности сайта или количества задействованных технологий. Это важный навык для любого веб-профессионала и отправная точка для всех, кто имеет отношение к созданию или редактированию Web-контента. HTML отображает язык разметки гипертекста. «Язык разметки» означает, что HTML использует теги для идентификации различных типов контента и целей. Для разметки используются HTML-теги, также известные как «элементы». Они имеют довольно интуитивные типы: заголовки, теги абзацев, теги изображений.

Когда HTML-элементы веб-страницы обрели более четкое, структурированное определение в так называемой объектной модели документа – DOM, язык JavaScript получил еще большие возможности. Объектная модель документа позволила относительно просто добавлять новый абзац или сфокусироваться на какой-нибудь части текста и внести в нее изменения.

Принцип работы JavaScript несколько отличается от других языков программирования. Главное отличие состоит в том, что он подключается напрямую в HTML-файл. Сценарий, написанный на JavaScript, проходит обработку интерпретатором, встроенным в браузер.

JavaScript придает вашим сайтам динамическую функциональность. Когда вы видите, как при прохождении указателя мыши над каким-нибудь элементом браузера что-нибудь выделяется, появляется новый текст, изменяется цветовое оформление или изображение, вы должны понимать, что все это делается с помощью JavaScript. Этот язык предлагает такие эффекты, которых нельзя достичь никакими другими средствами, поскольку он запускается внутри браузера и имеет непосредственный доступ ко всем элементам веб-документа.

RНР – язык сценариев общего назначения, имеющий открытый исходный код. Синтаксис прост и имеет немало общих черт с С, Java и Perl. Главное преимущество RНР заключается в том, что с его помощью можно оперативно создавать динамически генерируемые веб-страницы. При профессиональном владении языком его можно использовать и для выполнения других задач.

Таким образом, в качественной организации оперативно-служебной деятельности важную роль выполняют информационные технологии. Основным базисом информационных технологий являются языки программирования. Для правильной организации информационного обмена необходимо учитывать концепцию и особенности подразделений, в связи с чем и будет выбираться язык программирования. Органам пограничной службы необходимо также осуществлять подготовку категории лиц, которые обеспечат непрерывную работу всех необходимых программ и компонентов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З : в ред. Закона от 10 янв. 2015 г. № 242-З. – Минск, 2015.

2. Об утверждении концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – 1/17987.

3. DEEPINVIEW, автономная камера HIKVISION для распознавания лиц // Официальный белорусский сайт систем безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://avant.by/blog/deepinview-avtonomnaya-kamera-hikvision-dlya-raspoznavaniya-lic-0/>. – Дата доступа: 17.01.2021.

ВОЗМОЖНОСТИ ЗАЩИТЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РЕКВИЗИТОВ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ВЫЕЗДА ИЗ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И (ИЛИ) ВЪЕЗДА В РЕСПУБЛИКУ БЕЛАРУСЬ ОТ ПОДДЕЛОК

Бобрик И. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Лосева В. Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В ходе проверки документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, у граждан Республики Беларусь в первую очередь проверке подлежат документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь. Данные документы, кроме обязательных реквизитов, отсутствие которых лишает их юридической силы, могут иметь дополнительные реквизиты, которые являются необязательными для большинства выданных документов, но при наличии определенных жизненных факторов становятся обязательными в документе. К таким дополнительным реквизитам целесообразно отнести отметки (чаще всего представляющие собой оттиски печатей и штампов), проставляемые в паспорт гражданина Республики Беларусь и другие документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь.

Данные дополнительные реквизиты могут быть как защищенными от подделок, так и нет, а также могут сами являться средством защиты другого, более значимого реквизита. Так, например, фотоизображение владельца документа является обязательным и крайне важным реквизитом документа. С целью недопущения его подделки оно может быть защищено таким реквизитом, как оттиск печати (мастичной или конгревной). В данном случае речь идет о защищенности двух взаимосвязанных между собой реквизитов: фотоизображения и оттиска печати на нем, но часто в документе проверяется подлинность именно самого оттиска печати или штампа (например, оттиска штампа «О пересечении Государственной границы Республики Беларусь»). Поскольку современный динамично стремящийся к инновациям мир сопряжен с использованием компьютерных технологий, которые значительно упрощают изготовление подделок как документов целиком, так и их отдельных реквизитов, проблема защищенности оттисков печатей и штампов от подделок имеет большое значение.

Исходя из обозначенной проблемы был проведен анализ элементов защиты дополнительных реквизитов оттисков печатей и штампов, проставляемых в документах для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь. При этом было установлено, что наибольшей защищенностью обла-

дает оттиск штампа «О пересечении Государственной границы Республики Беларусь», к элементам которой можно отнести:

- использование при проставлении отметки специальных, люминесцентных мастик;
- наличие в составе оттиска микротекста;
- наличие в составе оттиска графических ловушек.

Вместе с тем данный перечень элементов защиты видится недостаточным для надежной защиты реквизита от подделки, в связи с чем предлагается рассмотреть возможность применения комплекса защитных мер, применяемых при изготовлении и использовании печатей и штампов, оттиски которых проставляются в документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь.

К числу таких защитных мер целесообразно отнести следующие виды защиты оттисков печатей и штампов от подделки: организационную, технологическую и физико-химическую [2, с. 139].

К организационной защите оттисков печатей и штампов от подделывания следует отнести комплекс мероприятий по совершенствованию:

1) разработка и принятие нормативных требований по изготовлению печатей и штампов, обеспеченных комплексом защитных элементов (госстандарт изготовления печатей);

2) обучение военнослужащих, осуществляющих проверку документов, направленное на проверку подлинности не только документа в целом, но и проставляемых в него дополнительных реквизитов;

3) информирование предприятиями и организациями, изготавливающими или проставляющими соответствующие оттиски печатей и штампов, о применяемых ими способах защиты печатей органов пограничной службы;

4) использование Государственного герба в печатях и штампах, оттиски которых проставляются в документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь, а также использование цифрового изображения Государственного герба, хранящегося в закодированном виде в органе по лицензированию, которое передается организациям, получившим лицензию на изготовление гербовых печатей и сертификат;

5) криптозащита файла изображения, применяемого при использовании цифрового изображения Государственного герба, а также использование программного обеспечения при макетировании и форматировании печатей, которые исключают возможность извлечения цифрового изображения Государственного герба;

б) уровень ответственности владельцев технологий изготовления печатей и штампов за обеспечение своей печати или штампа необходимыми элементами защиты от подделки и средствами идентификации подлинности оттиска.

К технологической защите оттисков печатей и штампов от подделывания следует отнести внедрение следующих элементов защиты:

1. Визуально неразличимых изменений геометрических пропорций печати (штампа), придание детально неправильной формы.

2. Тонких линий (толщина $0,8 \pm 0,1$ мм).

3. Растровых полей с различными углами растривания (7–15 %), линеатурой растра не менее 100 lpi, плотностью не более 20 % с различной формой растровых точек.

4. Микротекста в позитивном (черный текст на белом фоне) и негативном (белый текст на черном фоне) начертании, расположенном в различных частях печати или штампа [2, с. 140].

5. Специально разработанных шрифтов с индивидуальными параметрами (изменение отдельных букв, внесение в контрольные точки дефектов, имитирующих естественные дефекты резины).

6. Ламинирования страниц, на которых ставятся оттиски печатей и штампов.

7. Контрольных меток на оттиске печати (штампа), которые должны быть незаметными и иметь малые размеры.

8. Элементов с полутоновым растром (линеатурой не ниже 80 lpi).

9. Скрытых элементов защиты (скрытых изображений) в оттиске печати (штампа), позволяющих идентифицировать изготовителя печати и устройство, на котором печать была изготовлена. Для выявления такого скрытого изображения на оттиск печати накладывается специально изготовленный шаблон. Печати могут содержать не одно, а несколько скрытых изображений, каждое из которых проявляется своим шаблоном. При наложении на оттиск каждый шаблон выявляет свое скрытое изображение.

10. Информационных матриц, представляющих собой небольшой фрагмент оттиска печати (штампа), в котором в виде хаотично расположенных штрихов закодирована информация об изготовителе печати или штампа, а также о самой печати или штампе, распознаваемая компьютером [2, с. 143].

11. Радужных голограмм для нанесения Государственного герба и окружности с микротекстом и кинеграммой. Устройство для их нанесения и клише должны быть объединены в одном техническом средстве, при этом оттиск печати и тиснение голограмм производится одновременно. Допустимая разность углов поворота изображения герба с микротекстом относительно оттиска, нанесенного с помощью мастики, того же технического средства, не должна превышать 0,5 градусов. Нумерация голограмм выполняется лазерным нумератором.

К физико-химической защите оттисков печатей и штампов от подделывания следует отнести внедрение следующих элементов защиты, основанных на использовании при изготовлении штемпельной краски добавок химических веществ, наличие которых может быть определено специальными методами:

1. Химических меток – невидимых в обычном освещении меток на оттиске печати (штампа), которые наносятся одновременно с нанесением оттиска. Они могут находиться в любом месте – как внутри, так и вне оттиска печати (штампа). Обнаружить их можно только с применением технических средств проверки документов в УФ-режиме с определенной длиной волны [2, с. 144].

2. Изменения цвета оттиска печати (штампа) при воздействии УФ или ИК-излучения. При облучении оттиска печати (штампа) определенными УФ или ИК-лучами наблюдается люминесценция всего оттиска или его части.

К числу наиболее перспективных стоит отнести такое направление совершенствования защиты оттисков печатей и штампов, предоставляемых в документы для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь, как внесение данных оттисков в электронном виде в микрочип биометрических документов для выезда из Республики Беларусь и (или) въезда в Республику Беларусь.

Таким образом, исходя из того, что осуществляемая в ходе пограничного контроля проверка подлинности документов у физических лиц, пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, является обязательной, исследование способов и элементов применяемой защиты дополнительных реквизитов, вносимых в документ, является актуальным направлением служебной деятельности военнослужащих подразделений пограничного контроля.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О документировании населения Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 03.06.2008 г. № 294. – Минск, ГУО «ИПС РБ», 2016. – 40 с.

2. Судебная техническая экспертиза документов : учебник / Н. В. Ефременко [и др.]; под общ. ред. Н. В. Ефременко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2020. – 383 с.

УДК 351.746

ПРИМЕНЕНИЕ «СИСТЕМЫ РАСПОЗНАВАНИЯ ЛИЦ» В ПУНКТАХ ПРОПУСКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Веренич М. Э.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Обстановка на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница) в условиях различных современных тенденций потерпела сильные изменения, в число которых входит пандемия, вызванная распространением коронавирусной инфекции Covid-19, обострение политической ситуации в стране после выборов Президента Республики Беларусь. В связи с

этими факторами пассажиропоток в пунктах пропуска через Государственную границу, безусловно, снизился до минимума. Однако в конце апреля-мае 2021 года в нашей стране и Латвийской Республике планируется проведение Чемпионата мира по хоккею с шайбой. Правительством Республики Беларусь созданы все необходимые условия для упрощения порядка пропуска через Государственную границу участников, болельщиков и лиц, обеспечивающих проведение Чемпионата мира на высоком международном уровне, что будет способствовать повышению репутации нашей страны на международной арене. Как следствие, повышение репутации позволит повысить туристическую привлекательность нашей страны.

В связи с ожидаемым мероприятием прогнозируется увеличение пассажиропотока в пунктах пропуска через Государственную границу. Вместе с тем, исходя из анализа оперативно-служебной деятельности в период проведения Республикой Беларусь крупных международных спортивных мероприятий, отчетливо заметен рост фактов нарушений пограничного законодательства лицами, которые пытаются незаконно пересечь Государственную границу. Рост данных фактов, основывающийся на упрощении порядка пропуска, предопределяет напряженную работу лиц, контролирующую наличие законных оснований для пересечения Государственной границы. Так, например, в период проведения Чемпионата мира по хоккею с шайбой в 2014 году в Минске поток пассажиров в национальном аэропорту «Минск» увеличился на 19 %, поток потенциально незаконных мигрантов увеличился в 18 раз, а провоз через границу товаров, ограниченных или запрещенных к перемещению, – на 26 %.

Следует отметить, что приведенная выше статистика говорит о возможности увеличения рисков нарушения пограничного законодательства при проведении чемпионата в текущем году.

Белорусским предприятием ООО «Регула» в качестве эксперимента в национальном аэропорту «Минск» на модули для проверки документов установлены камеры, программно связанные с АСПК «Беркут-Б» для оказания помощи сотрудникам пограничного контроля идентификации личности, а соответственно, и в принятии решения о пропуске через Государственную границу физического лица, прибывшего для прохождения контроля. Данная система основана на сравнении фотоизображения в документе (RFID-чипе биометрического документа) и лица, предъявившего документ. Однако следует отметить, что данная система не принимает решение о пропуске, а только помогает контролеру в принятии решения, особенно при возникновении спорных ситуаций, когда имеются сомнения в принадлежности документа лицу, его предъявившего.

Для решения возможно возникнувших трудностей видится целесообразным оснащение модулей для проверки документов в пунктах пропуска, через которые планируется наибольший пассажиропоток в период проведения чемпионата, данными типами камер. Использование данной системы целесообразно по ряду причин:

программный модуль основан на взаимодействии с подсистемами АСПК «Беркут-Б»;

используются проверенные программные алгоритмы разработчика оборудования, которые обеспечивают вероятность распознавания лиц около 95 %;

система позволяет уменьшить время прохождения пограничного контроля в период большого пассажиропотока, что благоприятно скажется на впечатлении иностранных граждан о нашей стране;

понижается риск допущения ошибок контролерами из-за большой интенсивности пассажиропотока;

на фоне активной компьютеризации процессов в ОПС данная система является дальнейшим шагом для внедрения новейших IT-технологий в органы пограничной службы.

Похожие системы внедрены и используются в мировой практике и уже показали свою практическую эффективность. Несмотря на тот факт, что статистика успешной идентификации достаточно высока, имеет место ряд негативных аспектов, связанных, например, с ярким женским макияжем, который способен настолько изменить лицо, что программные алгоритмы его не распознают, невозможностью использовать систему для идентификации детей малолетнего возраста, затруднения при осуществлении идентификации близнецов. Однако указанные аспекты являются исключениями, находящимися в пределах статистической погрешности.

Таким образом, повсеместное оснащение пунктов пропуска, в которых прогнозируется наибольший пассажиропоток, системой распознавания лиц окажет весомое положительное влияние в общем деле по подготовке и проведению в Республике Беларусь Чемпионата мира по хоккею с шайбой на высоком уровне.

УДК 351.746

РАЗРАБОТКА МНОГОУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ ТЕСТОВ В РАМКАХ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЕТЕНЦИЙ СПЕЦИАЛИСТОВ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

Верещако В. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Кухарский А. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Главная цель профессионального образования – подготовка квалифицированного специалиста соответствующего уровня и профиля, конкурентоспособного на рынке труда, компетентного и ответственного, свободно владеющего своей

профессией и ориентированного в смежных областях деятельности, готового к постоянному профессиональному росту и социальной мобильности [2].

В настоящее время во многих учебных заведениях широко используются рейтинговые системы оценки знаний обучающихся, которые направлены на повышение эффективности процесса обучения. Для получения рейтинговой оценки необходимо пройти несколько этапов контроля (текущий, промежуточный, итоговый).

Наиболее популярной формой текущего и промежуточного контроля является компьютерное тестирование, позволяющее дать объективную оценку знаний обучающихся по изучаемой дисциплине, при этом снизить неоднородность предъявляемых требований и повысить производительность труда преподавателя. Для работы предложена универсальная программа для многоуровневого тестирования MyTestStudent, которая по заданным критериям оценивает знания обучающихся с учетом настроек программы.

Тесты являются наиболее эффективной формой оценивания знаний, умений и навыков, позволяющей выявлять не только уровень учебных достижений, но и структуру знаний, степень ее отклонения от нормы по профилю ответов обучающихся на тестовые задания. Если задания теста подобраны по нарастающей трудности и достаточно полно отображают планируемую содержательную структуру изучаемого и контролируемого материала, то возможно ранжировать обучаемых по уровням подготовленности: чем меньше пробелов у обучаемого в ответах на тестовые задания, тем лучше структура его знаний; чем выше его тестовый балл, тем выше качество его подготовленности [1].

Основная цель тестирования – проверить не только знания обучаемых, но и прививать им навыки самоанализа, самооценки, осознания уровня своей подготовки, для чего по теме или разделу курса составляется система многоуровневых вопросов, дается оценка каждого вопроса в баллах. При этом обучаемые в течение определенного времени отвечают на эти вопросы, проводя самоанализ и определяя степень своей подготовки по данной теме.

В процессе усвоения материала обучаемый последовательно достигает четырех уровней усвоения.

Первый уровень (уровень восприятия) означает приобретение обучаемым знаний, с помощью которых он способен узнавать то или иное явление в ряду ему подобных. Для достижения этого требуется обязательная опора на конкретное явление, информация о котором была представлена в процессе обучения.

Второму уровню (уровню осмысления) соответствуют знания, с помощью которых обучаемый может воспроизводить учебную информацию по памяти.

Третий уровень (уровень запоминания) означает приобретение обучаемым способности решать типовые задачи, используя для этого усвоенные им в процессе обучения способы их решения.

На четвертом уровне (уровне применения), обозначаемом как уровень трансформации или творчества, обучаемый способен творчески использовать полученные знания, умения и навыки в новых, нетипичных ситуациях.

Тесты, разработанные с учетом уровней усвоения, позволяют оценить качество усвоения, основываясь на когнитивных умениях обучаемого.

Для достижения усвоения материала в целом или его конкретных уровней целесообразно разработать многоуровневую систему тестов, взаимосвязанных между собой как в рамках отдельной темы, раздела, дисциплины, так и с учетом требований к формированию компетенций специалистов. Многоуровневая система тестирования является тем механизмом, который позволяет обучаемому самостоятельно формировать профессиональные компетенции в зависимости от уровня собственной теоретической и практической подготовленности.

Для проверки качества усвоения на уровне восприятия должны использоваться тесты, требующие выполнения действий, направленных на узнавание. Это распознавание, различение, классификация объектов, явлений и понятий. Тесты, направленные на опознание («да» – «нет») и тесты на различение (избирательные и выборочные). Например, при рассмотрении такого модуля, как режим в пункте пропуска. Данный уровень будет включать вопросы, изложенные в Постановлении Совета Министров № 70.

Тесты, предполагающие воспроизведение изученного материала, требуют от обучаемых выполнения действий по воспроизведению по памяти информации об объекте изучения. Можно выделить два типа тестов второго уровня: тесты на дополнение или подстановку, тесты на понимание и воспроизведение.

Следующим этапом усвоения материала является его запоминание. Для проверки знаний материала разрабатываются тесты, требующие умения применять усвоенную информацию в практической деятельности для решения типовых и некоторых нетиповых заданий. Такими тестами являются задачи, требующие готового способа решения, без его существенного преобразования. Воспроизведение знания происходит в том виде, в котором они были приобретены в процессе обучения.

Главной целью усвоения материала является применение полученных знаний на практике. Тесты заключительного этапа, включенные в многоуровневую систему, требуют таких знаний и умений, которые позволяют принимать решения в новых проблемных ситуациях. К этому уровню относятся задания, для выполнения которых испытуемый должен ориентироваться в сложной незнакомой ему ситуации.

Таким образом, разработка многоуровневой системы тестов позволяет нам проверить знания обучаемых и развить их умения применять полученные посредством тестирования знания в служебной деятельности.

Данная методика актуальна не только для обучения курсантов Института пограничной службы Республики Беларусь в рамках изучения дисциплин кафедры пограничного контроля, но и применима в подготовке специалистов пограничного контроля как в центре подготовки специалистов пограничного контроля, так и в территориальных органах пограничной службы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ефремова, Н. Ф. Современные тестовые технологии в образовании : учеб. пособие / Н. Ф. Ефремова. – М. : Логос, 2003. – 187 с.
2. Никитина, Н. Н. Основы профессионально-педагогической деятельности / Н. Н. Никитина, О. М. Железнякова, М. А. Петухов. – М. : Мастерство, 2002. – 288 с.
3. Шухардина, В. А. Адаптивные тесты как средство индивидуализации педагогического контроля знаний учащихся / В. А. Шухардина // Развитие системы тестирования в России : тез. докл. Всерос. конф. – М., 2000. – Ч. 3.

УДК 623.4-05

ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ ПОДВИЖНОГО КОМПЛЕКСА ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ, ВЫПОЛНЕННОГО НА БАЗЕ СЕРИЙНОГО АВТОБУСА ГОРОДСКОГО ТИПА МАРКИ МАЗ-103

Голота З. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Мельникович Д. Ю.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Исходя из перспектив роста пассажиропотока через Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница), органами пограничной службы Республики Беларусь уделяется особое внимание способности имеющимися силами и средствами усилить существующие подразделения или создать временные на необорудованных участках [1].

Мобильность подразделений пограничного контроля предполагает наличие соответствующих уровню поставленных задач подвижных технических средств, способных в короткие сроки обеспечить передислоцирование военнослужащих и всесторонне обеспечить их деятельность по охране Государственной границы.

В соответствии с данными требованиями Госпогранкомитетом вносятся предложения по разработке мобильных (передвижных) пунктов пограничного контроля, бытовых модулей пограничного контроля и прочих комплексов, необходимых для обеспечения и выполнения служебных задач подразделениями пограничного контроля, исходя из складывающейся обстановки.

На данный момент в органах пограничной службы Республики Беларусь имеется ряд принятых на вооружение подвижных комплексов пограничного контроля (далее – комплекс), предназначенных для организации рабочих мест пограничных нарядов по проверке документов, учитывающих физиологические и гигиенические потребности.

Вместе с тем принятые на вооружение комплексы не рассчитаны на высокую интенсивность пассажиропотока и не в полной мере могут вписаться в инфраструктуру автодорожного пункта пропуска в случаях усиления подразделения. Исходя из этого, видится необходимость в определении подходов к разработке комплекса, учитывающего в первую очередь интенсивность пассажиропотока.

Основная задача разрабатываемого комплекса – оформление физических лиц, следующих через Государственную границу, в нестационарных условиях, в пунктах упрощенного пропуска, при необходимости усиления иных пунктов пропуска в период возрастания пассажиропотока через Государственную границу.

Проведенный анализ транспортных средств показал, что наиболее подходящим транспортным средством, на базе которого возможна разработка комплекса, является серийный автобус городского типа отечественного производства марки МАЗ-103 (рисунок 1).



Рисунок 1. – Общий вид автобуса

Особенность комплекса заключается в его мобильности. В случае необходимости комплекс своим ходом передислоцируется в необходимый пункт усиления (в пункт упрощенного пропуска, на необорудованные участки Государственной границы и пр.).

К техническим характеристикам автобуса МАЗ-103 относятся:

габаритные размеры, мм – 11985×2500×2838;

база, мм – 6140;

ширина прохода, мм – 790;

максимальная скорость, км/ч – 90;

общий вес, кг – 18000.

Кузов комплекса снаружи по правой стенке по ходу движения автобуса оснащен входными дверями по формуле 3×2 и имеет размеры 1250×2000 мм. В двери установлено глухое окно из стеклопакета. Открытие и закрытие осуществляется с панели управления водителя, но также имеется возможность установки клавиш открытия/закрытия дверей в кабину пограничного контроля либо к месту осуществления таможенного контроля.

Внутреннее пространство комплекса содержит два модуля пограничного контроля, в которых имеется все необходимое оборудование для осуществления пограничного контроля. Также присутствует два рабочих места для сотрудников таможенных органов, включающих столы для проведения досмотра личных вещей физических лиц (рисунок 2).

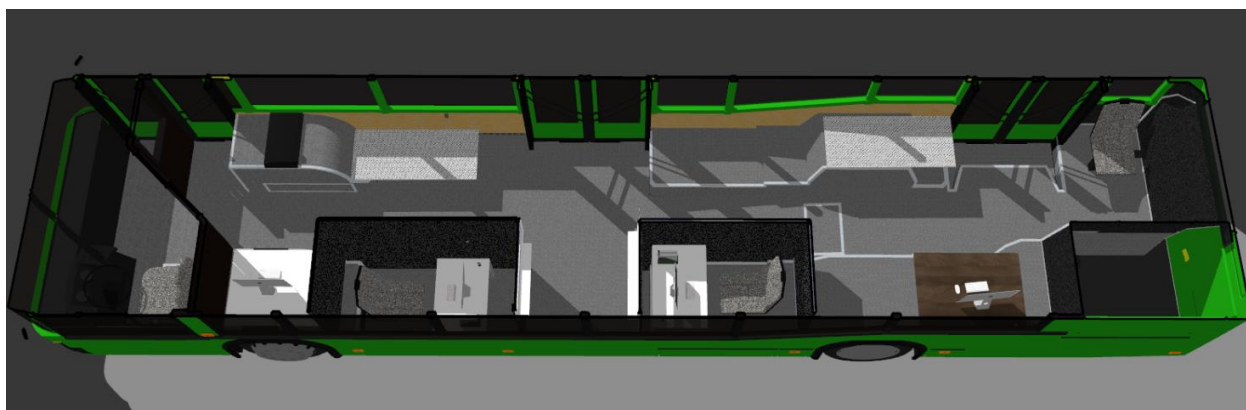


Рисунок 2. – Вид автобуса сверху

Схема движения физических лиц, пересекающих Государственную границу в направлении на въезд в Республику Беларусь при использовании комплекса, представлена на рисунке 3 и включает следующие этапы:

- 1 – прохождение пограничного контроля;
- 2 – прохождение таможенного контроля (осмотр личных вещей физических лиц).



Рисунок 3. – Схема движения на въезд в Республику Беларусь

Схема движения физических лиц, пересекающих Государственную границу в направлении на выезд из Республики Беларусь при использовании комплекса, представлена на рисунке 4 и включает следующие этапы:

- 1 – прохождение пограничного контроля;

2 – прохождение таможенного контроля (осмотр личных вещей физических лиц).



Рисунок 4. – Схема движения на выезд из Республики Беларусь

Таким образом, при эксплуатации комплекса обеспечивается порядок осуществления пограничного контроля в соответствии с реверсивной схемой движения физических лиц, пересекающих Государственную границу.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемый комплекс, выполненный на базе серийного автобуса городского типа МАЗ-103, позволит усилить действующие подразделения пограничного контроля либо организовать временные на необорудованных участках.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сорокин, М. Н. Технические средства пограничного контроля : учеб. пособие в 2 ч. / М. Н. Сорокин. – Минск : ИПС РБ, 2020. – ч. 1. – 304 с.

УДК 343.98

ОСОБЕННОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ БЛАНКА (ВКЛАДЫША) ОПОЗНАВАТЕЛЬНОГО МЕДАЛЬОНА ВОЕННОСЛУЖАЩЕГО С ЦЕЛЮ УСТАНОВЛЕНИЯ СОДЕРЖАЩИХСЯ В НЕМ ЗАПИСЕЙ

Григорук А. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Опознавательный медальон военнослужащего является объектом технической экспертизы документов, исследование которого требует от эксперта определенных специальных знаний и необходимых навыков.

Опознавательный медальон военнослужащего (смертный медальон) был введен в Красной армии в 1925 г. и предназначался для хранения всех необходимых сведений о бойце для идентификации его личности в случае ранения или смерти. Изначально солдатский «смертник» в Рабоче-крестьянской Красной армии (далее – РККА) представлял собой подвесную прямоугольную коробочку из оцинкованной жести размером 50×33×4 мм, в которую вкладывался пергаментный листок с необходимыми личными данными, за исключением наименования воинской части, указывать которую в медальоне было запрещено.

В качестве самодельных смертных медальонов бойцы советской армии использовали гильзы от патрона к винтовке Мосина или пеналы из лакированного дерева. Также солдаты РККА подписывали различные элементы амуниции и снаряжения, благодаря чему многие тела опознаются поисковиками до сих пор.

Приказом Народного комиссариата обороны №138 от 15.03.1941 г. был введен в использование новый медальон, состоящий из эбонитового пенала (рисунки 1, 2) и двух экземпляров бумажного вкладыша.



Рисунок 1. – Вид пеналов (капсул) медальонов различных типов



Рисунок 2. – Вид пеналов (капсул) медальонов образца 1941 г.

Таким образом, можно выделить следующие типы медальонов, использовавшихся в РККА:

складной металлический прямоугольный с ушком из оцинкованной жести («ладанка») образца 1925 г.;

стальной круглый пенал первых выпусков (стальная капсула, раскрывающаяся на две половины);

эбонитовый пенал с шестью гранями без ушка (для моряков);

эбонитовый пенал с шестью гранями с ушком (стандартный, самый распространенный);

эбонитовый пенал круглый (блокадный);

самодельные медальоны.

Бланк вкладыша самого массового медальона образца 1941 г. имел размеры 40×180 мм и состоял из двух одинаковых экземпляров, подлежащих заполнению, один из которых должен был изыматься похоронной командой, а другой оставался в медальоне с телом погибшего солдата (рисунок 3). Для этого в штанах имелся специальный кармашек на поясе, в который предписывалось зашивать капсулу медальона. Вкладыш, предназначенный для военнослужащих пограничных частей войск НКВД, имел размер 53×280 мм и вертикальную зеленую полосу шириной 5 мм по всей длине. На основании вкладышей, изъятых из медальонов, устанавливались имена погибших и составлялись списки потерь. Но в действительности:

в условиях боевых действий это требование не выполнялось, медальон изымался целиком;

часто солдатам выдавали только один экземпляр бланка вкладыша из-за их нехватки;

бытовало суеверие: «если будешь носить при себе медальон с бумажкой, где есть персональные данные, тебя непременно убьют», из-за чего пластиковые футляры солдаты и сержанты РККА, как правило, выбрасывали или не заполняли.

В ноябре 1942 г. приказом НКО СССР № 376 «О снятии медальонов со снабжения Красной Армии» медальоны были сняты с довольствия Красной Армии.

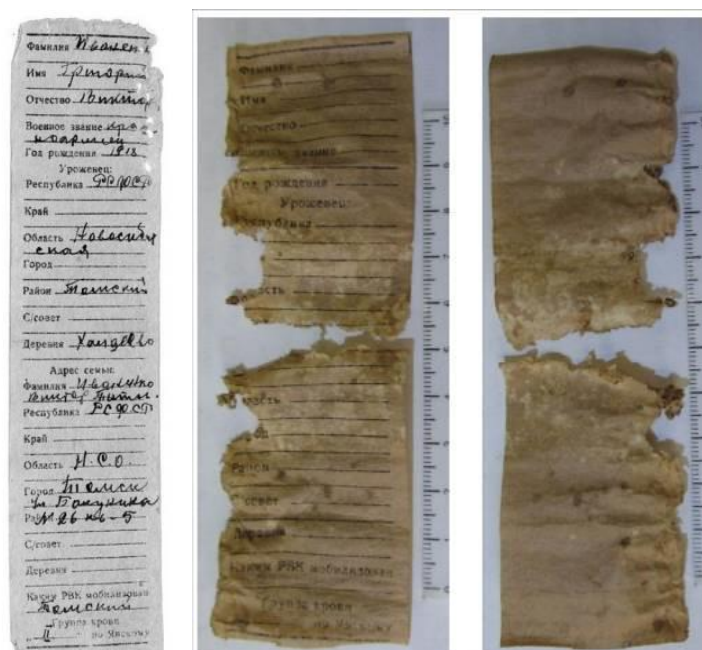


Рисунок 3. – Вид вкладышей медальона образца 1941 г.

При обнаружении медальона для последующего исследования вкладыша с целью установления его содержания необходимо помнить, что вскрывать капсулу на месте ни в коем случае нельзя, поскольку не все вкладыши сохраняются без гнилостных изменений и при открывании медальона с подгнившим вкладышем сразу же ускоряется процесс разложения бумаги. При обнаружении медальона необходимо сразу же его упаковать в комок почвы, в которой он был обнаружен. Если до поступления на экспертизу медальону предстоит длительная транспортировка, рекомендуется поместить его в емкость, полностью заполненную водой.

Для восстановления невидимых или слабовидимых записей вкладыша медальона можно использовать следующие методы исследования документов (рисунок 4):

1. При восстановлении записей, подвергшихся естественным изменениям, необходимо проводить исследование в красной, инфракрасной и ультрафиолетовой областях спектра.

2. Слабовидимые записи можно восстановить с помощью фотографического усиления контраста.

3. Может успешно применяться диффузно-копировальный метод.

4. Методы химической обработки документа могут быть применимы лишь при восстановлении невидимых записей, выполненных металлосодержащими чернилами.

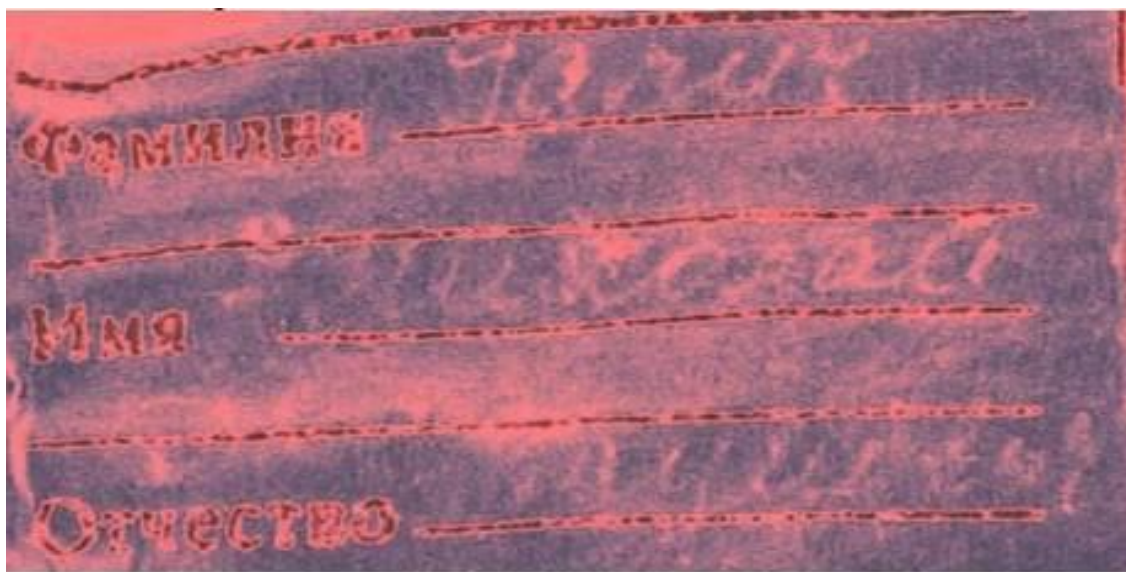


Рисунок 4. – Вид фрагмента вкладыша в ИК-лучах, в которых просматриваются данные его владельца «Панич Николай ...аумович»

Таким образом, соблюдение изложенных основных правил обращения с опознавательным медальоном военнослужащего, а также применение приведенных методов исследования бланка позволяет лицу, проводящему исследование, установить содержание записей заполненных вкладышей.

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА УЧЕБНОГО АВТОДОРОЖНОГО ПУНКТА ПРОПУСКА

Гутько И. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Жуковец М. Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Современное развитие системы образования, вызванное социальными, экономическими, политическими преобразованиями, повышение требований к выпускнику государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (далее – Институт), необходимость идти в ногу со временем, осуществляя при этом подготовку высококвалифицированных специалистов, которые необходимы органам пограничной службы, а также массовое распространение коронавирусной инфекции диктует необходимость в совершенствовании учебной материально-технической базы.

Важную роль при решении задач подготовки будущих офицеров-пограничников в условиях пандемии, а также с учетом вышеуказанных факторов выполняет кафедра пограничного контроля Института. Подготовка высококвалифицированных специалистов, обладающих всеми необходимыми профессиональными компетенциями, – приоритетная задача кафедры. Для этих целей организуются выездные занятия в территориальные органы пограничной службы и служебные стажировки обучающихся, которые являются ядром содержания профессиональной подготовки.

С целью недопущения негативных факторов, влияющих на качество образовательного процесса, Институт был реализован проект учебного автодорожного пункта пропуска.

Главной целью проекта является обеспечение практической направленности обучения в случае отмены выездных занятий и стажировок [1].

Одной из проблем, с которой столкнулась комиссия по проектированию, – выбор места для развертывания пункта пропуска по временной схеме. Для решения данной задачи были выбраны служебно-бытовые модули пограничного контроля (СБМ-ПК), которые предназначены для размещения военнослужащих, обеспечения их физиологических и гигиенических потребностей, а также для организации рабочих мест пограничных нарядов по проверке документов.

Особенностью данного модуля является быстрота установки и возможность его дальнейшей передислокации. Он оборудован на базе морского 20-футового контейнера, в стенах которого в соответствии с планировочным

решением установлены двери и окна. Кроме того, снаружи он зашит профилированным оцинкованным листом. Модуль оборудован не только рабочими местами, но и всеми условиями для комфортного проживания военнослужащих, что делает его максимально эргономичным [2].

Установка двух эргономичных служебно-бытовых модулей позволила развернуть на площадке в 20×30 м контрольный пункт модульного типа с установкой всей инфраструктуры действующего пункта пропуска. Учебный автодорожный пункт пропуска, помимо двух служебно-бытовых модулей, включает: модуль часового пункта пропуска, ритуальную площадку, стоянку временно непропущенных транспортных средств. Пункт пропуска оснащен шлагбаумом, переносным средством принудительной остановки автотранспорта, системой телевизионного наблюдения, системой кондиционирования, рабочими местами пограничных нарядов, двумя транспортными средствами.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что в период влияния негативных факторов на образовательный процесс коллектив Института реализовал отличный проект, несмотря на сложившуюся обстановку, не снизив при этом качество подготовки специалистов пограничного контроля.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Инструкция об организации учебно-методической работы : утв. приказом начальника ГУО «ИПС РБ» от 27.12.2016 № 723. : в ред. приказа от 30.05.2017 № 318. – Минск : ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», 2015. – 113 с.

2. Технические средства пограничного контроля : учеб. пособие : в 2 ч. / М. Н. Сорокин. – Минск: ИПС РБ, 2020. – Ч. 1. – 304 с.

УДК 37.035.7

ОПЕРАТИВНАЯ ДИАГНОСТИКА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА ВРЕМЕНИ

Гуца И. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Анализ количества правонарушений на Государственной границе Республики Беларусь (Государственная граница) позволяет говорить о том, что для выявления нарушителей Государственной границы необходимы более совершенные методы, требующие меньших финансовых затрат и используемых ап-

паратных средств. За последние годы существенно претерпела изменение системы охраны границы. В условиях развития технического прогресса мы все больше стараемся доверять технике, забывая о том, что в нашей работе человека заменить достаточно сложно.

В мировой практике огромную популярность набирает профайлинг. Его влияние распространяется на различные сферы деятельности. Применение профайлинга при осуществлении пограничного контроля не является обязательным, но имеет большие перспективы. Для этого пограничнику необходимо быть наделенным знаниями в области психологии, уметь читать язык жестов, использовать средства вербальной и невербальной коммуникации.

Оперативная диагностика человека – это отдельное течение в профайлинге, которое разделяет личности на типы не по социальному статусу или иным категориям, а исключительно по особенностям темперамента и реакции на определенные эмоциональные воздействия.

Оперативная диагностика человека активно используется в работе сотрудников пограничного контроля в целях создания психологического портрета нарушителя Государственной границы и выявления его образа мыслей. Но иногда простые навыки проведения диагностики личности по ответам на вопросы и по невербальным проявлениям оказываются полезными сотруднику пограничного контроля, позволяя ему быстро составить собственное мнение о лице, пересекающем Государственную границу.

Недолгое обучение навыкам оперативной диагностики человека может помочь:

в течение нескольких минут составить психологический профиль физического лица, пересекающего Государственную границу, и впоследствии использовать его для выстраивания опроса о тех вопросах, которые сотруднику являются значимыми в принятии решения;

изучить собственные стратегии мотивации и принятия решений, применять их тогда, когда они оптимальны, отключая их неосознанное использование в ситуациях, когда они будут неэффективными;

определить структуру ценностей физического лица и использовать их в опросе, опрашивая на снижение или повышение значимости того или иного вопроса;

строить опрос, исходя из психологических особенностей человека, которые легко можно научиться читать;

выявлять конфликты и комплексы физического лица, пересекающего Государственную границу, ослаблять их или усиливать.

К компетенциям сотрудника пограничного контроля, знакомого с технологией профайлинга, относятся:

считывание психологического состояния;

определение особенностей поведения;

определение мотивов поведения наблюдаемого физического лица;

определение динамики развития каждого внутреннего состояния;

принятие решений в оперативном порядке.

Для реализации этих задач сотрудник пограничного контроля должен обладать высокой сенсорной чувствительностью и тренированностью, позволяющей улавливать мельчайшие изменения в психоэмоциональном состоянии физического лица. Именно выработки этих навыков необходимо добиться при обучении сотрудника пограничного контроля технологиям профайлинга.

Обученный сотрудник должен иметь возможность проанализировать личности граждан, пересекающих Государственную границу в моментальном режиме. В ситуации быстрого принятия решения возникает необходимость отнести изучаемое физическое лицо к одной из двух групп – или потенциально опасной или проблемной.

Практика выделяет следующие этапы работы с физическим лицом в ходе оперативной диагностики.

Первичное изучение. На этой стадии производится установление контакта. Требуется не только представиться потенциальному субъекту изучения, но и создать у него уверенность, что вопросы задаются только в целях обеспечения его безопасности. Для этого могут быть использованы все доступные психологические методы.

Осмотр. Он производится визуально. Фиксируются и запоминаются все существенные особенности внешнего вида и поведения гражданина, составляется его профиль. Надо обращать внимание на все нестандартные моменты и отклонения. Кроме выявления подозрительных моментов, необходимо провести определение типа личности, отнести его к любым стандартным группам – путешественник, командировочный, бизнесмен. Если такая типизация невозможна и общая система не выстраивается, это становится поводом продолжить изучение более глубоко.

Составление психологического портрета и выявление профайлером признаков страха, агрессии или подавленности. Общие характеристики личности должны быть учтены, но на этой стадии выявлению подлежат и ее особенности.

Проверка документов. Она не должна настораживать человека. Требуется изучить паспорт или другие документы, что поможет не только решить задачу установления личности и маршрута, но и обнаружить возможные признаки подделки. Фотография позволит установить идентичность человека, а данные в документах облегчат его типизацию.

Беседа. Задаваемые в ее ходе вопросы относятся к категории отработанных многолетним опытом. Они составляют стройную систему и нацелены на получение информации не только о самом физическом лице, пересекающем Государственную границу, но и о его контактах с другими людьми. Стандартным вопросом становится уточнение цели визита. Помимо нее, выясняется наличие знакомых или родственников в месте назначения, планов на посещение наиболее известных культурных достопримечательностей. Важным станет вопрос и о планируемых покупках.

Чтобы не усложнять задачу и не привлекать внимания, все эти пять стадий надо пройти за небольшое время, стандартно не превышающее 2–3 минуты. Это особенно важно, если в пункте пропуска образовалась очередь, любое

замедление при которой вызывает повышенную нервозность граждан, снизить которую можно только применением дополнительных мер воздействия. Если есть основания для подозрения, для выявления потенциально опасных физических лиц потребуются перевод беседы на более глубокий уровень изучения.

Таким образом, использование оперативной диагностики человека может быть расширено, но для этого обучение ему сотрудников пограничного контроля нужно вывести из узкой сферы в более важную и эффективную, которая позволит повысить выявление физических лиц, которые нарушают законодательство Республики Беларусь и правила пересечения Государственной границы.

УДК 623.4-05

ИНТЕРАКТИВНЫЙ БОТ ДЛЯ ЛИЦ, ПЕРЕСЕКАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ НА ОСНОВЕ МЕССЕНДЖЕРА TELEGRAM

Добренко Н. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Попов Р. О.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Борисевич К. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сегодня (в веке информационных технологий) человечество делает огромные шаги в своем развитии. Ежедневно сотни тысяч ученых, специалистов в IT-сфере и других совершенно разнообразных областях науки трудятся в целях оптимизации и автоматизирования всех сфер жизнедеятельности человека.

Сфера обеспечения пограничной безопасности как составной части национальной безопасности государства также не остается в стороне. Огромное внимание уделяется сегодня процедуре прохождения пограничного контроля при пересечении Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница).

Создание новых технологий, совершенствование технических средств пограничного контроля позволяет не только оптимизировать и автоматизировать работу подразделений пограничного контроля, но и обеспечить комфортное и

быстрое прохождение пограничного контроля физическими лицами, пересекающими Государственную границу.

Одним из основных условий успешного и качественного прохождения пограничного контроля при пересечении Государственной границы является достаточная информированность лиц, пересекающих Государственную границу, об актуальной информации, касающейся порядка пересечения Государственной границы, перечня необходимых документов, перечня допустимых к перемещению товаров и т. д.

В настоящий момент граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства могут получить такую информацию на официальном сайте Госпогранкомитета, от оперативного дежурного Госпогранкомитета, оперативных дежурных территориальных органов пограничной службы, а также в пункте пропуска от должностных лиц отделений пограничного контроля. Однако далеко не все граждане достаточно добросовестно относятся к изучению законодательства, регламентирующего порядок пересечения Государственной границы.

Одним из возможных вариантов решения данной проблемы может являться интеграция такой информации в популярные социальные сети и мессенджеры в доступном для них виде, в которых на сегодняшний день многие люди проводят большинство своего свободного времени.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что наиболее перспективным и соответствующим условиям современности в данном отношении мессенджером является Telegram (рисунок) [1].

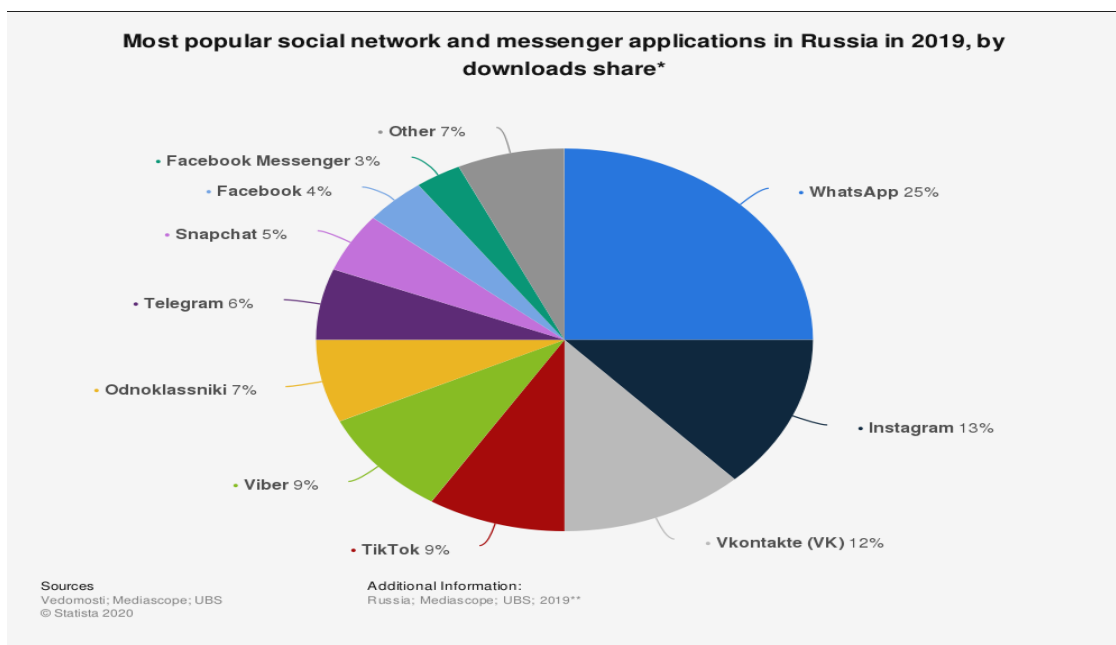


Рисунок. – Диаграмма проведенного анализа пользования мессенджерами в 2019 году

Telegram – кроссплатформенный мессенджер, позволяющий обмениваться сообщениями и видеофайлами многих форматов.

Справочно: Проект создан Павлом Дуровым, основателем социальной сети «ВКонтакте». В интервью The New York Times Павел рассказал, что первоначальная идея приложения пришла ему еще в 2011 году, когда к его двери «приходили спецназовцы». По словам предпринимателя, спецназ пришел к нему в 2011 году, когда в России началась волна антиправительственных массовых протестов. Когда они все-таки ушли, Дуров сразу же написал своему брату Николаю. Тогда же он и осознал, что у него нет безопасного способа коммуникации с братом. Сервис построен по технологии шифрования переписки MTProto, разработанной братом Павла Николаем. Сам Telegram изначально был экспериментом, принадлежащей Павлу компании Digital Fortress с целью протестировать MTProto на больших нагрузках.

12 января 2021 года Павел Дуров сообщил, что в первую неделю января Telegram превысил 500 миллионов активных пользователей в месяц, и количество пользователей только продолжает расти – «за последние 72 часа появились около 25 миллионов новых пользователей», при этом сервис доставляет около 15 миллиардов сообщений ежедневно [2].

Как мы видим, сегодня Telegram является одной из основных социальных сетей и используется наравне с такими социальными сетями, как: Facebook, Twitter, Instagram, WhatsApp, ВКонтакте, а для многих даже полностью их заменил благодаря своим многогранным возможностям и степени зашифрованности от внешнего воздействия.

Отличительной особенностью Telegram от других мессенджеров является наличие ботов, с помощью которых можно найти практически все, что вас интересует, следить за обновлениями различных СМИ и других источников информации, играть в игры, решать любые повседневные задачи и еще много чего другого.

Бот – программа, которая автоматически, по команде или заданному расписанию выполняет различные действия. Другими словами, это программа для совершения рутинных операций. Причем делает это через те же интерфейсы, что и обычный пользователь, как бы имитируя реального пользователя.

Боты – это маленькие умные помощники. Их прелесть в том, что вам не нужно покидать экосистему мессенджера, чтобы решить элементарную задачу: спросить, уточнить, узнать, посчитать. Каждый бот сам по себе, но вместе они образуют вашу личную армию ассистентов, каждому из которых вы даете поручения, а они безропотно и четко выполняют ваши пожелания.

По сути, это означает, что для вас этот мессенджер может оказаться полезной программой, даже если вы не имеете в ней ни одного знакомого человека, ведь кроме общения со знакомыми Telegram предоставляет большой спектр возможностей для своих пользователей, которые порой никак не связаны с общением [3].

Исходя из актуальности и простоты в эксплуатации современных чат-ботов на основе мессенджера Telegram, имеется возможность использовать их как самостоятельного интерактивного помощника для лиц, пересекающих Государственную границу, что в последствии влечет за собой увеличение информированности граждан о действующем законодательстве и других аспектах, касающихся порядка пересечения Государственной границы.

Предполагаемый Telegram-бот при первом использовании новым пользователем предложит язык пользования: английский, русский, белорусский.

Его интерфейс будет содержать следующие элементы:

- Контактная информация Госпогранкомитета и территориальных органов пограничной службы.
- Часто задаваемые вопросы.
- Обращения граждан.

Контактная информация будет в себя включать телефон горячей линии, телефон доверия службы собственной безопасности, телефон психологической службы, делопроизводства, отделения учета, выдачи документов и пропусков, контакты для средств массовой информации, номера телефонов территориальных органов пограничной службы, ссылки на официальный сайт Госпогранкомитета и его аккаунты в социальных сетях.

Часто задаваемые вопросы включают в себя основной объем информации, касающийся порядка пересечения Государственной границы. Например:

- Порядок пересечения Государственной границы для граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Порядок пересечения Государственной границы несовершеннолетними.
- Порядок пересечения Государственной границы в условиях коронавирусной инфекции COVID-19.
- Упрощенное движение на приграничных территориях Беларуси и Латвии.
- Внеочередной въезд в автодорожные пункты пропуска.
- Система электронной очереди.
- Порядок безвизового въезда в Республику Беларусь.
- Информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих международные перевозки.

Telegram-бот «Обращения граждан» предположительно будет перенаправлять пользователя на официальный сайт Госпогранкомитета, где они смогут в онлайн режиме оформить электронное обращение по уже заготовленной форме, которое будет рассмотрено в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Таким образом, интерактивный помощник в виде чат-бота на основе мессенджера Telegram позволит систематизировать и оптимизировать информацию, регламентирующую порядок пересечения Государственной границы, а также автоматизировать ее поиск для различных категорий граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. TechCrunch [Электронный ресурс] // TechCrunch: интернет-издание. – Режим доступа: <https://techcrunch.com/2013/10/27/meet-telegram-a-secure-messaging-app-from-the-founders-of-vk-russias-largest-social-network/>. – Дата доступа: 18.01.2021.

2. Your story [Электронный ресурс] // Your story: интернет-издание – Режим доступа: <https://yourstory.com/2014/12/telegram-50-million-active-users/>. – Дата доступа: 18.01.2021.

3. Media Tool Box [Электронный ресурс] // Media Tool Box: интернет-издание – Режим доступа: <http://mediatoolbox.ru/blog/boty-i-telegram-vsyo-cto-vyi-hoteli-pro-nih-sprosit/>. – Дата доступа: 18.01.2021.

УДК 623.4-05

О ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ОСТАНОВКИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ЭКСПЛУАТИРУЕМЫХ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Дубинин Д. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Ратомский Д. П.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Территориальное расположение Республики Беларусь на путях международных сообщений определяет необходимость для органов пограничной службы Республики Беларусь быть в постоянной готовности к изменению обстановки на государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница) [1].

Ежегодно миллионы человек различными способами пытаются пересечь Государственную границу, но, как показывает служебная практика, не всегда физические лица соблюдают законодательство Республики Беларусь, не имеют противоправных намерений при ее пересечении.

Если рассматривать автодорожные пункты пропуска, которые занимают 47 % от общего числа пунктов пропуска через Государственную границу, то наиболее дерзким и опасным нарушением законодательства со стороны физических лиц является попытка незаконного выезда из пункта пропуска [2].

Для предотвращения таких попыток, а также с целью регулирования транспортных потоков согласно правилам дорожного движения и недопущения несанкционированных выездов транспортных средств из пунктов пропуска, органами пограничной службы Республики Беларусь выработаны алгоритмы действий по предотвращению незаконных выездов транспортных средств из пунктов пропуска, в отделениях пограничного контроля проводятся комплексные тренировки по слаживанию действий при возникновении незаконных выездов, а также проведен комплекс работ по оснащению автодорожных пунктов пропуска специализированными техническими средствами для организации и регулирования (блокирования) дорожного движения.

К этим техническим средствам относятся стационарные и переносные средства принудительной остановки транспортных средств, средства блокирования органов управления и движения транспортных средств, автоматические и механические шлагбаумы, эстетические заграждения, барьеры (переносные), искусственные неровности, дорожные знаки, светофоры, светозвуковые устройства, иные средства по их применению [3].

В случаях явной попытки незаконного выезда из пункта пропуска сотрудниками органов пограничной службы незамедлительно применяют стационарные и переносные средства принудительной остановки транспортных средств.

К переносным средствам принудительной остановки транспортных средств, стоящим на вооружении в органах пограничной службы Республики Беларусь, относятся: переносное средство принудительной остановки транспортных средств, блокировочные рамки, которые разработаны и произведены органами пограничной службы Республики Беларусь.

К стационарным средствам принудительной остановки транспортных средств, принятым на вооружение в органы пограничной службы Республики Беларусь, можно отнести: блокиратор RSB-71, блокиратор покат-5000 и блокиратор Bollard.

Наиболее применяемым техническим средством принудительной остановки транспортных средств при попытках незаконного выезда является блокиратор Bollard.

Блокиратор Bollard (далее – блокиратор) конструктивно представляет собой автоматический выдвижной столб с гидравлическим приводом. Это целая система контроля допуска транспортных средств в автодорожный пункт пропуска. Мощный гидравлический привод работает стабильно в любую погоду, даже при температуре воздуха – 40 °С, так как оборудован системой подогрева бокса, которая разогревается до температуры 200 °С. Корпус блокиратора состоит из стали толщиной 6 мм с повышенной степенью защиты от погодных условий.

Блокиратор в закрытом положении не занимает полезного пространства и не создает никаких препятствий. Он оснащен светодиодной подсветкой в виде кольца в верхней части столба и функцией звукового оповещения при подъеме.

Технические характеристики блокиратора:

тип привода – гидравлический;

питание двигателя – 220 В;

мощность – 220 Вт;

сопротивление удару – 6000 Дж;

общий вес – 180 кг;

время опускания/поднятия – 5 с;

диаметр цилиндра блокиратора – 275 мм;

высота цилиндра блокиратора – 600 мм;

диапазон рабочих температур – –40 °С ... 70 °С;

размер подземного бокса – 560×560×950 мм;

материал цилиндра – сталь (6 мм).

Управление блокиратором осуществляется с кнопки, установленной в служебном помещении, а также с дистанционного пульта. При этом работа блокиратора согласована с работой шлагбаума. При открытии (подъеме) шлагбаума блокиратор автоматически опускается, давая возможность транспортному средству выехать или въехать в пункт пропуска. При закрывании (опускании) шлагбаума блокиратор автоматически поднимается.

Как показали практические испытания, при скорости движущегося автомобиля 5–10 км/ч блокиратор останавливает автомобиль, а при скорости более 20 км/ч – разрушает автомобиль. При столкновении автомобиля с блокиратором дорогостоящая рама остается целой и не поддается деформации при ударе, замены требуют только испорченные узлы и мелкие детали самого блокиратора.

Одной из особенностей блокиратора по отношению к другим техническим средствам аналогичного типа является жизненный цикл, который составляет не менее 10 лет при условии соблюдения правил эксплуатации и проведения регламентных работ по техническому обслуживанию

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, органы пограничной службы, исходя из проводимой работы по обеспечению режима и техническому оснащению пунктов пропуска специализированными техническими средствами, готовы к предотвращению незаконных выездов транспортных средств из пунктов пропуска, о чем свидетельствуют неудачные случаи в пунктах пропуска «Григоровщина» в 2017 году, «Александровка» в 2017 году и др. [4, 5].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – 1/17987.

2. О пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и видах контроля, осуществляемых в них : Указ Президента Респ. Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – 1/7571.

3. Сорокин, М. Н. Технические средства пограничного контроля : учеб. пособие : в 2 ч. / М. Н. Сорокин. – Минск : ИПС РБ, 2020. – ч. 1. – 304 с.

4. Попытка прорыва через границу в пункте пропуска Григоровщина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: tvr.by/news/chp/popytka_proryva_cherez_granitsu_v_punkte_propuska_grigorovshchina/. – Дата доступа: 15.01.2021.

5. Попытка прорыва через границу предотвращена в пункте пропуска Александровка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belta.by/incident/view/popytka-cherez-gosudarstvennuju-granitsu-osuschestvlena-v-punkte-propuska-aleksandrovka-238281-2017/>. – Дата доступа: 15.01.2021.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ. РАЗРАБОТКА
АЛГОРИТМА ДЕЙСТВИЙ ПОГРАНИЧНЫХ НАРЯДОВ
ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ЖЕРТВ И ЛИЦ, ПРИЧАСТНЫХ
К ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Евтушевский Е. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

XXI век продемонстрировал, что наряду с такими глобальными проблемами, как терроризм, наркоторговля, стоит торговля людьми. Вспоминая историю великих государств, мы видим, что на определенных стадиях построения государственной системы такие понятия, как рабство, проституция не вызывали у людей никакого удивления, все это было на тот момент нормой, одобренной самим правительством.

С развитием представления о нравственности человек постепенно отошел от использования рабской системы, понимая, что каждый человек – это личность, достойная уважения, а главное, свободы.

В современном мире ни одна страна не использует рабский труд, а крупные мировые организации (например, ООН) контролируют действия государств с целью пресекать малейшие попытки ограничения человека в свободной, комфортной жизни.

Но вместе с тем возникают многочисленные попытки использовать человека как «орудие труда» либо с целью сексуальной эксплуатации. Злоумышленники заманивают своих жертв самыми изощренными способами. Это может быть предложение отдохнуть на самых дорогих курортах с проживанием в пятизвездочных отелях или предложение рабочего места за рубежом с получением при этом огромных денег. Очень многие доверчивые девушки с детства мечтают об успешной карьере в модельной отрасли. На этих женских слабостях опять же любят играть преступники. Представляясь сотрудниками модельных агентств так называемые вербовщики предлагают девушкам фотосессии за рубежом (как правило, в странах азиатского региона), обещая им запредельный успех и мировую славу. После таких слов у большинства женщин отключается чувство самосохранения (как и здравый смысл). После покидают страну, не понимая того, что назад вернуться будет довольно-таки сложно. Проблема актуальна для всего мира, и Республика Беларусь, к сожалению, не стала исключением.

В 2003 году в Беларуси была ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций (ООН) против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года, а также дополняющий ее Протокол о предупреждении, пресечении торговли людьми (особенно женщинами и детьми), наказание за нее (Палермский протокол). Кроме того, республика является

участником всех универсальных конвенций ООН, направленных на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям. В 2013 году наша страна присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, которая вступила в силу для нашего государства 1 марта 2014 года. Выполняя международные обязательства, государство проделало значительную работу по совершенствованию национального законодательства и приведению его в соответствии с международными договорами.

Органы пограничной службы наряду с другими государственными органами принимают активное участие в борьбе с торговлей людьми. Огромный поток физических лиц, пересекающий границу, проходит тщательный анализ законности оснований как въезда, так и выезда в нашу страну. Создаются профили рисков, позволяющие выделить наиболее опасную группу лиц, возможно причастных к торговле людьми. Статистические данные показывают нам, что число жертв торговли людьми с каждым годом снижается. Тем не менее тот факт, что они существуют, говорит о том, что система борьбы с преступностью в данной области недостаточно эффективна. Поскольку борьба сотрудников пограничного контроля с торговлей людьми проходит непосредственно в пункте пропуска через Государственную границу, необходимо выработать комплекс мер, позволяющий предупредить совершение преступлений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О противодействии торговле людьми [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2016 г., № 414-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Конвенция против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : Конвенция Орг. Объед. Наций, 15 ноября 2000 г., резолюция 55/25 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. О предупреждении и пресечении торговли людьми, и наказании за нее [Электронный ресурс] : Протокол, дополняющий Конвенцию Орг. Объед. Наций против транснациональной организованной преступности, 15 ноября 2000 г., резолюция 55/25 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

КЛАССИФИКАЦИЯ СПОСОБОВ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕСЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДОКУМЕНТОВ

Жин Д. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В соответствии со ст. 27 «Порядок въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь, транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь иностранцев» Закона Республики Беларусь № 105-З от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранцы, не имеющие действительного вида на жительство, въезжают в Республику Беларусь, выезжают из Республики Беларусь и осуществляют транзитный проезд (транзит) через территорию Республики Беларусь по документу для выезда за границу. По основному своему предназначению данные документы используются для удостоверения личности лиц, которые их предъявляют, а также для удостоверения личности граждан, пересекающих государственную границу. Однако на практике встречается противозаконное использование документов, осуществляемое в ходе попыток незаконного пересечения Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) в пунктах пропуска через Государственную границу.

Для успешного выявления данного незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска необходимо досконально знать способы, при помощи которых оно может быть осуществлено. Однако, несмотря на явную необходимость данной информации, в имеющейся на сегодняшний день учебной литературе отсутствует детальный анализ существующих способов незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска, осуществляемых с использованием документов.

В связи с вышеизложенным и в целях дальнейшей выработки практических рекомендаций по выявлению незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска, осуществляемого с использованием документов, был проведен анализ правоприменительной практики органов пограничной службы Республики Беларусь, который позволил сформулировать классификацию способов незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска, осуществляемых с использованием документов, формализованно приведенную на рисунке.

Таким образом, несмотря на то, что представленная классификация не является статичной и может изменяться со временем, она способствует в дальнейшем более четкой формулировке рекомендаций по выявлению попыток незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска, осуществляемого с использованием документов.

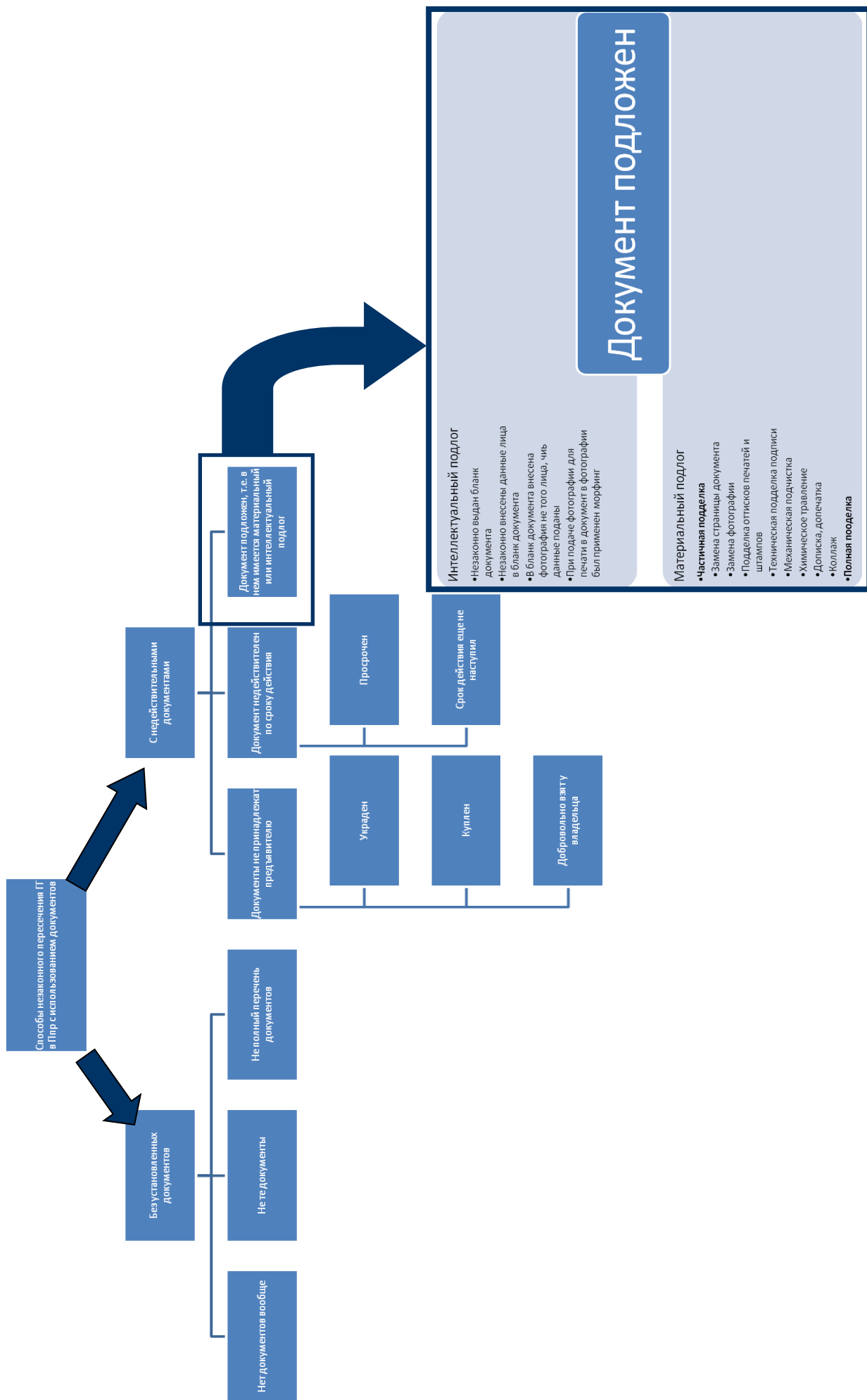


Рисунок. – Классификация способов незаконного пересечения Государственной границы в пунктах пропуска, осуществляемых с использованием документов

СРЕДСТВО ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ОСТАНОВКИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ «ЛИАНА-6000»

Калишок Б. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Республика Беларусь – транзитное государство. Ежедневно через территорию нашей страны проезжают тысячи транспортных средств. Их пропуск через государственную границу организован в 82 пунктах пропуска, 26 из которых являются автодорожными [1]. Часть из них является пунктами упрощенного пропуска, которые не так защищены от несанкционированного проезда транспортных средств. Современная практика показывает, что до сих пор совершаются попытки незаконного пересечения государственной границы, в том числе и через пункты пропуска путем прорыва.

В целях недопущения незаконного выезда автомобилей с территории пункта пропуска в органах пограничной службы создан комплекс средств принудительной остановки транспортных средств. Они делятся на две группы:

- стационарные;
- переносные.

К стационарным относятся автоматический блокиратор BOLLARD, электромеханический дорожный блокиратор RSB-71, дорожный блокиратор «Покал 5000», средство принудительной остановки автотранспорта ПТУ-Л «Препона».

К переносным относятся: переносное средство принудительной остановки автотранспорта, автомобильный блокиратор колес, автомобильный блокиратор колес легковых транспортных средств «Лиана-6000М». Одним из наиболее успешных переносных средств принудительной остановки автотранспорта является «Лиана-6000М». В связи с тем, что наиболее часто используется, необходимо его подробное описание.

«Лиана-6000М» – заграждение автомобильное портативное (рисунок), препятствует несанкционированному проезду легкового и грузового колесного автотранспорта [2].



Рисунок. – Общий вид прибора «Лиана-6000М»

Особенности:

- Портативное ограждение «Лиана» легко транспортируется и оперативно устанавливается на любое дорожное покрытие.
- В положении для транспортировки укладывается в мягкий чехол для переноски.
- Перекрываемая ширина проезда достигает 6 м.
- Полосы изготовлены из пластика.
- Остановку автотранспорта обеспечивают полые остроконечные шипы высотой не менее 60 мм, укрепленные при помощи герметика на пальцах перфораторов.
- Для увеличения эффективности воздействия преграждающие стержни изготавливаются из трубчатого профиля с углом среза 45 градусов и при наезде автомобиля на ограждение остаются в шине, тем самым осуществляя эффективное срабатывание воздуха даже при наличии в транспортном средстве системы подкачки шин.
- Насечки на стержнях-перфораторах препятствуют извлечению стержней из покрышек колес.
- В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 333 изделие «Лиана» входит в перечень специальных средств, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Тактико-технические характеристики:

- Масса изделия: не более 5,2 кг.
- Ширина перекрываемой полосы: 6 м.
- Время развертывания: не более 5 с.
- Высота шипов: 6 мм.
- Угол среза заостренной части шипа: 45 градусов.

Положительные стороны применения в рамках обеспечения режима в пунктах пропуска:

- Небольшой вес изделия обеспечивает высокую мобильность, что является положительной стороной для применения в пунктах упрощенного пропуска или в мобильных постах пограничного контроля.
- Простота устройства способствует быстрому освоению личным составом порядка применения изделия.
- Высокая скорость разворачивания.
- Простота ремонта.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что органы пограничной службы, исходя из проводимой работы по обеспечению режима и техническому оснащению пунктов пропуска специализированными техническими средствами, готовы к предотвращению незаконных выездов транспортных средств из пунктов пропуска.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и видах контроля, осуществляемых в них : Указ Президента Респ. Беларусь от 10 мая 2006 г. № 313 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – 1/7571.

УДК 37.035.7

НЕВЕРБАЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ ПОВЕДЕНИЯ НАРУШИТЕЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Качкан Н. О.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Семенча Д. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Одной из важнейших задач, возложенных на органы пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС), является обеспечение пограничной безопасности.

В числе наиболее актуальных вызовов и угроз пограничной безопасности Республики Беларусь на фоне всех событий, происходящих в мире, является терроризм и экстремизм [1].

Современные пункты пропуска являются важнейшими транспортными узлами, обеспечивающими национальные, и международные связи. Они характеризуются большим пассажиропотоком. Нахождение в пунктах пропуска пассажиров возлагает особую ответственность на ОПС. Военнослужащие ОПС наделены полномочиями и владеют методами выявления потенциально опасных пассажиров и предотвращения готовящихся актов незаконного вмешательства или противоправных действий.

Для обеспечения безопасности высокого уровня военнослужащему ОПС необходимо устанавливать в потоке и в ходе осуществления пограничного контроля террориста или потенциального нарушителя на основании собственных навыков, позволяющих выявить особенности жестикуляции рук, выражения лиц, речи, походки и других невербальных признаков. Умение читать невербальные сигналы и правильно их идентифицировать позволит максимально эффективно пресекать преступления террористического характера, а также выявлять пассажиров с высоким уровнем тревожности, которые с высокой вероятностью могут вести себя неадекватно.

В настоящее время военнослужащие ОПС используют множество методов для выявления нарушителей в пунктах пропуска. Однако из-за малого количества времени в ходе осуществления пограничного контроля не удается полностью их реализовать. В связи с тем, что невербальные признаки очень многообразны, уследить за каждым не всегда бывает возможным, поскольку в пунктах пропуска постоянно большой пассажиропоток.

Для решения данной проблемы необходимо разработать брошюру с характерными невербальными признаками поведения нарушителя для сотрудников ОПС, которые будут указывать на потенциального нарушителя государственной границы. Основываясь на анализе выявления правонарушений в пунктах пропуска с использованием профайлинга, можно рассмотреть вопрос о создании брошюры для увеличения эффективности профайлинга при пересечении государственной границы физическими лицами, тем самым оказывая помощь военнослужащим подразделений пограничного контроля при выполнении своих функциональных обязанностей.

Таким образом, с постоянным изменением способов и методов трансграничной преступности злоумышленники учатся контролировать свое поведение. Однако, как показывают результаты научных исследований в данной сфере, невозможно проконтролировать каждый жест и каждую эмоцию. В связи с этим есть необходимость рассмотрения вопроса о создании «помощника», позволяющего по невербальному поведению выявлять потенциальных нарушителей и иных лиц опасной категории в пунктах пропуска.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 октяб. 2018 г., № 410 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

УДК 351.746

ПРИМЕНЕНИЕ КОМПЛЕКСА ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ КОНТРОЛЯ В АВТОДОРОЖНЫХ ПУНКТАХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Кондратьева М. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Анализ имевших место фактов незаконного выезда транспортных средств (далее – ТС) с территории автодорожных пунктов пропуска (далее – ппп) пока-

зывает, что одной из причин является нарушение специальных обязанностей в совокупности с человеческим фактором. В этой связи возникла необходимость автоматизации прохождения видов контроля в ппр. Было принято решение о внедрении комплекса программных средств контроля в автодорожных пунктах пропуска (далее – КПС КАПП) в опытную эксплуатацию. Применение КПС КАПП по сравнению с применением контрольных талонов позволило минимизировать, а в некоторых случаях и исключить риски незаконного выезда ТС с территории ппр.

Данный комплекс позволяет осуществлять обмен информации между автоматизированной подсистемой «Транзит Таможенного союза» (далее – АПС ТТС) и автоматизированной системой пограничного контроля «Беркут-Б» (далее – АСПК). Обмен информацией между АПС ТТС и АСПК осуществляется в режиме времени, приближенному к реальному. Также существует возможность интеграции с системой электронной очереди ТС, применяемой для упорядочения въезда в автодорожные ппр.

При въезде на территорию ппр регистрационный знак ТС считывается автоматизированной системой распознавания регистрационных знаков транспортных средств, что также автоматизирует работу сотрудников ОПС, либо при отсутствии данной системы ввод осуществляется вручную, автоматически проставляется отметка о принадлежности ТС к государствам – членам ЕАЭС. При выезде с территории ппр также осуществляется считывание номера ТС, что является еще одним фактором, минимизирующим риск незаконного выезда ТС с территории автодорожного ппр.

Необходимые виды контроля в отношении физических лиц, ТС и товаров осуществляются в ппр в последовательности и в порядке, определенном схемой пропуска через Государственную границу Республики Беларусь физических лиц, ТС и товаров. Исключается выезд из зоны пограничного контроля и зоны таможенного контроля ТС без его оформления, поскольку вся необходимая информация отражается непосредственно в КПС КАПП. Так, например, сотрудники таможи не могут приступить к таможенному оформлению, пока не завершён пограничный контроль.

Доступ к корректировке данных о ТС имеют старшие смены таможи и пограничных нарядов в зависимости от направления следования ТС – на въезд в Республику Беларусь или выезд из Республики Беларусь.

При выезде с территории ппр в КПС КАПП на рабочем месте пограничного наряда «Часовой пункта пропуска» отображается информация о прохождении необходимых видов контроля. Если пограничный (таможенный) контроль пройден, то экранная форма подсвечивается зеленым цветом, если нет, то красным. При принадлежности ТС к государствам – членам ЕАЭС, экранная форма таможенного контроля не подсвечивается. ТС не может покинуть территорию ппр без прохождения необходимых видов контроля.

Ранее, осуществляя возврат транспортного средства по инициативе сотрудников таможенных органов либо органов пограничной службы, достаточно было устного уведомления старшего смены другого ведомства, то сегодня при

использовании КПС КАПП данная процедура изменилась. В данном случае становится обязательным так называемое согласование возврата. Так, если в ходе проведения таможенного контроля принято решение об отказе в пропуске через государственную границу ТС, старший смены таможи вносит в КАПС КАПП информацию о принятии такого решения. После проставления отметки «Согласование возврата» и направления запроса на возврат в АСПК старший смены пограничных нарядов подтверждает запрос на возврат.

Вместе с тем, опираясь на результаты практического применения КПС КАПП, видится правомерным предложить отдельные направления ее совершенствования.

Так, для осуществления пропуска физических лиц, ТС и товаров без использования контрольных талонов необходимо обеспечить реализацию разграничения прав доступа к сведениям «Сводного журнала нахождения транспортных средств и лиц в автодорожном пункте пропуска». Разграничение прав доступа должно организовываться путем создания специальных «функциональных рабочих мест» с соответствующими правами доступа, позволяющими осуществлять необходимые операции для соответствующего рабочего места сотрудника органов пограничной службы, должностного лица таможи. Данный вывод основан на том, что при осуществлении входа в систему и неправильного введения пароля определенное количество раз пользователь блокируется. Правами на внесение пользователей и исключение их из системы, а также непосредственной разблокировки наделено уполномоченное должностное лицо таможенных органов, как правило, из числа специалистов информационных технологий, которое не входит в состав отдела таможи. Следовательно, процесс разблокировки пользователя является достаточно трудоемким. Старшему смены пограничных нарядов необходимо осуществлять маневр силами для замены сотрудника в связи с тем, что отсутствие доступа не дает возможности военнослужащему на протяжении длительного времени исполнять свои функциональные обязанности. Существует практика обучения администрированию КАПС КАПП нескольких должностных лиц отделения таможи. Целесообразно рассмотреть делегирование данных полномочий начальнику отдела таможи или его заместителю, так как один из них всегда будет находиться на месте несения службы, что упростит разрешение различных вопросов по администрированию КАПС КАПП.

При эксплуатации КАПС КАПП могут возникать трудности из-за того, что обязательным условием его функционирования является функционирование АСПК АПС ТТС. Если сервер одной из систем неисправен, то дальнейший пропуск не может осуществляться. Восстановление серверов может занять определенное время. В связи с этим при невозможности функционирования КПС КАПП длительное время предусмотрен переход на контрольные талоны в целях обеспечения бесперебойного пропуска. Как показывает практика, после восстановления работоспособности КПС КАПП происходит искажение информации о наличии ТС в ппр и о прохождении определенных видов контроля. По сути, ТС может находиться на территории ппр, однако это нигде не будет отражаться.

Выезд ТС становится возможным только после устранения старшим смены пограничных нарядов и начальником отдела таможни всех неисправностей.

Таким образом, КАПС КАПП зарекомендовал себя с положительной стороны. Он позволяет автоматизировать работу всех сотрудников, тем самым упрощая ее. Применение КПС КАПП минимизирует риск незаконного выезда ТС с территории ппр и является эффективным средством автоматизации прохождения контроля в автодорожных ппр. Вместе с тем период его опытной эксплуатации показывает имеющие место различного рода недостатки, которые необходимо своевременно устранять, дорабатывать и совершенствовать.

УДК 351.746

РАСПОЗНАВАНИЕ ЛИЦ КАК ОСНОВНОЙ СПОСОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЧНОСТИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Корбан В. Д.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Головач М. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

При осуществлении идентификации личности по фотографии у военнослужащих пограничного контроля в пункте пропуска могут возникать трудности с ее проведением. Как мы знаем, плохая освещенность в местах проведения пограничного контроля, низкое качество фотографии в документах, наличие посторонних элементов одежды у физических лиц, следующих через государственную границу, могут затруднять проведение идентификации, что, в свою очередь, может привести к ошибочному пропуску.

Поэтому одним из решений данного вопроса является обеспечение подразделения пограничного контроля системами автоматического распознавания лиц.

Распознавание лиц – автоматическая локализация человеческого лица на изображении или видео и при необходимости идентификация личности человека на основе имеющихся баз данных. Оно определяет распознавание лица как биометрическое программное приложение, способное однозначно идентифицировать или верифицировать человека путем сравнения и анализа шаблонов на основе контуров лица человека.

Порядок действий системы распознавания лиц состоит из следующих шагов:

Шаг 1: Обнаружение лица

Для начала камера обнаружит лицо человека, независимо от того, будет он один или в толпе людей. Лицо лучше всего обнаруживается в тот момент,

когда человек смотрит прямо в камеру, однако современные технологические достижения позволяют также обнаруживать лицо и в тех ситуациях, когда человек не смотрит прямо в камеру (конечно, в определенных пределах).

Шаг 2: Анализ лица

Затем делается фотоснимок лица и начинается его анализ. Большинство решений для распознавания лиц использует 2D-изображения вместо объемных 3D-изображений, поскольку они могут более просто сопоставлять 2D-фото с общедоступными фотографиями или фотографиями, имеющимися в базе данных. Каждое лицо составлено из различных ориентиров или узловых точек. Человеческое лицо имеет 80 узловых точек. Система распознавания лиц анализирует узловые точки, такие как расстояние между глазами или форма скул.

Шаг 3: Конвертация изображения в данные

После этого анализ вашего лица превращается в математическую формулу. Ваши черты лица становятся числовым кодом. Такой числовой код называется отпечатком лица (faceprint). Подобно уникальной структуре отпечатка большого пальца каждый человек имеет свой собственный отпечаток лица.

Шаг 4: Поиск совпадений

Далее ваш код сравнивается с базой данных отпечатков лиц. В этой базе данных имеются фотографии с идентификаторами, которые можно сравнивать.

Положительным примером в области применения распознавания лиц, являются: 27 июня 2019 года стали известны итоги тестовой работы системы распознавания лиц. С помощью 1000 «умных» камер, установленных снаружи подъездов жилых домов, было задержано 90 человек в г. Москве.

Компания HIKVISION предоставляет автономную камеру для распознавания лиц. Данная камера не отличается от камер, установленных в пунктах пропуска, не вызывает затруднения и неудобства при ее установке, а также осуществления пограничного контроля. Схематично ее работа показана на рисунке.



Рисунок. – Схема работы камеры распознавания лиц HIKVISION

Основными характеристиками камеры HIKVISION IDS-2CD8146G0-IZS являются: разрешение 2560×1440, ИК-подсветка с дальностью до 30 метров. Моторизованный вариофокальный объектив 8–32 мм. Вся видеоаналитика осуществляется за счет своего процессора, т. е. не нужны дополнительные лицензии или сервера. До 30 000 лиц может находиться в библиотеке. Для защиты этих данных в камере установлен чип с аппаратным модулем шифрования. Библиотеку возможно разделить на 3 части. Каждая часть может иметь свои права доступа. Встроенная аналитика позволяет определить пол и возраст посетителя. H.265+ кодек. Аппаратный WDR (140dB). 5 определенных видеопотоков. Защита от внешнего механического воздействия по стандарту IK10. Слот для MicroSD до 256гб. Специализированный аудиокодек MP2L2, который позволяет записать речь с отличным качеством. Обнаружение пересечения линии и вторжения в зону, обнаружение входа/выхода в регион, оставленных и удаленных предметов, обнаружение изменения сцены. Возможно питание по PoE.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что органы пограничной службы, исходя из проводимой работы, требуют оснащения специализированными техническими средствами, способными осуществлять идентификацию личности и помогающими ускорить пропускную способность и улучшить качество проведения проверки документов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З : в ред. Закона от 10 янв. 2015 г. № 242-З. – Минск, 2015.

2. Об утверждении концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2018. – 1/17987.

3. DEEPINVIEW, автономная камера HIKVISION для распознавания лиц // Официальный белорусский сайт систем безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://avant.by/blog/deepinview-avtonomnaya-kamera-hikvision-dlya-raspoznaniya-lic-0/>. – Дата доступа: 17.01.2021.

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЗАЩИТЫ НА ОСНОВЕ ГОЛОГРАФИЧЕСКИХ ИЗОБРАЖЕНИЙ

Манько А. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Хоменок В. Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Многие производители документов с определенной степенью защиты, в том числе и денежных знаков, защищают свою продукцию от подделок, используя голографические знаки (голограммы). Голограмма – продукт высоких технологий, сложный многоуровневый объект, является одним из самых надежных способов современной защиты продукции от подделок. Именно поэтому в настоящее время многие денежные билеты, паспорта, визовые документы различных стран, документы на транспортные средства и другая важная полиграфическая продукция снабжены голограммами.

Голография – физический принцип регистрации изображений, несколько отличный от традиционных способов, в основе которых лежит фотографический процесс. Это метод записи и воспроизведения изображения объекта (в том числе и реального) с помощью лазера, при котором фиксируется не само изображение, а картина интерференции отраженного им света. Таким образом, голография основывается на двух физических явлениях: интерференции и дифракции световых волн.

Голограмма (от греческого «holos» – весь, полный, и «gramma» – черта, буква, написание) – запись волнового поля на чувствительном материале в виде интерференционной картины, образованной взаимодействием этого волнового поля с опорной волной.

Под *защитной голограммой* понимается выполненная на тонкопленочном полимерном носителе специальная синтезированная голограмма, восстанавливающая в белом свете видимые изображения (с многочисленными особыми эффектами объемности, движения, изменения цвета и др.) и содержащая скрытые изображения (микротексты, микролинзы и др.), позволяющие значительно повысить степень защищенности как хранящейся в ней информации, так и самой голограммы.

Защитная голограмма (далее – ЗГ) – это многослойный объект, содержащий различные слои, например, релиз-слой, защитные, специальные, клеящие, лаковые и многие другие (рисунок 1).

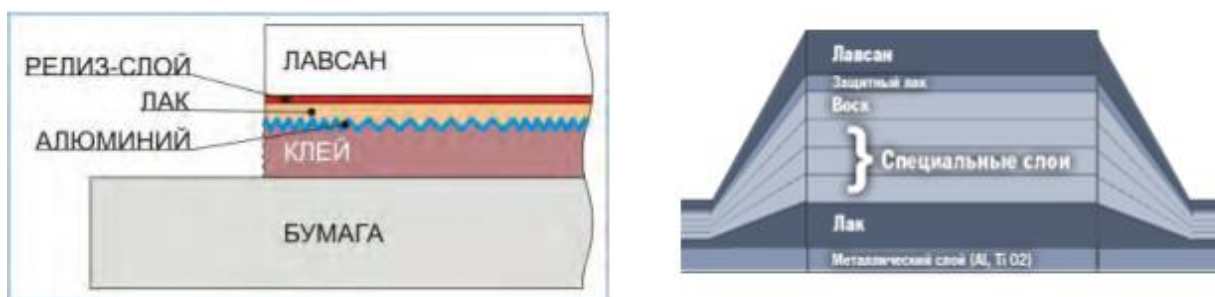


Рисунок 1. – Вид защитной голограммы в разрезе

Защитная голограмма изготавливается цифровым методом и обеспечивает следующие основные защитные свойства:

невозможность прямого копирования ЗГ современными сканерами и копиями в силу сверхвысокой разрешающей способности дифракционно-голографической структуры (с периодом менее 1 мкм);

невозможность повторения (подделки) мастер-оригиналов ЗГ на обычном лазерно-оптическом оборудовании из-за сложнейшей технологии их получения на очень дорогостоящем оборудовании;

полная (или частичная) разрушаемость ЗГ при попытке их отделения от основы.

Под видимыми изображениями, восстановленными с ЗГ, понимаются изображения, визуально наблюдаемые глазами человека-оператора.

Основными типами видимых изображений являются:

двумерные (плоские) изображения типа 2D;

двух- или многоплановые разнесенные по глубине плоские стереоизображения типа 2D/3D;

трехмерные (объемные) изображения типа 3D;

двухкурсные изображения типа 2D/3D с эффектом переключения.

Голографические защитные элементы нового поколения на основе полимеризованных жидких кристаллов

В настоящее время появились комбинированные ЗГ со скрытым изображением, визуализируемым, как и юниграммы, поляризационным фильтром.

В отличие от юниграмм, в качестве скрытых поляризационных изображений выступают жидкие кристаллы, которые внедрены в один из слоев голограммы.

Такие ЗГ получили название кристаллограммы (LC-gram). В них создание дифракционных решеток происходит после предварительной ориентации (поляризации) жидких кристаллов.

При наложении поляризационного фильтра на поверхность кристаллограммы происходит визуализация скрытых изображений, а при повороте фильтра – инверсия визуализируемых изображений.

Существуют монохромные кристаллограммы (рисунок 2) и цветные (рисунок 3).



Рисунок 2. – Примеры визуализации скрытого изображения в монохромной кристаллограмме с помощью поляризационного фильтра



Рисунок 3. – Вид контрольного знака РБ при естественном освещении. Визуализация скрытого изображения кристаллограммы с помощью поляризационного фильтра

Таким образом, в связи с тем, что нарушители государственной границы могут подделывать голограммы в документах на право пересечения границы, их постоянное совершенствование и усложнение предотвращает возможность подделывания. Знание новых элементов защиты в документах необходимо военнослужащим подразделений пограничного контроля для успешного выявления подделок в документах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Одинок, С. Б. Методы и оптико-электронные приборы для автоматического контроля подлинности защитных голограмм / С. Б. Одинок. – М. : Техносфера, 2013. – 176 с. + 2 с. цв. вклейки.
2. Моисеенко, П. Создание и промышленная разработка голографических защитных элементов нового поколения на основе полимеризованных жидких кристаллов / П. Моисеенко // Международная голографическая конференция 2018, г. Минск, 15–16 нояб. 2018 г. : материалы конф. – Минск: ЗАО «Голографическая индустрия».

3. Голографические товарные знаки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/5903364>. – Дата доступа: 05.01.2021.

УДК 351.746

МЕТОДИКА ОПРОСА ЛИЦ, ПЕРЕСЕКАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ, В ЦЕЛЯХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИЧАСТНОСТИ ИХ К ПРОТИВОПРАВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Новик Н. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Современные условия обстановки в пограничном пространстве характеризуются увеличением активности действий, создающих угрозу национальным интересам Республики Беларусь. Это, прежде всего, обусловлено геополитическим положением Республики Беларусь, а также особенностями социально-экономической обстановки как в Республике Беларусь, так и в сопредельных государствах. Одним из важнейших и наиболее действенных средств выявления противоправной деятельности и физических лиц, ее совершающих, является опрос. Для более успешного проведения опроса необходима разработка методов и методик общения сотрудников пограничного контроля с лицами, пересекающими границу, с помощью которых военнослужащие смогут определять человека, который потенциально является нарушителем и причастен к противоправной деятельности, которая, в свою очередь, может нанести вред национальной безопасности.

Опрос можно рассматривать как один из самых распространенных методов получения информации о субъектах – респондентах опроса. Он заключается в задавании людям специальных вопросов, ответы на которые позволяют исследователю получить необходимые сведения в зависимости от задач исследования.

Опрос – способ сбора сотрудником пограничного контроля первичной психологической информации о человеке в вербальной (словесной) форме. Суть опроса заключается в получении информации об объективных фактах, событиях или субъективных фактах со слов опрашиваемых.

Качество проведения опроса напрямую зависит от правильности постановки и формулировки вопросов.

Принципы вопроса:

1. Вопросы задаются строго по тематике.
2. Вопросы должны быть типовые.
3. При ответах на вопросы полученную информацию необходимо одновременно соотносить с поведением и другой невербальной информацией.

4. При проведении опроса необходимо следить, чтобы инициатива всегда была у вас, а не у объекта.

5. Обнаруженные при опросе отклонения в психологическом состоянии объекта усиливают значимость выявленного подозрительного признака.

6. Отказ от ответов на задаваемые вопросы должен вызвать повышенное внимание к проверяемому лицу.

Закрытые или структурированные вопросы предполагают выбор ответа. Закрытые вопросы могут быть дихотомическими («да/нет») или же с множественным выбором, то есть предоставлять более двух вариантов ответа. Ответы на закрытые вопросы легко поддаются обработке; недостатком же можно считать высокую вероятность необдуманности ответов, случайный их выбор, автоматизм у респондента.

Открытые или неструктурированные вопросы – такие вопросы, которые предполагают развернутый ответ. Ответы на открытый вопрос позволяют выявить динамику мнений, оценок, настроений, ценностных ориентаций и др.

Кроме вышеописанных, существует дифференциация вопросов: на прямые, контрольные, симптоматические, нейтральные.

Прямой вопрос задается с целью выяснения определенной реакции. Контрольный – для того, чтобы обнаружить ложь или сравнить с реакцией. Симптоматический вопрос проверяет реакцию при постановке вопроса – все ли в порядке. Нейтральный вопрос успокаивает путешественника.

Существует специальная методика, включающая пять взаимосвязанных вопросов, где каждый следующий вопрос раскрывает предыдущий, тем самым раскрывая тему со всех сторон, после чего вырисовывается общая картина происходящего.

К таким вопросам относятся: кто, где, когда, зачем, как, что.

Вопрос «кто» необходим для того, чтобы понять, с кем мы имеем дело.

Вопрос «где» необходим, чтобы определить, где путешественник был и где живет.

Вопрос «когда» используется для того, чтобы определить продолжительность поездки.

Вопросом «зачем» мы определяем цели поездки.

Вопросом «как» выясняем, как все происходило.

Также необходимо пояснить, что все задаваемые вопросы бывают «закрытого» и «открытого» типа.

Таким образом, видится целесообразной для дальнейшего исследования разработка конкретной методики опроса лиц, пересекающих границу, с целью выявления причастности их к противоправной деятельности. Для пограничного контроля создание данной методики имеет ключевое значение, так как сотрудники подразделений пограничного контроля – это те лица, которые первыми встречают и последними провожают граждан, пересекающих государственную границу, и на них лежит ответственность за выявление и пресечение нарушений и противоправной деятельности при осуществлении пограничного контроля.

О ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ ДОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ЭКСПЛУАТИРОВАТЬСЯ В ОРГАНАХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Пивоварчик Е. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Пилюгин И. Е.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

С развитием научно-технического прогресса, возникновением передовых технологий на мировом рынке физические лица, пересекающие государственную границу с нарушением установленных правил, стали часто использовать различные конструктивные особенности транспортных средств для незаконного провоза товаров, запрещенных для перемещения через государственную границу (наркотиков, оружия, контрабанды), а также укрытия нарушителей в них. Это требует от пограничников постоянного совершенствования своего мастерства и умелого применения технических средств пограничного контроля. И поэтому мы предлагаем рассмотреть новейшую систему Gatekeeper от производителей США (Gatekeeper Security), которое представляет собой современное автоматизированное специальное техническое средство досмотра уязвимых частей транспортного средства (автомобиля) – днища, шасси и труднодоступных полостей – на предмет обнаружения скрыто установленных взрывоопасных объектов и других инородных, не являющихся частью конструкции автомобиля, предметов. Инородные предметы могут быть прикреплены к частям конструкции днища и ходовой части транспортного средства.

Система состоит из сканера, расположенного между пандусами или в металлическом поддоне, рампы светодиодной подсветки, ИК-видеокамеры определения номеров автомобиля, IP видеокамеры обзора передней части автомобиля, удаленного места оператора, состоящего из монитора и компьютера с установленным на нем специализированным программным обеспечением. При необходимости система комплектуется светофором, петлей индукции или фотоэлементом для детекции подъезжающего к сканеру транспортного средства.

Особенности и преимущества:

1. Дистанционный досмотр днища, шасси и скрытых полостей автомобиля.
2. Интеграция в общую систему безопасности.
3. Высокая скорость досмотра.
4. Возможность эксплуатации в любых погодных условиях в любое время суток.

Пример установки Gatekeeper с металлическим поддоном, расположенным внутри поверхности дороги на объекте (рисунок 1).



Рисунок 1. – Система Gatekeeper

Принципы работы.

Gatekeeper производит сканирование проезжающего автомобиля на скорости до 25 км/ч. Система позволяет получить изображения без искажений и с нужной степенью детализации. Она также обладает возможностью оптического увеличения любого участка изображения днища автомобиля. Таким образом, система позволяет проводить более тщательный досмотр транспорта.

Проведя анализ полученных изображений, оператор принимает решение пропустить транспортное средство через КПП или, при возникновении подозрений, провести дополнительное исследование, что существенно повышает надежность обнаружения закладок.

Система досмотра транспортных средств Gatekeeper рекомендуется для установки на въездах в охраняемую территорию.

Ниже показан пример установки Gatekeeper с металлическим поддоном, расположенным внутри поверхности дороги (рисунок 2).

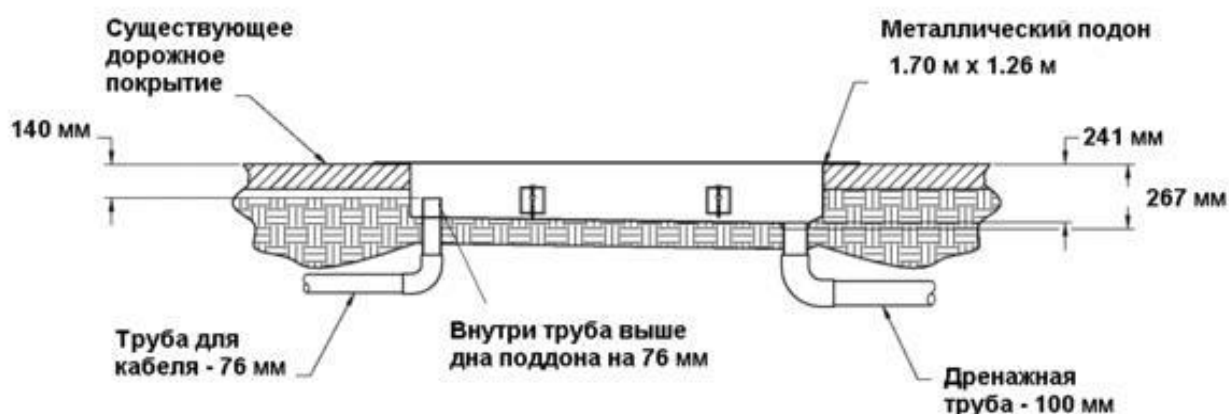


Рисунок 2. – Пример установки системы Gatekeeper

Регистрационный номер проезжающего автомобиля считывается отдельной камерой, а сама процедура автоматического сравнения занимает не более 2–3 с. В систему также включена камера внешнего вида транспортного сред-

ства, что позволяет получить полную информацию об автомобиле. Важно отметить: комплекс Gatekeeper может в случае необходимости (загрязненный номер, отсутствие внешнего освещения и т. д.) находить эталонное изображение в базе данных и определять тип транспортного средства без считывания его регистрационного номера. При считывании номера он оповещает оператора, если вид днища не соответствует базе данных (номер переставлен на другой автомобиль). Система распознает любые угрожающие посторонние предметы или модификации шасси, выделяет их красным контуром и выдает звуковой сигнал (рисунок 3).



Рисунок 3. – Распознавание посторонних предметов

Существует специальная модификация комплекса Gatekeeper для автоматического досмотра днища железнодорожного транспорта – GKH-TR11 (рисунок 4).



Рисунок 4. – Модификация комплекса Gatekeeper для автоматического досмотра днища железнодорожного транспорта

После проезда каждого элемента подвижного состава система в течение нескольких секунд производит автоматическое сравнение нового полученного изображения с эталонным изображением из базы данных и выводит их на монитор. При наличии на новом изображении отличий (изменения в конструкции или закладки) от эталонного изображения, подозрительные места будут обве-

дены кругами красного цвета, сигнализируя оператору о возможной опасности. Дополнительно система выдает звуковой сигнал тревоги.

Таким образом, система Gatekeeper позволяет идентифицировать автомобиль только по виду днища. Получать одновременно два изображения под разными углами, что позволяет составить качественное единое трехмерное изображение вне зависимости от скорости транспортного средства. На таком изображении очень трудно скрыть любые закладки на мосту, поперечных балках, сверху глушителя и в карманах автомобиля. Также данная система позволяет сканировать не только легковые автомобили, автобусы и грузовые транспортные средства, но и железнодорожные транспортные средства. Подобной системы в органах пограничной службы на данный момент нет, и ее внедрение позволит делать более тщательный досмотр транспортных средств, пересекающих государственную границу в пунктах пропуска.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Интернет источник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bnti.ru/des.asp?itm=5058&tbl=03.03.04>. – Дата доступа: 17.01.2021.
2. Интернет источник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://secuteck.ru/articles2/videonabl/sistema-dosmotra-transporta-gatekeeper-uidetto-cto-skryto>. – Дата доступа: 17.01.2021.

УДК 351.746

ПОДХОДЫ И РАЗРАБОТКА ОПЫТНОГО ОБРАЗЦА ТЕХНИЧЕСКОГО СРЕДСТВА ДОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Примачев О. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Авлас Г. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности Республики Беларусь, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве [2, 3].

Состояние пограничной безопасности на данном этапе можно оценить как стабильное. Обстановка на государственной границе динамически изменяется, что зависит от множества факторов, следствием которых являются вызовы и угрозы, с которыми приходится сталкиваться сотрудникам ОПС.

Одними из основных вызовов и угроз пограничной безопасности в настоящее время является незаконное перемещение через государственную границу наркотических средств, оружия и боеприпасов как следствие активной деятельности организованных преступных группировок, деятельность которых связана с трансграничной преступностью [1, 2].

Способы и методы, используемые правонарушителями, постоянно изменяются и совершенствуются, в связи с чем от сотрудников ОПС требуется постоянное повышение профессионализма, высокая бдительность и внимательность. Для повышения эффективности охраны государственной границы ОПС активно используют технические средства, направленные на качественное выполнение задач, возложенных на ОПС. Однако перечень технических средств досмотра транспортных средств ограничен, а технические характеристики отдельных не позволяют в полной мере проводить досмотр транспортных средств. При этом обладают низкими эргономическими свойствами, в частности прибор «Регула 3002» и комплекс досмотровых зеркал «Поиск-УД».

В настоящее время в ОПС стоит на вооружении прибор «BOSCH GIC 120», который на порядок выше в эффективности и эргономичности вышеуказанных приборов, но уже нуждается в совершенствовании. Это обусловлено необходимостью улучшения эргономических свойств, а также возможностями современных портативных ПЭВМ (планшетов). В связи с этим в настоящее время разрабатывается прототип прибора для досмотра транспортных средств по аналогии прибора «BOSCH GIC 120».

Устройство представляет собой эндоскоп (кабель с камерой диаметром 7 мм, оконечный разъемом Micro-USB), планшет любой модели с необходимыми характеристиками и программным обеспечением.

Модель планшета целесообразно выбирать исходя из его технических характеристик, перечень которых будет установлен посредством анкетирования экспертов соответствующей квалификации на основании их экспертных мнений относительно тактики применения данного прибора, перспектив его развития, эргономичности и стоимости.

Прикладное программное обеспечение, установленное на планшет, позволит делать как фотоснимки труднодоступных мест, так и записывать полноценное видео, а также изменять входное изображение в цветовом диапазоне, яркости и контрастности, обеспечит как автоматическую, так и ручную настройку четкости изображения.

Оптическая головка эндоскопа устойчива к агрессивной среде, оснащена видеокамерой и светодиодной подсветкой.

Сравнительные характеристики опытного образца с прибором «BOSCH GIC 120» приведены в таблице.

Таблица. – Сравнительные характеристики опытного образца с прибором «BOSCH GIC 120»

Наименование	BOSCH GIC 120	Опытный образец
Вес, кг	0,64	0,5
Размер дисплея, дюйм	3,5	8
Разрешение дисплея, px	320×240	640×480
Длина кабеля, м	1,2	1,5
Диаметр камеры, мм	8,5	7
Цена, BYN	1150–1300	300–400*

*Ориентировочный ценовой диапазон прибора будет варьироваться от 250 до 400 руб. в зависимости от стоимости планшета

Благодаря высокому разрешению дисплея выводимое изображение будет больше и качественнее, чем у предшественника, а также появится возможность увеличивать изображение без потери его качества. Присутствует возможность подключения к данному прибору эндоскопических камер с различными режимами работы, в том числе с ИК-подсветкой, установка различного программного обеспечения, которые будут способствовать улучшению выводимого изображения с его обработкой в реальном времени. Также появится возможность установки программного обеспечения, которое предназначено для оказания помощи контролерскому составу в ходе проведения досмотра и представляющее собой алгоритм демонтажа и монтажа различных узлов и агрегатов транспортного средства, исходя из их особенностей, связанных с использованием в контрабандной деятельности.

Также опытный образец будет иметь возможность передачи сохраненных фотоизображений и видеоматериалов по USB или HDMI-кабелю, что позволит быстро получать видео высокого качества в целях сбора доказательной базы и использования в рамках обучения контролерского состава. Посредством вышеуказанных подключений будет обеспечено обновление и актуализация всего установленного программного обеспечения.

В состав опытного образца планируется включить:

- 1) планшет;
- 2) эндоскоп;
- 3) сумка для переноски;
- 4) крепление для непосредственной работы с прибором;
- 5) набор насадок.

Таким образом, внедрение новых технических средств досмотра позволяет проводить досмотр транспортных средств с достижением желаемого результата. Операционная система Android позволяет устанавливать различное прикладное программное обеспечение, позволяющее улучшить эффективность проведения досмотра транспортных средств контролерским составом, что обеспечит выявление предметов и товаров, запрещенных или ограниченных к

перемещению через государственную границу. Тем самым повысится качество выполнения задач, возложенные на ОПС, по противодействию перемещения через государственную границу наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 896 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 октяб. 2018 г., № 410 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. О Государственной границы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 : в ред. закона от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

УДК 351.746

ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ДОСМОТРОВОЙ РАБОТЕ

Прокопчук П. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Дубовик А. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Основной задачей, возложенной на органы пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) является обеспечение пограничной безопасности. Одной из форм оперативно-служебных действий ОПС является пограничный контроль, который включает в себя:

проверку документов;

устный опрос;

осмотр и (или) досмотр транспортных средств в целях выявления физических лиц, пересекших или пытающихся пересечь Государственную границу Республики Беларусь (далее – Государственная граница) с нарушением уста-

новленных правил пересечения Государственной границы и (или) пропуска через Государственную границу.

Исходя из итогов оперативно-служебной деятельности ОПС за предыдущие годы, можно сделать вывод, что наиболее актуальной угрозой пограничной безопасности Республики Беларусь остаются попытки перемещения через Государственную границу наркотических средств, оружия и боеприпасов путем укрытия в конструктивных особенностях транспортных средств и специально оборудованных тайниках. Выявление данных фактов является следствием внедрения в ОПС новых образцов технических средств досмотра, а также качественной подготовки личного состава.

Качественная подготовка личного состава по досмотру транспортных средств – длительный и трудоемкий процесс. Изучение порядка досмотра транспортных средств осуществляется по технологическим картам досмотра, которые дают лишь базовое представление об устройстве транспортных средств, предусматривающее только их осмотр. Качественный досмотр возможен только при наличии у контролера определенного опыта, на получение которого уходят годы.

Еще одной сложностью является тот факт, что модельный ряд автомобилей постоянно обновляется, выпускаются новые марки и модели, осуществляется рестайлинг старых. Зачастую изменения настолько существенны, что контролеры действуют неуверенно в ходе досмотра новых неизученных в конструктивном отношении автомобилей. Принимая во внимание данный факт, для осуществления вышеуказанной противоправной деятельности используются новые дорогостоящие автомобили, что указывает на необходимость разработки вспомогательного прикладного программного обеспечения для контролеров, с помощью которого они могли бы уверенно проводить досмотр транспортных средств, независимо от марки, модели, года выпуска и цены автомобиля. Данное программное обеспечение будет наглядно отражать все конструктивные особенности конкретных автомобилей, исходя из их классификационных моделей, оценку его конструкции на предмет использования в противоправной деятельности, а также порядок доступа к данным конструктивным особенностям.

Алгоритм работы данного программного обеспечения представлен на рисунке.

Внедрение данного программного обеспечения позволит контролерам действовать более уверенно, тем самым осуществлять качественный досмотр транспортных средств в целях выявления наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов.

В целях повышения эффективности его применения возможно создание программного обеспечения для мобильных устройств на базе операционной системы Android и размещение в местах проведения досмотра стационарно либо на носимых технических средствах досмотра, предусматривающих его установку, что является наиболее эффективным.

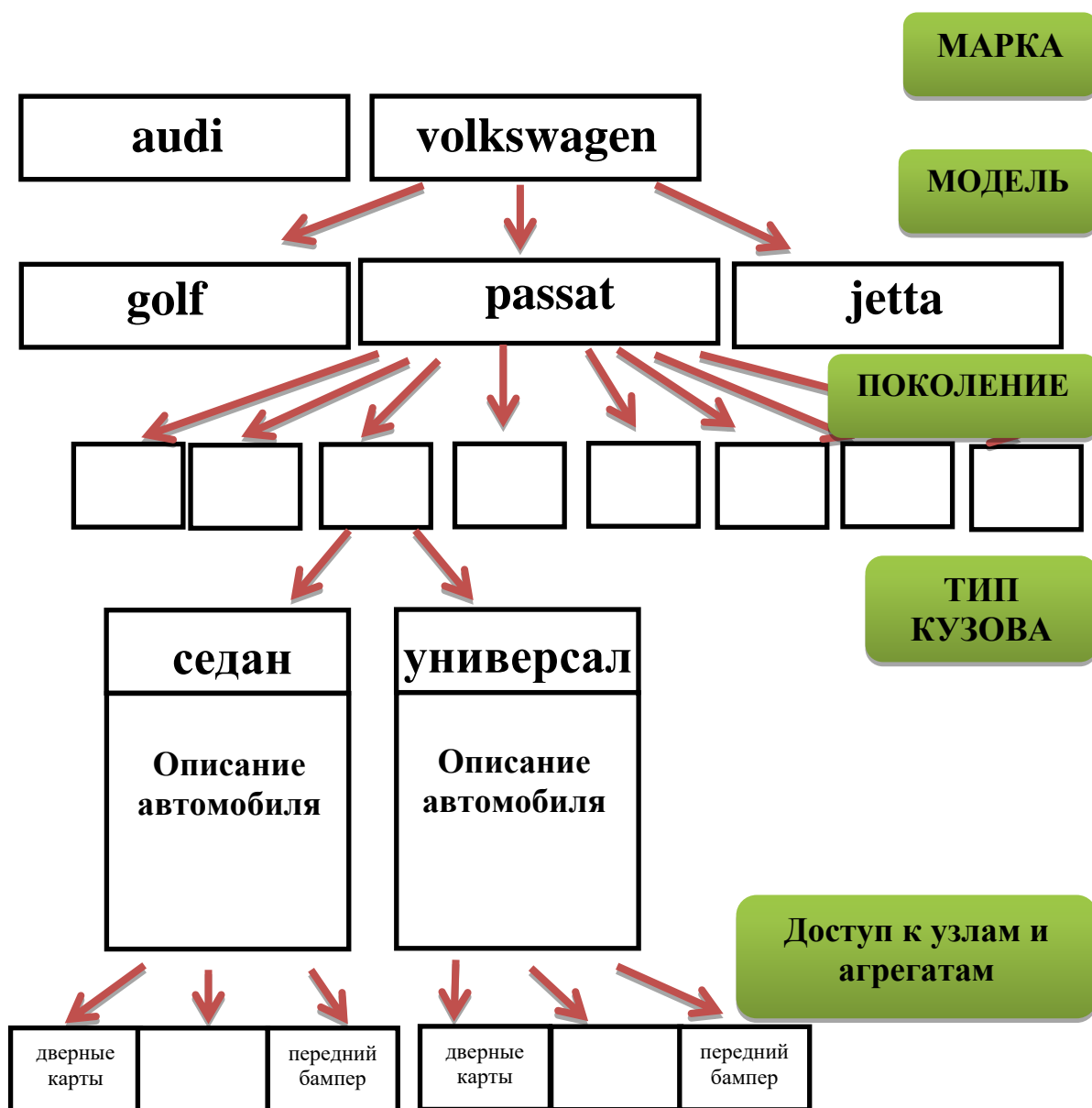


Рисунок. – Алгоритм работы программного обеспечения

В целях развития данного программного обеспечения целесообразно сделать его открытым для внесения дополнений и изменений, что не является трудоемким процессом, так как будет осуществляться при введении на рынок новых моделей автомобилей. Единовременная во всех автодорожных пунктах пропуска актуализация данного программного обеспечения возможна при использовании локальной вычислительной сети ОПС путем прямой его замены на уже обновленный программный продукт.

Таким образом, создание вышеуказанного прикладного программного обеспечения окажет положительное влияние на подготовку контролеров по направлению досмотровой работы, позволит быстро и качественно проводить досмотр транспортных средств независимо от марки, модели, года выпуска и цены автомобиля. Все это позволит пресекать попытки ввоза на территорию Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, тем самым эффективно бороться с актуальными вызовами и

угрозами как пограничной безопасности Республики Беларусь, так и национальной безопасности Республики Беларусь в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.01.2015 № 242-З, от 09.01.2019 № 168-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

УДК 004.056

ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНО-ДЕЯТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД К ПРОБЛЕМЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ОПАСНЫХ СЛУЖЕБНЫХ РИСКОВ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПУНКТЕ ПРОПУСКА

Пушкарева Н. В.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Гушо В. А.

УО «Военная академия Республики Беларусь»

Под дифференциально-деятельным подходом понимается дифференциация испытуемых в зависимости от их психофизиологических потенциальных возможностей к эффективному выполнению необходимых действий предстоящей деятельности. Минимизировать служебные риски – значит не только обеспечить пограничную безопасность, безопасные условия жизнедеятельности (в составе подразделений границы на приграничной территории), оптимально использовать их психические и физические ресурсы, но и обеспечить подразделения пограничной безопасности квалифицированными специалистами. Данный подход позволяет разработать систему оценки требуемых психофизиологических возможностей и уровня подготовки для кандидатов на работу в качестве операторов с целью недопущения к воинской деятельности лиц, не обладающих требуемыми психическими и физическими ресурсами, недостаток которых может привести к риску совершения ошибок [1]. В русле дифференциально-деятельного подхода проведено специальное эмпирическое исследование, целями которого являются: выявление конкретного перечня психофизиологических профессионально важных качеств, значимых для работы операторов таких

подразделений; составление полигона распределения частот значимости качеств в их работе [2].

Исследования включали в себя такие процедуры, как интервьюирование, анкетирование, наблюдение (в том числе скрытное) за их работой, групповой опрос, деловые игры [3, 4]. В качестве респондентов в исследовании участвовали 48 военнослужащих, имеющих стаж работы более 3 лет. Исследование было предпринято для выявления из всего спектра имеющихся психофизиологических качеств именно тех, которые будут являться профессионально-важными. Испытуемым предлагалось оценить 54 специально подобранных психофизиологических качеств по дихотомической шкале: «Важно рассматриваемое качество в деятельности сотрудников и военнослужащих государственных органов в пунктах пропуска либо неважно?». Полученная картина оценки респондентами предъявленных качеств показывает неоднозначность роли качеств в эффективном и бесперебойном труде операторов пограничных систем высокой ответственности.

Для выяснения основных тенденций распределения применен полигон распределения частот значимости психофизиологических профессионально важных качеств в работе операторов систем управления высокой ответственности (рисунок). Такое распределение полученных данных по их значениям является более наглядным. Количественными значениями служит численность респондентов, отметивших предъявленные качества как важные для обеспечения безопасности. К наиболее высоко значимым профессиональным качествам (отметили более 25 респондентов из 58) относятся: 1 – скорость реагирования; 2 – оценка ошибок в работе по слежению за меняющимися сигналами; 3 – безошибочность деятельности под влиянием внешних раздражителей; 4 – избирательность внимания.

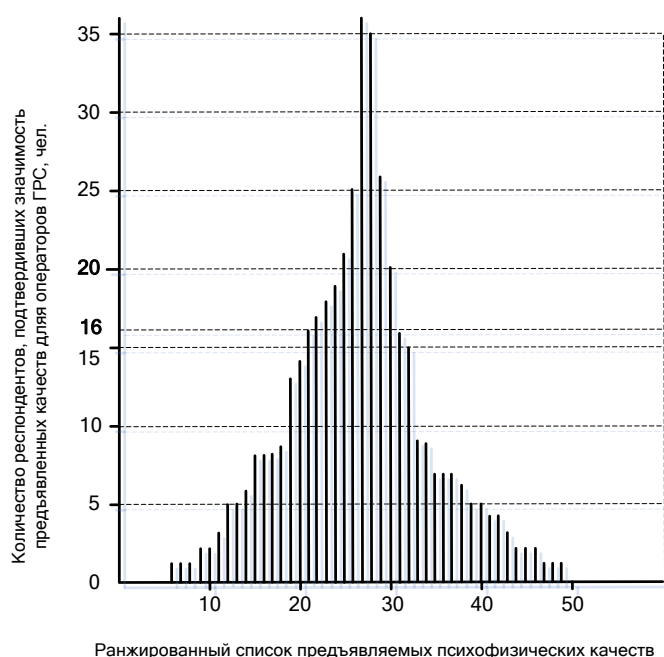


Рисунок. – Распределение частот значимости психофизиологических профессионально важных качеств в работе операторов иерархических систем управления высокой ответственности

К значимым профессиональным качествам (отметили более 16 респондентов из 58) относятся: 5 – произвольность и переключаемость внимания; 6 – возможность представления в сознании динамического процесса; 7 – умение принимать решения вне определенной обстановки; 8 – степень принятия ответственности за собственные решения.

К профессионально важным качествам (отметили более 15 респондентов из 58) относятся: 9 – возможности оперативно-динамического компонента памяти; 10 – умение выбирать главное в предъявленных условиях; 11 – степень умственного утомления; 12 – гибкость и эффективность переключения на решение промежуточных задач.

Устойчивость и эффективность взаимосвязанной деятельности операторов группы (боевого расчета) определяется не только индивидуальными особенностями и вкладом каждого из ее участников, но характером и степенью выраженности их общего взаимодействия. Общая взаимосвязанная деятельность операторов расчета, рассматриваемая как деятельность единого субъекта, «единого организма» позволяет экспериментально моделировать групповое взаимодействие, интегрально оценивать результат совместной работы в условиях воздействия техногенных факторов на биологические (психофизиологические) показатели и групповые характеристики.

В результате проведения специального эмпирического исследования получен перечень статистически значимых для обеспечения пограничной безопасности профессионально важных психофизиологических качеств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бояркин, М. А. Шапцев В.А. Об одном из подходов к решению проблемы «Человеческого фактора» на объектах нефтегазового комплекса / М. А. Бояркин, В. А. Шапцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ipdn.ru/rics/doc0/DB/b3/3-boya.html>. – Дата доступа: 05.01.2010.
2. Кляузе, В. П. Методологические подходы к оценке профессиональных рисков на рабочих местах / В. П. Кляузе // «Охрана труда и социальная защита». – № 4, 2011. – С. 37–43.
3. Кремень, М. А. Человек в аварийной ситуации / М. А. Кремень, Г. Ф. Ласута // Вестн. Командно-инженерн. ин-та МЧС Респ. Беларусь. – 2008. – №2 (8). – С. 4–13.
4. Продолжает расти количество несчастных случаев на производстве и заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью [Электронный ресурс] / Орг. Объед. Наций в Беларуси. – Минск, 2009. – Режим доступа: <http://undp.by/ru/ilo/news/world/02-05-05-03.html>. – Дата доступа: 05.01.2010.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРЯДКА ПРОПУСКА ИНОСТРАНЦЕВ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Сайко А. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Канторов Р. Б.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Белорусско-российское братство возрождалось в нелегкие годы, в период, когда после распада Советского Союза на мировой карте появились новые государства, изменившие при этом свои геополитические и стратегические интересы. Общность исторических судеб двух братских народов послужила основой в широкомасштабной интеграции Беларуси и России, мощным толчком к которой явился подписанный договор «О создании Союзного государства» [1]. Данный исторический факт положил начало уникальному интеграционному проекту – Союзному государству.

В дальнейшем был разработан и подписан ряд взаимных договоров и соглашений по многим аспектам общественного, политического, военного и культурного характера. Также, преследуя цели унификации национального законодательства, вышли в свет совместные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы, связанные с пропуском через границу физических лиц.

В качестве отдельных примеров таковых нормативных правовых актов видится целесообразным привести соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации «О некоторых вопросах, связанных с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на международные спортивные мероприятия» [2], «Об использовании миграционной карты единого образца» [3].

Современный этап развития белорусско-российских взаимоотношений в сфере международно-правового регулирования миграционных процессов характеризуется вступившим в силу соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации «О взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства» (далее – Соглашение) [4]. В качестве одной из целей Соглашения декларируется необходимость урегулирования порядка пересечения иностранными гражданами и лицами без гражданства совместной границы государств – участников договора о создании Союзного государства.

Соглашением определены положения, затрагивающие ряд аспектов, связанных с порядком пропуска иностранцев через государственную границу. Приведем наиболее существенные из них:

применение визового либо безвизового режима в отношении иностранцев, следующих из одного государства в другое, для которых имеется различие в применении указанных режимов;

взаимное признание виз государств как основания для пересечения границы;

осуществление транзитного проезда иностранцев через территорию государства одной стороны в государство другой;

особенности въезда, выезда и транзитного проезда дипломатических агентов дипломатических представительств третьих государств, консульских должностных лиц консульских учреждений третьих государств, сотрудников международных организаций и их представительств, в отношении которых признается дипломатический статус, членов их семей;

взаимное признание отметок о пересечении границы в целях осуществления контроля за сроками пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства;

места пересечения государственной границы иностранцами.

Вступивший в силу рассматриваемый нормативный правовой акт наряду с достаточно весомым положительным эффектом предопределяет необходимость осуществления дополнительных мер, направленных на решение прогнозируемых проблемных вопросов. Данный вывод основан на детальном изучении правовых норм, заложенных в Соглашении, анализе мнений военнослужащих подразделений пограничного контроля, осуществляющих охрану государственной границы в пунктах пропуска, а также моделировании предстоящего применения рассматриваемого Соглашения на практике.

Прогнозируемые проблемные вопросы связаны со следующими основными противоречиями:

1. В Республике Беларусь и Российской Федерации установлены такие отличительные особенности, как: классификация виз, их защитные свойства, порядок выдачи, а также механизм использования. Указанный факт позволяет констатировать, что при осуществлении пропуска на основании положений Соглашения военнослужащие подразделений пограничного контроля могут столкнуться с проблемой неоднозначной трактовки законодательства другой стороны в этой сфере.

2. В Российской Федерации имеется правовая основа и практика применения виз в электронных формах, что для нашего государства не характерно. Следовательно, в целях обеспечения проверки наличия электронных виз у иностранцев органы пограничной службы Республики Беларусь нуждаются в оснащении программно-техническими комплексами ведомственного сегмента Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

3. Установленный порядок внесения в документы иностранцев отметок о пересечении границы, их виды, защитные свойства и иные, связанные с ними аспекты, в Республике Беларусь и Российской Федерации имеют свои отличительные черты. Однако требование Соглашения о взаимном признании отметок

о пересечении границы в целях осуществления контроля за сроками пребывания иностранцев предопределяет необходимость в дополнительном изучении законодательства стран в данной области либо его унификации.

Таким образом, результаты анализа современных тенденций договорно-правового регулирования порядка пропуска иностранцев показывает стремления нашей страны и Российской Федерации к формированию миграционного пространства на общих принципах. Вместе с тем прогнозируемые проблемные вопросы оставлять без внимания недопустимо. Данный вывод выдвигает требование по разработке приоритетных направлений совершенствования деятельности в указанной области, их научному обоснованию, дальнейшему внедрению в практику.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Договор о создании Союзного государства [Электронный ресурс] : [подписан в г. Москве 08.12.1999] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 1999.

2. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о некоторых вопросах, связанных с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на международные спортивные мероприятия [Электронный ресурс] : [заключено в г. Минске 29.05.2018] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 05.10.2004] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2004.

4. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о взаимном признании виз и по иным вопросам, связанным с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства [Электронный ресурс] : [заключено в г. Минске 19.06.2020] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВИЗУАЛЬНОЙ ПСИХОДИАГНОСТИКИ ЛОЖНЫХ СООБЩЕНИЙ

Семенча Д. А.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Современный этап развития общества характеризуется существенными изменениями в экономической, социальной и политической сферах жизни, которые влекут за собой значительное осложнение криминогенной обстановки в стране. В этих условиях противодействие преступности возможно только на основе качественного улучшения подготовки специалистов для правоохранительных органов. Усиление в мире террористической угрозы, незаконной миграции и других аспектов обеспечения пограничной безопасности требует новых подходов к организации профессионального образования в системе подготовки сотрудников правоохранительных органов, разработки интегративных дисциплин, обеспечивающих высокое качество профессиональной подготовки.

В целях качественного обеспечения безопасности целесообразно использование не только классических методов оперативно-розыскной деятельности, отождествления и технических средств видеонаблюдения, применение полиграфа, но и современных психологических методов, таких как профайлинг, который применяется для выявления лиц, вынашивающих противоправные замыслы. В настоящее время психологическая наука располагает огромным арсеналом средств, позволяющих диагностировать устойчивые индивидуально-психологические особенности человека. Традиционно в психодиагностических целях используются такие методы, как тесты, беседа, анкетирование, личностные опросники.

Профайлинг является новым направлением в психологической науке, появившимся сравнительно недавно и позволяющим расшифровывать невербальные компоненты, используемые в межличностном общении. По мнению специалистов, профайлинг дает возможность получать самую объективную информацию о потенциальной опасности субъекта и может эффективно использоваться для применения превентивных мер по предупреждению правонарушения.

Например, для верификации ложных сообщений сотрудники могут использовать глаза. Они содержат наиболее полную информацию об эмоциональном состоянии человека. Известно, что глаза не только «окно в мир», но и «окно в душу», т. е. они являются внешним отражением психических состояний человека. Психические процессы тесно связаны с мышлением, переживанием, смыслом конкретной жизненной ситуации, чувствами и эмоциями, которые

проявляет человек. Наиболее доступен визуальному наблюдению такой элемент лица, как зрачок глаза. Речь идет о так называемых ключах глазного доступа. Ключи глазного доступа (КГД) – движения глаз в определенных направлениях, которые указывают на способ мышления в данный момент. Данную методику впервые описал и ввел в психологический обиход американский философ и психолог Дж. Уильямс в 1890 г.

В момент сообщения ложной информации человеком сотруднику пограничного контроля по лицу первого «пробегает тень», т. е. можно зафиксировать кратковременное напряжение в выражении лица, длящееся доли секунды. По мнению американского исследователя Р. Беннета, эта произвольная реакция – очень надежный индикатор лжи.

Повышение точности определения причин эмоциональных состояний у пассажира предполагает комплексное оценивание достаточно большого количества поведенческих паттернов и только на этой основе формирование вывода. В психологической науке выразительные движения головой, рукой или кистью, которые совершают с целью общения и которые могут сопровождать размышление или какое-либо эмоциональное состояние, принято относить к кинесике как компоненту невербальной коммуникации. В современной психологии общения накоплен большой объем эмпирических данных, свидетельствующих о наличии невербальных признаков измененного психоэмоционального состояния индивида. Как правило, это свидетельствует о неискренности либо откровенной лжи относительно высказываемых вербально намерений.

Жесты подчеркивают ту непринужденность либо скованность, которая считается необходимым условием реализации разговорной речи. Жесты сокращают вербальную составляющую разговора, заменяя слова и включая в диалог дополнительные штрихи под названием эмблематические оговорки. Они являются подлинными признаками невольно вырвавшейся информации. Таким образом, изучение элементов жестикуляции, сопровождающих речь, является важным этапом подготовки контролера к проведению детекции лжи и определению неконгурентности.

Эти и другие элементы при детекции ложных сообщений могут быть использованы в рамках обучения профайлингу. Особый акцент здесь делается на процессах межличностного взаимодействия, на возможностях человеческого восприятия к считыванию внешней и внутренней информации, на формировании и развитии наблюдательности, проницательности, коммуникабельности.

Таким образом, при обучении сотрудников методам профайлинговой деятельности необходимо формировать компетенции, обеспечивающие оперативное распознавание лиц, вынашивающих противоправные намерения.

Для достижения этой цели ему необходимо:

знать:

- основы этнокультуральной психологии;
- методику практической характерологии;
- психологические особенности личности террориста;

- психологические основы общения с лицами, пересекающими границу;
- способы получения информации для выявления лиц, подозреваемых в противоправной деятельности;

уметь:

- определять психологические особенности человека во взаимодействии с его внешними (физическими) данными;

- правильно строить общение с гражданами, пересекающими границу;

владеть навыками:

- установления психологического контакта, визуальной психодиагностики и психологического воздействия, правильного поведения в ситуации повышенного напряжения и опасности;

- управления эмоционально-волевой сферой;

- распознавания личности по словесному портрету и ее динамическим характеристикам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Пономаренко, В. Практическая характерология : методика 7 радикалов / В. Пономаренко. – М. : Издательство АСТ, 2020. – 224 с.

2. Профайлинг пограничного контроля : учеб. пособие / сост.: Н. А. Дымар, Д. А. Воевчик, Д. А. Семенча. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – 130 с.

3. Филатов, А. В. Профайлинг. Как разбираться в людях и прогнозировать их поведение / А. В. Филатов. – «Издательские решения».

4. Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 16.10.2018 г. № 410 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ ПРИ ОЦЕНКЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИИ ОБСТАНОВКИ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Мартынюк В. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Коцуба Д. Э.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Исследование операций представляет собой искусство давать плохие ответы на те практические вопросы, на которые даются еще худшие ответы другими способами.

Томас Саати

Обстановка на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница) развивается в условиях социально-экономических и военно-политических преобразований, нарастания противодействия интеграционным процессам со стороны государств блока НАТО, а также возрастания угрозы возникновения локальных и региональных конфликтов вблизи Государственной границы.

Оценка обстановки и ее прогнозирование в таких условиях являются одним из важнейших элементов в работе начальника подразделения пограничного контроля, в результате которой производится качественно-количественный анализ поступающей информации.

Вместе с тем стоит отметить, что сложность и противоречивость обстановки в пунктах пропуска через Государственную границу затрудняют сбор, анализ, оценку и ее прогнозирование традиционными методами [1]. Следовательно, справедливо утверждение, о том, что в век информационных технологий руководителю при принятии решения недостаточно рассчитывать на личный опыт и интуицию.

В целом оценка обстановки руководителем подразделения пограничного контроля представляет собой творческий процесс, в котором на основе моделирования рассматриваются все варианты существующей и прогнозируемой возможной противоправной деятельности в пункте пропуска через Государственную границу, а также прилегающей к нему территории.

Под оценкой обстановки понимаются совокупность всех объективных условий, в которых подразделению предстоит выполнять свои непосредственные обязанности. На этом этапе изучаются условия поставленных задач выше-

стоящим командованием, выявляются факторы, влияющие на обстановку, которые будут способствовать или затруднять ее выполнение. Иначе говоря, оценка обстановки – процесс нахождения наиболее рациональных путей использования условий для успешного выполнения задач по охране Государственной границы.

Таким образом, оценка обстановки заключается в изучении и анализе факторов и условий, влияющих на выполнение поставленной задачи.

Анализ документов, отражающих факторы и условия, влияющие на национальную безопасность Республики Беларусь [2, 3], а также ряда локальных актов Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, раскрывающих деятельность начальника подразделения пограничного контроля, показал, что факторы и условия представлены в обобщенном виде и требуют конкретизации и уточнения путем декомпозиции с учетом специфики деятельности пограничного контроля.

Декомпозиция факторов и их уточнение, исходя из специфики деятельности пограничного контроля, видится нами должной необходимостью, обусловленной сложностью и противоречивостью обстановки в пунктах пропуска, их отсутствием в руководящих документах, что могло бы оказать помощь начальникам подразделений при принятии решений, а также необходимостью, с учетом автоматизации отдельных функций должностных лиц, перехода от традиционных методов прогнозирования, основанных на качественном анализе обстановки в пунктах пропуска. Данный вывод подтверждает необходимость рассмотрения вопроса о разработке системы информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений, в основу которых целесообразно заложить факторы и условия, влияющие на обстановку в пунктах пропуска. При этом ключевая роль отводится процессу прогнозирования, который для подразделений, охраняющих Государственную границу в пунктах пропуска, является достаточно сложным.

Так, для декомпозиции факторов применяется метод анализа иерархий (англ. Analytic Hierarchy Process), разработанный американским ученым Томасом Саати [4]. Это наиболее подходящий научно-обоснованный метод, позволяющий на основе математических расчетов принять оптимальное управленческое решение, исходя из оценки факторов и условий, влияющих на обстановку в пункте пропуска, и в последующем спрогнозировать ее.

Предлагаемый метод является замкнутой логической конструкцией, обеспечивающей с помощью простых правил анализ сложных проблем во всем их разнообразии и приводящей к наилучшему ответу. К тому же применение метода позволяет включить в иерархию все имеющиеся у исследователя по рассматриваемой проблеме знание и воображение [4].

Постановка задачи в процессе применения метода анализа иерархий следующая [5]:

пусть имеется множество альтернатив (вариантов решений): V_1, V_2, \dots, V_n . Каждая из альтернатив оценивается списком критериев: K_1, K_2, \dots, K_n . Требуется определить наилучшее решение (рисунок).

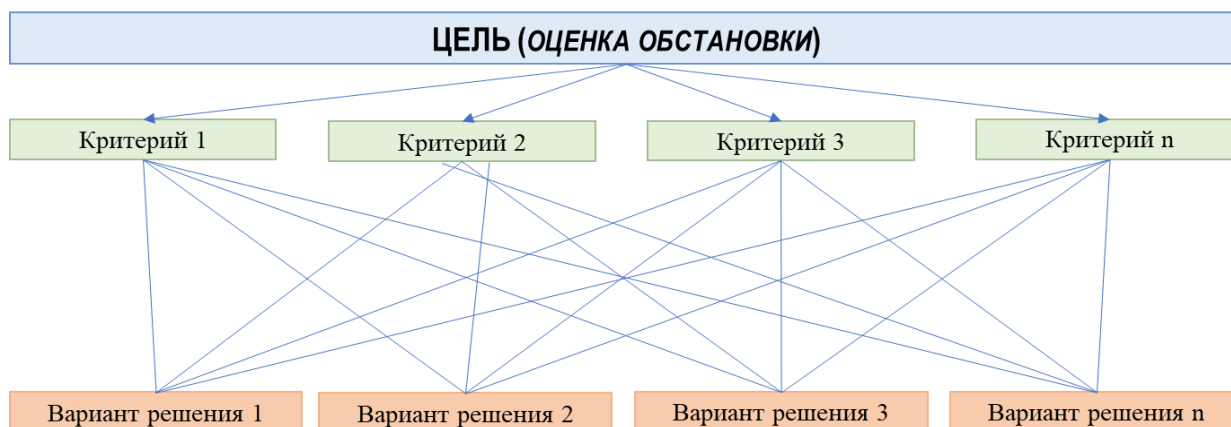


Рисунок. – Простейшая иерархия метода анализа иерархий

Главным достоинством применения метода анализа иерархий при разработке системы информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений является высокая универсальность. Данный метод может применяться и в других направлениях служебной деятельности. Также метод имеет мощный математический инструментарий, позволяющий преобразовать качественную оценку в количественную.

Таким образом, метод анализа иерархий, относящийся к методам исследования операций целесообразно рассматривать не только с позиции оценки и прогнозирования обстановки в пунктах пропуска, но и как важнейший элемент в системе специальных методов обработки информации в аналитической работе.

Также в качестве вывода в пользу нетрадиционных методов оценки и прогнозирования, а именно методов исследования операций, следует процитировать известного советского профессора Е. С. Вентцель: «Исследование операций способно дать плохой ответ на вопрос, на который нельзя ответить по-другому» [6].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шинкоренко, А. А. Организация пограничного контроля на путях международного сообщения на внешних границах государств – участников СНГ : методические рекомендации / под общей редакцией А. А. Шинкоренко, В. Н. Шишкина. – М. : Базовая организация подготовки кадров, 2017. – 90 с.

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 276. – 1/12080.

3. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 09.11.2010 г., № 575 : в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 30.12.2011 № 621, от 24.01.2014 № 49 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Saaty, T. The Analytic Hierarchy Process: Planning, Priority Setting, Resource Allocation / T. Saaty. – NY: McGraw-Hill, 1990. – 268 p.

5. Сайт по теме теории и практики оценки экономических величин // Метод анализа иерархий: процедура применения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vamosenka.ru/metod-analiza-ierarxij-procedura-primeneniya/>. – Дата доступа: 16.01.2020.

6. Вентцель, Е. С. Теория вероятностей : учебник / Е. С. Вентцель. – 12-е изд. Стереотипное. – М. : Юстиция, 2018. – 658 с.

УДК 351.746

РОЛЬ ПРОФАЙЛИНГА В БОРЬБЕ С ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Стефанович А. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Как показывает практика, в пунктах пропуска через государственную границу при выявлении нарушителей и предметов противоправной деятельности недостаточно только использования технических средств пограничного контроля. Важную роль играет также профайлинг.

Профайлинг представляет собой систему предотвращения противоречащих закону действий путем профилирования, что означает выявление потенциально опасных лиц с помощью оперативной невербальной диагностики. По сути, это методика наблюдения за людьми, составление психологического портрета на основе внешних характеристик и особенностей поведения. Сущность профайлинга заключается в следующем: для лиц, которые совершили или собираются совершить правонарушение, имеется ряд отличительных признаков, присущих только им. Изучение и анализ полученных сведений помогают классифицировать человека как неопасного или потенциально опасного.

На основании вышесказанного можно выделить следующую последовательность профайлинга. Важно понимать, что от соблюдения данной последовательности зависит общий успех. Она включает в себя следующие элементы:

- 1) первичное наблюдение за субъектом и анализ первого впечатления;
- 2) проведение различного рода проверочных мероприятий;
- 3) беседа с субъектом;
- 4) опрос субъекта по установленным подозрительным признакам;
- 5) составление окончательной характеристики субъекта.

Сотрудники органов пограничной службы и правоохранительных органов как профайлеры должны уметь хорошо разбираться в людях, «читать» их по

лицу, замечать любые изменения в поведении, обращать внимание на жесты, сопровождающие речь. Зачастую вербальные и невербальные сигналы противоречат друг другу, что, как правило, говорит о том, что данное лицо лжет. В дальнейшем, основываясь на полученных данных и собственном опыте, специалист определяет истинные намерения человека и прогнозирует его поведение.

Таким образом, обладая необходимым количеством знаний и навыков, правильное их применение на практике позволит профайлеру качественно справляться со своими задачами в области пресечения трансграничной преступности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Долгова, К. А. Профайлинг в деятельности сотрудников ОВД / К. А. Долгова, О. Е. Беркович // Актуальные направления научных исследований: от теории к практике : материалы 9 междунар. науч.-практ. конф., Чебоксары, 9 сент. 2016 г. ; редкол. : О. Н. Широков. – Чебоксары : ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 3(9). – С. 82–85.

2. Филатов, А. В. Профайлинг. Как разбираться в людях и прогнозировать их поведение/ А. В. Филатов. – М. : Издат. решения, 2017.

УДК 351.746

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА АВТОМАТИЗАЦИИ РЕГИСТРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Титенков В. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

XXI век – век информационных технологий. Человечество делает огромные шаги в своем развитии. Ежедневно сотни тысяч ученых, специалистов в IT-сфере и других, совершенно разнообразных областях науки трудятся, стараясь максимально упростить все сферы нашей жизнедеятельности.

Сфера обеспечения пограничной безопасности как составная часть национальной безопасности государства также не остается в стороне. Огромное внимание уделяется сегодня процедуре прохождения пограничного контроля при пересечении Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница).

Создание новых технологий, совершенствование технических средств пограничного контроля позволяет не только упростить и автоматизировать работу подразделений пограничного контроля, но и обеспечить максимально комфортное и быстрое прохождение пограничного контроля для физических лиц, пересекающих Государственную границу в различных видах пунктов пропуска.

Контроль за пребыванием иностранцев в Республике Беларусь является одной из составных частей процедуры прохождения пограничного контроля. Контроль за пребыванием иностранцев в Республике Беларусь осуществляется органами внутренних дел во взаимодействии с органами государственной безопасности, органами пограничной службы, таможенными органами и Министерством иностранных дел.

Для подтверждения законности пребывания на территории иностранные граждане обязаны предъявить документ, выдаваемый органом внутренних дел или министерством иностранных дел, в котором указано гражданство, срок регистрации, а также место пребывания иностранного гражданина на территории Республики Беларусь.

При невозможности иностранцем подтвердить законность пребывания на территории Республики Беларусь пограничный наряд обязан зафиксировать данный факт и сообщить о нем старшему смены пограничных нарядов.

Данные действия значительно задерживают осуществление пограничного контроля в пункте пропуска, тем самым способствуют образованию очередей, увеличивается количество жалоб от физических лиц, пересекающих Государственную границу. А в пунктах пропуска со значительным скоплением людей (например, в пунктах пропуска на ЖД станции или аэропорту) в связи с напряженной эпидемиологической обстановкой во всем мире увеличивается риск заражения и распространения инфекционных заболеваний. Также значительно увеличивается служебная нагрузка на старшего смены пограничных нарядов, что не обеспечивает качественного руководства сменой, тем самым выполнения приказа на охрану Государственной границы. В зависимости от категории пункта пропуска и загруженности старшего смены, данные действия занимают от 3 до 15 минут на одного иностранца, а в отдельных случаях могут и превышать данное время, что значительно противоречит руководящим документам органов пограничной службы.

Данные проблемы можно минимизировать с помощью оптимизации АСПК «Беркут-Б». При добавлении в АСПК «Беркут-Б» информационной подсистемы «Гражданство и миграция», где считываемый номер документа автоматически переносится в данную подсистему, при проверке нахождения иностранца в списочных базах данных осуществляется контроль наличия законных оснований пребывания иностранца на территории Республики Беларусь. Контроль за наличием регистрации в данной системе будет возложен на пограничный наряд «проверка документов», что значительно сократит время на прохождение пограничного контроля иностранных граждан и существенно уменьшит нагрузку старшему смены пограничных нарядов.

При этом данное предложение в случае его реализации имеет как положительные, так и отрицательные аспекты (таблица).

Таблица. – Плюсы и минусы реализации предложения

Плюсы	Минусы
<ul style="list-style-type: none">✓ Увеличение пропускной способности пункта пропуска.✓ Уменьшение служебной нагрузки старшему смены пограничных нарядов.✓ Уменьшение вероятности создания конфликтных ситуаций при прохождении пограничного контроля.✓ Недопущение вероятности пропуска через Государственную границу физических лиц, нарушивших законодательство Республики Беларусь	<ul style="list-style-type: none">✓ Необходимость в оптимизации АСПК «Беркут-Б».✓ Необходимость в обязательном внесении номера документа при регистрации иностранных граждан сотрудниками МВД.✓ Получение доступа к подсистеме «Гражданство и миграция» всему составу ОПК.✓ Получение разрешения МВД на использование подсистемы «Гражданство и миграция» в своих целях

Как видим, современные технологии позволяют не только упростить нашу жизнь, но и не оставаться безнаказанными правонарушителям.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 105-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

2. Электронная регистрация [Электронный ресурс] // МИД РБ. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/visa/registration/>. – Дата доступа: 17.01.2021.

УДК 343.98

ТЕХНОЛОГИЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ФОРМ ГЛУБОКОЙ ПЕЧАТИ ДЛЯ ЗАЩИЩЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ

Тофорова А. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Печать – это процесс воспроизведения информации (графики, текст) путем нанесения печатной краски с помощью носителя изображения (например,

печатной формы) на материал, который нужно запечатать. Одним из способов печати является глубокая, которая имеет богатую историю. Этот метод печати появился в начале XV века, когда формы изготавливались на меди способом ручного гравирования специальным резцом-штихелем. Тогда для нанесения глубокой печати использовались оттиски с гравированных медных пластин.

Глубокая печать – это способ воспроизведения рисунков и текста с такой печатной формы, в которой печатающие элементы углублены относительно непечатающих. Данная печать обеспечивает четкий рисунок с довольно толстым слоем краски, хорошо отличима как визуально, так и на ощупь. При этом различная тональность изображения на оттиске обеспечивается разной толщиной слоя краски, так как печатающие элементы углублены. При этом в традиционном способе глубокой печати в темных участках изображения глубина печатающих элементов наибольшая, а в светлых – наименьшая.

В процессе глубокой печати процесс передачи краски с печатающих элементов на бумагу происходит благодаря большому давлению на форму (800–1000 кг/см²), при этом бумага вдавливается в углубленные элементы формы, в результате чего из углублений формы на бумагу переходит красочный слой. Получить углубленные печатающие элементы разной глубины можно ручным резанием, травлением в процессе изготовления печатных форм, электронно-механическим или лазерным гравированием. Глубокая печать обеспечивает наиболее точное воспроизведение цветовых и градиционных параметров изображений. Это достоинство способа глубокой печати позволяет воспроизводить однокрасочные и многокрасочные оригиналы буквально с «фотографической» точностью.

В настоящее время существуют две разновидности глубокой печати:
ракельная;
металлографская.

Глубокая ракельная печать применяется в полиграфии общего назначения. Данным способом в настоящее время печатается самая разнообразная однокрасочная и многокрасочная продукция. При этом отличительным признаком формы ракельной печати является наличие раstra во всех элементах изображения [1].

Металлографская глубокая печать – способ безракельной глубокой печати, при котором печатная форма изготавливается гравированием, травлением или выжиганием лазером, т. е. лазерным гравированием на плоской металлической пластине (плите). Печать при металлографии производится красками повышенной вязкости. Повышенная вязкость печатных красок при этом способе печатания позволяет создать рельефные непрерывные изображения тонких штрихов и букв микротекстов.

Печатные формы для ракельной и металлографской печати изготавливаются разными способами.

Печатная форма в глубокой ракельной печати представляет собой стальной цилиндр, покрытый тонким слоем меди, на котором находятся печатные элементы изображения. Глубина печатных элементов достигает 25–30 мик-

рон. Отличительным признаком формы ракельной печати является наличие растра во всех элементах изображения. Если в высоком и плоском способах печати изображение текста не растрируется, то в глубокой ракельной печати растрируется все – фоновые и штриховые – воспроизводимые изображения, включая и текст. Это необходимо для создания опоры для ракеля (опорой являются промежутки между растровыми ячейками) и удержания краски в углублениях печатной формы.

Основным типом форм глубокой ракельной печати являются **формы химического травления**. По составу применяемого материала формы могут быть монометаллическими (медные, стальные) и биметаллическими (с печатными элементами из меди и пробельными из хрома на медном покрытии). Травление форм глубокой печати производится водными растворами хлорного железа. При необходимости процесс травления производится в несколько этапов растворами различной концентрации. Кроме форм химического травления применяются печатные **формы электронно-механического гравирования**.

Печатные формы глубокой металлографской печати получают преимущественно на медных цилиндрах (валах), которые перед гравированием шлифуются и покрываются специальной мастикой. *Формы глубокой металлографской печати можно изготавливать различными способами:* с применением пигментной бумаги, беспигментным и электронно-гравировальным.

Беспигментный способ изготовления форм заключается в копировании изображения на формный цилиндр. Фотоформу изготавливают контактным способом, используя специальный растр. Он представляет собой пленку с непрозрачными линиями, которые пересекаются под прямым углом, а оптическая плотность квадратных элементов постепенно увеличивается от центра к краям. На специальном травильном оборудовании на поверхность формного цилиндра набрызгивается травящий раствор. Тональность изображения такими формами передается различными по площади печатающими элементами при одинаковой толщине красочного слоя.

Электронно-гравировальный способ изготовления форм заключается в считывании изображения оригинала и гравировании (твердосплавной или алмазной пирамидкой) растровых ячеек на формном цилиндре. Во время работы пирамидка, совершая колебательные движения, погружается в формный материал на различную глубину. Печатающие элементы имеют различную площадь [2].

В формах, изготовленных с применением пигментной бумаги, пигментная бумага представляет собой бумажную подложку, которая с одной стороны имеет оранжевый цвет. Экспонирование производится с монтажа полутонных или штриховых диапозитивов. Затем на все изображения экспонируется растр. Он представляет собой стеклянную пластину с мелкими непрозрачными квадратными элементами, разделенными непрозрачными линиями. Пигментная копия с помощью взаимно перпендикулярных линий разделяется на одинаковые участки, равные между собой по площади. Готовую пигментную копию во влажном виде прикатывают к поверхности формного цилиндра и удаляют бумажную подложку. После извлечения бумажной подложки производят сушку.

В конце обязательным является травление в растворе хлорного железа, который диффундирует через слой желатина к поверхности формного цилиндра.

Таким образом, знание не только общей технологии нанесения глубокой печати, но и изготовления ее форм позволит в большей степени владеть признаками, которые отражаются на бумаге в процессе нанесения изображений и текстов способом глубокой печати, что, в свою очередь, повысит уровень специальной подготовки курсантов ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь», а также военнослужащих подразделений пограничного контроля, осуществляющих проверку документов в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Судебная техническая экспертиза документов : учебник / Н. В. Ефременко [и др.] ; под общ. ред. Н. В. Ефременко ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2020. – 383 с.

2. Маресин, В. М. Защищенная полиграфия : справочник / В. М. Маресин. – 2-е изд., стер. – М. : ФЛИНТА, 2014. – 640 с.

УДК 37.035.7

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАВЫКОВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ ПО ДЕТЕКЦИИ ЛЖИ

Шукелович А. Ч.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Современные тенденции развития обстановки в пограничном пространстве свидетельствуют о повышении активности процессов, формирующих трансграничные опасности для национальных интересов. В силу этих обстоятельств контролер в пункте пропуска может первым столкнуться с рисками, вызовами и угрозами пограничной безопасности. Поэтому он должен быть всегда готов им противостоять, быть способен их выявить, оценить и принять правильное решение, а в отдельных случаях – грамотно и решительно действовать при их нейтрализации.

Ни для кого не секрет, что у физических лиц, следующих через границу и имеющих противоправные намерения, базовая линия поведения отличается от

добропорядочных граждан. Связано это с особенностями психологии поведения данных физических лиц в пункте пропуска и проявления ими при определенных условиях характерных психофизиологических реакций.

На сегодняшний день в подразделениях пограничного контроля органов пограничной службы Республики Беларусь квалифицированных специалистов, разбирающихся в психологии поведения, очень мало, так как они не имеют системной подготовки в умении по отдельным признакам выявлять противоправные намерения физических лиц, следующих через границу.

В связи с этим возникает необходимость пересмотра программы подготовки специалистов, а именно введение занятий, тренингов по данному направлению, включающих как теоретическую, так и практическую часть. В теоретической части особую роль будет играть более углубленное изучение психологических дисциплин, также некоторых медицинских аспектов, позволяющих изучить особенности нервной системы. В практической части обучение должно уделять внимание проведению тренингов, заключающихся как в работе с человеком, так и с фото-, видеоматериалами, а также работе со специализированными тренажерами, обучающими программами.

Таким образом, стоит отметить, что приобретение навыков детекции лжи может существенно повлиять на результаты оперативно-служебных деятельности и повысить эффективность выполнения задач, возложенных на органы пограничной службы Республики Беларусь в рамках обеспечения пограничной безопасности. Следовательно, включение в программу обучения военнослужащих подразделений пограничного контроля базовых основ профайлинга, проведение необходимых тренировок по данному направлению является необходимым на современном этапе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Профайлинг. Технологии предотвращения противоправных действий / под ред. Ю. М. Волынского-Басманова, Н. Д. Эриашвили. – М., 2012. – 134 с.

О ТРЕБОВАНИЯХ К РАЗРАБОТКЕ СОВРЕМЕННЫХ ДИДАКТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Юревич Р. Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Сорокин М. Н.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Ограничительные меры в связи с пандемией коронавирусной инфекции Covid-19 затронули практически все сферы общественной жизни. Исключением не стала система образования. В учебных заведениях отменяются практические выездные занятия, тем самым срывается учебный процесс, и студенты (курсанты) в связи с этими обстоятельствами не приобретают необходимых компетенций.

Однако в наше время благодаря современным технологиям существует возможность организовать альтернативные способы получения необходимых профессиональных компетенций. В связи с этим возросла значимость дистанционного обучения, организованного на обучающих видеоматериалах.

Вместе с тем для достижения целей педагогического процесса при организации дистанционного обучения на основе обучающих видеофильмов необходимо выполнять определенные требования к разработке дидактических средств обучения, к которым можно отнести:

практическая направленность содержания материала. То есть он должен иметь профессиональную направленность, целью реализации программ которого является подготовка обучающихся к конкретной профессиональной деятельности, для ГУО «ИПС РБ» – подготовка высококвалифицированных офицеров пограничного контроля [1];

обеспечение принципа системности. Наличие отдельных учебных эпизодов с четко определенными целями и задачами. Это позволяет повторное их использование в любом порядке;

обеспечение принципа доступности. Повествование должно идти на понятном для данной категории обучающихся научном уровне;

обеспечение принципа наглядности. Использование различных способов визуализации: таблицы, изображения, анимация, видео, диаграммы.

обеспечение принципа индивидуализации и дифференциации обучения. Возможность выбора индивидуального темпа обучения [2].

Помимо вышеупомянутых требований, предъявляемых к дидактическим средствам, необходимо соблюдать технические требования к их разработке:

минимальное разрешение видео – 640×480 (720×480) пикс;

максимальное разрешение видео – 1920×1080 пикс;

длительность ролика – 2–7 мин;

размер ролика – не более 500 Мб;
стандарт видео:
NNSCDV (720×480) 29.97 кадров в секунду (fps);
NTSCD1 (720×486) 29/97 fps;
PAL (720×576) 25 fps;
HD 720p (1280×720) 24, 25, 29.97, 30 fps;
HD1080i (1920×1080) 24, 25, 29.97, 30 fps;
HD1080p (1920×1080) 24, 25, 29.97, 30 fps;
формат файла:
QuickTime MOV-формат;
PhotoJPEG для прогрессивного (progressive) видео;
MotionJPEG А или В для чересстрочного (interlaced) видео;
звук – 49 kHz, 16 bit uncompressed (без сжатия).

Так, на кафедре пограничного контроля ГУО «ИПС РБ» ежегодно разрабатывается ряд обучающих фильмов, направленных на приобретение профессиональных компетенций. К таким фильмам относятся:

фильмы-мануалы – фильмы, отражающие порядок эксплуатации и технического обслуживания различных технических средств и программных продуктов;

обзорные фильмы – видеоматериалы, в которых с использованием специализированного оборудования, в том числе и квадрокоптера, отснята территория пунктов пропуска со всеми зданиями и сооружениями;

экземпл-фильмы – отражают повседневную деятельность подразделения пограничного контроля. К данной категории можно отнести видеоролики, в которых наглядно раскрыта организация и несение службы в различных пограничных нарядах, действия отделения пограничного контроля в различных служебных ситуациях.

Также для получения качественного продукта необходимо использовать современное техническое оборудование. Так, для фильмов-мануалов используется видеокамера SONY HDR-CX405B, позволяющая производить запись видео в формате UHD и микрофон Rode VideoMic Go, обеспечивающая потрясающее качество звука. Для съемки обзорных видео идеально подходит использование квадрокоптера Syma Z3 с прикрепленной экшн-камерой GoPro HERO6. Для съемки фильма, отражающего повседневную деятельность подразделения пограничного контроля, также эффективно использовать вышеуказанные видеокамеру и микрофон.

Стоит отметить, что для монтажа, разработки и редактирования отснятых видеоматериалов наиболее удобно использовать прикладное программное обеспечение Sony Vegas Pro на 64-разрядном процессоре с частотой 2 GHz, 4 GB оперативной памяти, видеокарту 512 MB VRAM со свободным местом на жестком диске не менее 1330 MB и операционной системой Windows 7/8/10(64-bit).

Таким образом, создание учебных видеоматериалов с учетом вышеупомянутых требований и использования подходящего оборудования позволит качественно и эффективно организовать учебный процесс, несмотря на влияние внешних факторов, создающих угрозу срыва учебного процесса. Использо-

ние обучающих видеофильмов разнообразит и позволит совершенствовать учебную материально-техническую базу кафедры пограничного контроля и ГУО «ИПС РБ».

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Инструкция об организации учебно-методической работы : утв. начальником ГУО «ИПС РБ» от 27.12.2016 № 723 : в ред. приказа от 30.05.2017 № 318. – Минск : ГУО «Институт погранич. службы Респ. Беларусь», 2015. – 113 с.

2. Сорокин, М. Н. Модульная модель профессионального обучения : метод. реком. по разработке и оформлению учебных элементов / М. Н. Сорокин. Л. К. Волченкова. – Минск : ГУО «Институт погранич. службы Респ. Беларусь», 2019. – 49 с.

УДК 351.746

ПАНДЕМИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19 КАК ФАКТОР, ОКАЗЫВАЮЩИЙ ВЛИЯНИЕ НА ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Яковчиц Ю. Ю.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Одной из глобальных проблем, нарушивших стабильность большинства государств мира, в числе которых оказалась и Республика Беларусь, их экономическое положение, внешнеполитические связи и в целом образ жизни общества, выступила коронавирусная инфекция Covid-19, вспыхнувшая в конце 2019 года в Китайской Народной Республике и оставившая свой след практически на всей карте мира.

В условиях эпидемиологически неблагоприятной обстановки главными задачами практически всех стран мира стали минимизация жертв и предотвращение распространения инфекции. Вследствие этого ряд стран ввели определенного рода карантинные меры и, в частности, ограничение международного сообщения. Один за другим начали закрываться пункты пропуска через государственную границу. Сообщения о прекращении оформления лиц поступили из Литвы, Латвии, Польши и Украины. Наличие данных фактов повлекло за собой меры неотложного реагирования со стороны государственной власти Республики Беларусь. Невзирая на то, что со стороны нашего государства ограничительных мер на пересечение государственной границы на первоначальном

этапе пандемии не вводилось, тем не менее, осуществление процедуры пограничного и проведения иных видов контроля в пунктах пропуска претерпело ряд изменений и нововведений.

В целях обеспечения безопасности военнослужащих подразделений пограничного контроля, сотрудников государственных контрольных органов, лиц, следующих через государственную границу, а также недопущения дальнейшего распространения инфекции перед пограничным ведомством Республики Беларусь встала принципиально новая задача немедленного реагирования на складывающуюся обстановку. В этой связи деятельность сотрудников органов пограничной службы Республики Беларусь в рамках борьбы с инфекцией Covid-19 основывалась на уже действующих и вновь принятых законодательных актах, на основании которых руководством Госпогранкомитета разрабатывались ведомственные правовые акты и руководящие указания, корректирующие деятельность подразделений по охране границы в пунктах пропуска.

Для противодействия распространению коронавирусной инфекции пограничным ведомством Республики Беларусь был принят комплекс различных мер. К первоочередным следует отнести:

- создание нештатных рабочих групп по организации противоэпидемиологических мероприятий в интересах своевременного реагирования и подготовки предложений для принятия решений руководством;

- ежедневный мониторинг эпидемиологической обстановки в пунктах пропуска через границу, который осуществлялся в круглосуточном режиме;

- сбор ежедневной информации о заболевших сотрудниках;

- обеспечение организованного пропуска через границу граждан, возвращающихся с территории вывозными рейсами, определенных правительством категорий лиц при проведении необходимого комплекса санитарно-карантинных мероприятий, иные.

Обеспечение защиты личного состава явилось одной из главных задач, в рамках которой принимались следующие меры:

- обеспечение средствами индивидуальной защиты, определение порядка их использования;

- медицинское тестирование сотрудников, прибывших из отпусков и командировок, а также имеющих соответствующие симптомы;

- соблюдение личной гигиены, дистанционное измерение температуры тела при входе на территорию подразделений в течение дня;

- дезинфекционные мероприятия в местах общего пользования, в том числе и в отношении автомобилей;

- обязательная самоизоляция сотрудников, имевших контакты с инфицированными лицами, соблюдение ими карантина в домашних условиях и т. д.

Особое внимание уделялось мероприятиям в зонах повышенного риска – пунктах пропуска, где служба пограничных нарядов организовывалась в тесном взаимодействии с санитарно-карантинными пунктами от учреждений здравоохранения, созданными для выявления в пассажиропотоке лиц с симптомами заболеваний. Для сотрудников в пункте пропуска были разработаны алгоритмы

действий в условиях пандемии, планы санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения инфекции, линия поведения при исполнении должностных обязанностей.

В пунктах пропуска были предусмотрены отдельные направления для прохождения пограничного контроля, карантинные зоны, временные наблюдательные помещения. Осуществлялось анкетирование лиц, прибывающих из эпидемически неблагоприятных стран и сверка данных анкет путем опроса и проверки подтверждающих документов.

В целях недопущения заражения личного состава пограничный контроль в пунктах пропуска осуществлялся с соблюдением определенных условий:

несение службы в «изолированном» сменном режиме;

введение режима службы с сокращенным составом смен и созданием резерва;

установление дистанции между пограничным нарядом и лицами, пересекающими границу;

осуществление процедур контроля в защитных респираторных масках и перчатках;

дезинфекция рабочих мест.

В отношении лиц, пересекающих границу, действовали требования об обязательном наличии защитных масок, термометрии и при необходимости экспресс-тестировании.

Таким образом, современная обстановка потребовала от государства быстрого реагирования и принятия эффективных мер противодействия пандемии Covid-19. Тем самым основные усилия пограничного ведомства в период пандемии коронавирусной инфекции сосредоточились на соблюдении рекомендаций и выполнении распоряжений правительства Республики Беларусь, Министерства здравоохранения, а также создании условий по минимизации негативных последствий рисков и угроз в случае заражения личного состава. Однако все принимаемые меры по борьбе с инфекцией не гарантировали максимальной защиты, готовность органов пограничной службы к рассмотренным условиям явилась неполной. Данный вывод предопределяет необходимость дальнейшего рассмотрения указанной тематики, изучения мирового опыта, корректировки, научного обоснования и внедрения новых, более эффективных форм противодействия пандемии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 7 янв. 2012 г., № 340-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2019 г., № 217-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 2/1892.

2. О мерах по предотвращению завоза и распространению инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19 [Электронный ресурс] : постановление Совета

Министров Республики Беларусь, 25 марта 2020 г., № 171 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2020.

3. О введении ограничительного мероприятия [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 апреля 2020 г., № 208 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2020.

4. Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2020 г. № 171 и от 8 апреля 2020 г. № 208 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 13 октября 2020 г., № 591 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь – 2020.

5. О мерах по предотвращению распространения инфекционного заболевания [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 30 октября 2020 г., № 624 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь – 2020.

СЕКЦИЯ № 3
ТЕОРЕТИКО-ПРИКЛАДНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ В ПОГРАНИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ

УДК 355.746.1 (476)

ИСТОРИЧЕСКАЯ ПЕРИОДИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ МЕСТНОГО
НАСЕЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Качуринский В. Ф., кандидат военных наук, доцент
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Пу Чжи Минь
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

История пограничной стражи Древней Руси и России, пограничных войск СССР и органов пограничной службы Республики Беларусь располагает многими фактами, свидетельствующими о том, что на всех этапах исторического развития местное население принимало активное участие в охране государственной границы, что способствовало повышению ее эффективности и надежности [1–4].

Проведенные исследования и анализ исторического опыта участия населения приграничных районов в охране государственной границы позволили определить периодизацию участия местного населения в охране государственной границы, которая была закреплена официальными нормативными правовыми актами того времени и в ходе которых применялись различные по своему содержанию формы участия граждан (таблица):

- первый – с мая 1931 г. по февраль 1959 г.;
- второй – с февраля 1959 г. по декабрь 1991 г.;
- третий – с декабря 1991 г. по настоящее время.

В первом периоде была заложена организационно-управленческая основа участия населения в охране государственной границы в форме бригад содействия [2, 4].

Организованному привлечению местных жителей к выполнению этой важной государственной задачи способствовало то, что со стороны командования, политорганов и партийных организаций пограничных войск при поддержке местных партийных и советских органов осуществлялось руководство деятельностью бригадами содействия.

Таблица. – Периодизация участия граждан в охране Государственной границы

Этапы развития	<i>Первый:</i> май 1931 г. – февраль 1959 г.	<i>Второй:</i> февраль 1959 г. – декабрь 1991 г.	<i>Третий:</i> декабрь 1991 г. – по настоящее время
Формы участия	бригады содействия	добровольные народные дружины	индивидуальное участие
		Оперативные комсомольские отряды дружинников	внештатное сотрудничество
	истребительные батальоны (в годы ВОВ)	отряды юных друзей пограничников	участие граждан в объединениях
			добровольные дружины (юные друзья пограничников)
советы общественных пунктов			

Деятельность по привлечению местного населения к оказанию помощи пограничным войскам в рассматриваемый период себя оправдала и потребовала от политического и военного руководства страны дальнейших мер по совершенствованию процесса участия советских граждан в охране государственной границы.

Второй период характеризовался дальнейшим совершенствованием правовых основ привлечения приграничного населения к защите и охране государственной границы и усилением мер по мотивации местных жителей к оказанию помощи (содействия) пограничным войскам.

В данный период были определены и апробированы новые формы участия местного населения в охране границы – добровольные народные дружины, оперативные комсомольские отряды дружинников, отряды юных друзей пограничников [1, 4].

С конца 1980-х годов в силу деформации и последующего разрушения советской системы государственного управления, участие местного населения в охране государственной границы СССР стало в основном носить самопроизвольный характер, а с распадом СССР деятельность добровольных дружин на некоторых участках государственной границы СССР временно прекратилась.

В третьем периоде с момента образования суверенной Республики Беларусь в 1991 году и до июня 2003 года в Беларуси отсутствовала нормативная правовая база, позволяющая привлекать местное население к участию в охране государственной границы. Как следствие, не было единых подходов к привлечению граждан к охране государственной границы, а существующим до этого в СССР законодательством в Республике Беларусь не руководствовались [3].

С принятием в 2003 году Закона Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка» и иных нормативных правовых актов, юридически

была закреплена и целенаправленно начала проводиться работа по привлечению местного населения к охране государственной границы, официально стали функционировать добровольные дружины практически во всех приграничных районах Республики Беларусь.

В настоящее время на территории приграничных областей функционирует около 100 добровольных дружин, в составе которых имеется около 830 дружинников.

Изучение и анализ 100-летнего исторического опыта охраны государственной границы и участия в ней местного населения приграничных районов позволили выявить ряд важных закономерностей и выводов, которые актуальны и в современных условиях:

во все рассматриваемые периоды местное население играло значительную роль в оказании помощи пограничникам в охране государственной границы, повышении ее эффективности и результативности, увеличении ее плотности и глубины;

в ходе привлечения местного населения к охране государственной границы на всех исторических этапах просматривается высокий уровень взаимодействия и взаимопонимания между местными органами власти и пограничниками, который постоянно укреплялся по мере изменения обстановки на границе;

на всех исторических этапах участие местного населения в охране государственной границы носило добровольный характер и сопровождалось в различных организационных формах участия. При этом следует отметить, что, как правило, их служба по охране границы осуществлялась совместно с пограничниками различными способами участия в пограничных нарядах;

на всех исторических этапах участие местного населения в охране государственной границы сопровождалось закреплением их деятельности нормативными правовыми актами (руководящими документами), которые определяли задачи, формы и способы участия, а также права и обязанности граждан.

Представленная периодизация, анализ и учет исторического опыта применения местного населения в охране государственной границы будет способствовать совершенствованию применения разнородных сил на современном этапе развития ОПС Республики Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алексеев, М. В. Основы формирования системы обеспечения безопасности Российской Федерации в пограничной сфере : монография / М. В. Алексеев. – М. : КЖИ «Граница» ФСБ России, 2012.

2. Брижик, А. Н. Строительство пограничных войск в довоенный период / А. Н. Брижик, Н. И. Макаров. – М. : Всесоюз. институт повышения квалификации офиц. состава погранич. войск КГБ СССР, 1991.

3. История пограничной службы Беларуси : учебное пособие / А. М. Лукашевич [и др.] ; под общ. ред. В. Г. Моисеенко. – Минск : ИВЦ Минфина, 2011.

4. Матросов, В. А. Пограничные войска (1918–1978 гг.) / В. А. Матросов. – М. : Знание, 1977.

5. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в редакции от 10.01.2015 г., № 242-З // КонсультантПлюс: Технология Проф. / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2015.

6. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 июня 2003 г., № 241-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

УДК 504.75+351.746.1

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Кравцова М. А., кандидат юридических наук, доцент
ГУО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Экологическая безопасность является важной составляющей в системе национальной безопасности Республики Беларусь. Понятие безопасности характеризуется состоянием защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от различных угроз. Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [1]. Она находится в прямой зависимости от уровня защищенности людей, окружающей среды от неблагоприятных воздействий антропогенного и природного характера и их последствий как в настоящее время, так и в будущем.

Экологическая безопасность является неотъемлемым условием как устойчивого развития Республики Беларусь, так и повышения качества жизни. В этой связи организация экологической безопасности государства является одной из важнейших задач системы государственного управления. В этой связи одним из основных инструментов экологической политики государства в настоящее время становится привлечение к решению экологических проблем и обеспечению экологической безопасности органов государственного управления, которые располагают соответствующими необходимыми материально-техническими, информационными, организационными и иными возможностями. Важно отметить, что долгое время государственные органы, не обладаю-

щие специальными компетенциями в природоохранной сфере, не рассматривались как органы, предназначенные для реализации указанных задач.

По нашему мнению, органы пограничной службы Республики Беларусь в рамках служебной деятельности способны решать конкретные задачи в сфере охраны окружающей природной среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов, в частности незаконного перевоза через государственную границу растений и животных, озоноразрушающих, иных веществ и др. Кроме того, важной задачей Госпогранкомитета является организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности, в частности организация взаимодействия с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды [2].

Экологическая безопасность может быть количественно оценена степенью экологического риска, который не может превышать определенного приемлемого уровня. Достижение экологической безопасности обеспечивается совокупностью мероприятий, направленных на понижение отрицательного антропогенного воздействия на окружающую среду. В свою очередь, согласно Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 г. № 410 пограничная безопасность – составная часть национальной безопасности, представляющая собой состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз в пограничном пространстве [3]. Серьезной внешней пограничной опасностью на уровне рисков и вызовов является возникновение на территории сопредельных государств вблизи Государственной границы массовых беспорядков, очагов вооруженных конфликтов, а также чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера. Исходя из характера внешних и внутренних пограничных рисков, вызовов, возможными угрозами пограничной безопасности являются обострение санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки на приграничной территории, вызванное трансграничными процессами.

Учитывая сказанное, обеспечение экологической безопасности органами пограничной службы можно рассматривать как совокупность мероприятий правового, организационно-технического, социально-экономического, воспитательного и иного характера, проводимых в частях для защиты жизненно важных интересов личного состава и населения, сохранения и восстановления окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения (минимизации) негативного воздействия оперативно-служебной деятельности на окружающую среду и ликвидацию негативных последствий этой деятельности на территориях объектов пограничных органов [4].

Одной из основных задач обеспечения экологической безопасности при повседневной деятельности является защита окружающей природной среды от негативного воздействия опасных и вредных экологических факторов, возникающих в процессе управленческой деятельности. Состояние экологической

безопасности определяется экологической обстановкой (состояние экологической системы в определенный момент или интервал времени, характеризуемое совокупностью процессов и явлений природного и антропогенного характера, воздействующих на компоненты окружающей среды). Неблагополучная экологическая обстановка характеризуется совокупностью экологически неблагоприятных факторов, приводящих к снижению эффективности оперативно-служебной деятельности, а также к ухудшению здоровья населения.

Основными условиями, вызывающими необходимость обеспечения экологической безопасности, являются:

обязательность выполнения органами пограничной службы различных задач в условиях неблагоприятной экологической обстановки, воздействия на личный состав, население негативных факторов окружающей среды;

экологические риски техногенного характера;

необходимость предотвращения негативных последствий оперативно-служебной деятельности на окружающую среду;

угроза возможности совершения террористических актов на экологически опасных объектах в районах дислокации, оперативно-служебной деятельности и др.

Таким образом, обеспечение пограничной безопасности, являясь составной частью национальной безопасности, представляется невозможным без учета требований в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХП // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. О некоторых вопросах органов пограничной службы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 сент. 2007 г., № 448 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электрон. ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2018 г. № 410 // КонсультантПлюс: Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Формирование экологического воспитания и образования военнослужащих и лиц гражданского персонала органов безопасности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://poisk-ru.ru/s42202t6.html>. – Дата доступа: 26.01.2021.

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ 14-го (ПОЛОЦКОГО) ПОГРАНИЧНОГО ОТРЯДА (1992–1997 гг.)

Лукашевич А. М., доктор исторических наук, профессор
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

С обретением суверенитета перед Республикой Беларусь возникла необходимость защиты своих интересов на государственной границе. Поэтому был поставлен вопрос о формировании новых пограничных частей на участках границы с Литовской и Латвийской Республиками, Украиной и Российской Федерацией. В первую очередь речь шла об организации охраны границы на прибалтийском направлении.

Правовой основой для формирования в Беларуси новых пограничных частей стали законы «О Государственной границе Республики Беларусь», «О пограничных войсках Республики Беларусь», а также «Концепция охраны Государственной границы Республики Беларусь».

В течение 1992 г. организационно-штатная комиссия Главного управления пограничных войск (ГУПВ) при Совете Министров Республики Беларусь разработала новую структуру пограничных войск. Она предусматривала создание пограничных отрядов на границе с Латвийской и Литовской Республиками, увеличение численности действующих отрядов, реорганизацию войсковых частей обеспечения, а также создание пограничных учебных отрядов и заведений.

В первую очередь велась подготовка к созданию отрядов, которые должны были прикрыть прибалтийское направление. 10 июня 1992 г. Совет Министров Республики Беларусь принял решение о передаче из Министерства обороны в ведение ГУПВ при Совете Министров Республики Беларусь нескольких военных городков, на базе которых планировалось организовать пограничные части. Однако официальное решение по этому вопросу было принято только через год (5 октября 1993 г.) специальным постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Среди них были городки в Верхнедвинске – городок № 1 (для размещения комендатуры и складов райпотребсоюза), в Поставах – городок № 5 (защищенный узел связи, штаб, КПП-1, методический класс, гостиница, здания КП и госпиталя), а также запасной узел связи в д. Камаи Поставакского района [1].

4 августа 1992 г. для развертывания погранотрядов на прибалтийском направлении была сформирована группа в составе 16 офицеров Главного управления под руководством генерал-майора А. П. Попова (приступила к работе с 28 сентября).

Одновременно штабу совместно с управлениями и отделами ГУПВ поручалось разработать и представить в Совет Министров Республики Беларусь проект постановления. Отдел кадров, штаб, совместно с другими управлениями

до 15 сентября 1992 г. должны были сформировать кадровое организационное ядро новых войсковых частей. В их состав приказывалось включить командование, начальников отделов, отделений и служб, командиров подразделений. При этом комплектование новых частей следовало произвести офицерами, прапорщиками и военнослужащими срочной службы, призванными с территории Республики Беларусь и проходящими службу в странах Содружества. В целях обеспечения устойчивого управления с организационным ядром существующих частей до 15 августа 1992 г. штаб должен был организовать закрытую радиосвязь, а до 10 сентября – открытую проводную и телеграфную [2].

15 сентября 1992 г. Совет Министров Республики Беларусь принял постановление «О создании пограничных частей на границе с Литовской Республикой и Латвийской Республикой и организации подготовки личного состава». Через неделю, 22 сентября 1992 г., Е. М. Бочаров приказал сформировать на границе с Латвийской Республикой 14-й (Полоцкий) пограничный отряд. Формирование части должно было осуществляться поэтапно в соответствии с разработанным планом основных мероприятий по развертыванию частей на Прибалтийском направлении.

Штабу совместно с управлениями и отделами до 20 ноября 1992 г. поручалось разработать необходимые образцы, а также проекты первоочередных служебных документов. Они же должны были оказать помощь создаваемым органам управления пограничных отрядов в их внедрении, организовать непрерывное управление частями, связь внутри военных городков и с Главным управлением. Одновременно оперативному управлению поручалось приступить к комплектованию оперативных отделов новых отрядов.

Управлению тыла и расквартирования приказывалось организовать размещение, питание, необходимые бытовые условия для личного состава формируемых частей, создать запасы материальных средств, горюче-смазочных материалов, обеспечить органы управления пограничных отрядов множительной техникой. Укомплектование формируемых частей вооружением, боеприпасами, автомобильной, инженерной техникой и запасными частями к ней возлагалось на управление техники и вооружения. При этом парковую службу в отряде надлежало организовать до 26 октября.

Отделу подготовки войск до 15 декабря 1992 г. поручалось провести комплекс мероприятий по разработке и обеспечению вновь формируемых частей всеми необходимыми документами, регламентировавшими службу войск и организацию боевого обучения различных категорий военнослужащих. Военно-медицинский отдел должен был развернуть пункты медицинской помощи, укомплектовать их медицинским персоналом, обеспечить медикаментами и перевязочными средствами. Наконец, финансовому отделу приказывалось открыть счета в местных отделениях Сбербанка и обеспечить формируемые части необходимыми финансовыми документами [2].

Непосредственное формирование Полоцкого отряда началось осенью 1992 г. 24 сентября 1992 г. Е. М. Бочаров подписал приказ «Об утверждении штата 14-го пограничного отряда пограничных войск при Совете Министров

Республики Беларусь» [3]. С тех пор этот день отмечается как День части. Управление Полоцкого отряда и подразделения обеспечения были размещены в районе пос. Ветрино Полоцкого района (Витебская область) на базе бывшего 402-го полка 32-й ракетной дивизии РВСН. Отряд формировался на базе нештатной группы управления. 3 сентября 1992 г. на нештатную должность старшего военного городка «Ветрино» приказом Командующего пограничными войсками был назначен подполковник Г. П. Воинов, которого с 25 сентября 1992 г. сменил подполковник В. Ю. Трафименко [2].

В скором времени командиром Полоцкого погранотряда был назначен полковник В. В. Побойкин (с 25.11.1992 по 03.07.1996), которого 25 ноября 1996 г. сменил полковник В. В. Петрушеня, ранее занимавший должность начальника штаба отряда.

Полоцкий отряд комплектовался пограничниками, переведенными из других регионов бывшего СССР, а также офицерами и прапорщиками Министерства обороны Республики Беларусь. Перед пограничниками ставилась задача обеспечить охрану границы на участке с Латвийской Республикой и Литовской Республикой общей протяженностью 343,5 км [3, 4]. С 1 февраля 1993 г. в течение нескольких месяцев пограничники при содействии милиции и таможенников охраняли таможенную границу Республики Беларусь с Латвийской Республикой. И только после принятия 11 июня 1993 г. Верховным Советом Республики Беларусь Постановления «О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы» [5] новый отряд смог приступить к несению полноценной пограничной службы на прибалтийском направлении.

Одной из первостепенных задач в формируемом Полоцком отряде являлось создание пограничной инфраструктуры. Первоначально устанавливалась следующая дислокация подразделений, охранявших границу. Пограничные комендатуры были сформированы в Верхнедвинске, Поставах и д. Купчели Браславского района. В подчинении 1-й комендатуры «Верхнедвинск» находились три пограничных поста: 1-й «Гаврилино» (д. Гаврилино), 2-й «Сеньково» (д. Сеньково), 3-й «Росица» (д. Росица, все – Верхнедвинский район) и два отделения пограничного контроля: «Бигосово-1» (г. Верхнедвинск) и «Бигосово-2» (п. Бигосово, Верхнедвинский район). В подчинении 2-й комендатуры «Купчели» находились четыре пограничных поста: 4-й «Друя» (п. Друя), 5-й «Плюсы» (д. Плюсы), 6-й «Карасино» (д. Карасино), 7-й «Пакульня» (д. Пакульня, все – Браславский район) и два отделения пограничного контроля: «Урбаны» (г. Верхнедвинск) и «Видзы» (г. п. Видзы, Браславский район). В подчинении 3-й комендатуры «Поставы» находились три пограничных поста: 8-й «Козяны» (д. Козяны, Браславский район), 9-й «Ярево» (д. Ярево), 10-й «Полесье» (д. Полесье, оба – Поставский район) и четыре отделения пограничного контроля: «Мольдевичи» (д. Мольдевичи), «Лынтупы» (г. п. Лынтупы), «Казнадеюшки» (д. Казнадеюшки, все – Поставский район) и «Поставы» (г. Поставы) [3].

Первоначально нести службу приходилось в сложных условиях. Граница не была оборудована в инженерном плане, а в менталитете приграничного населения Литва и Латвия еще не воспринимались как иностранные государства. К тому же пограничные посты размещались в обычных вагончиках или приспособленных под нужды ведомства помещениях и зданиях сельсоветов, школ и мастерских. «Не было жилья, зданий под заставы и комендатуры, – вспоминал генерал-майор А. И. Воинский. – Что уж говорить о столовых, банях, котельных... Местные власти иногда предоставляли пограничникам здания, но отдавали, как правило, то, что уже еле стояло. В общем, на границе было не просто» [6].

Кроме того, контрабандисты старались использовать любые возможности для незаконной деятельности. Их союзниками было несовершенное законодательство. Поэтому пограничникам приходилось буквально на ходу отыскивать наиболее эффективные способы и методы охраны границы. В целом в течение 1993 г. Полоцкому пограничному отряду удалось своевременно прикрыть участки границы, оказавшиеся незащищенными после распада СССР.

В 1994 г. в Полоцком погранотряде было создано четыре новых пограничных поста, и поэтому несколько изменилась общая нумерация. На основании приказа Е. М. Бочарова от 25 апреля 1994 г. утверждалась новая штатная структура 14-го (Полоцкого) погранотряда.

В подчинении 1-й комендатуры «Верхнедвинск» стало четыре пограничных поста: 1-й «Гаврилино», 2-й «Сеньково», 3-й «Росица», 4-й «Бигосово» (п. Бигосово, Верхнедвинский район) и два отделения пограничного контроля: «Бигосово-1» и «Бигосово-2». В подчинении 2-й комендатуры «Купчели» вошли шесть пограничных постов: 5-й «Друя», 6-й «Быстромовцы» (д. Быстромовцы, Браславский район), 7-й «Плюсы», 8-й «Урбаны» (д. Урбаны, Браславский район), 9-й «Карасино», 10-й «Пакульня» и два отделения пограничного контроля: «Урбаны» и «Видзы». В подчинении 3-й комендатуры «Поставы» находились три пограничных поста: 11-й «Козяны», 12-й «Лынтупы» (д. Лынтупы, Поставский район), 13-й «Полесье», 14-й «Ярево» и четыре отделения пограничного контроля: «Мольдевичи», «Лынтупы», «Поставы» и «Казнадеюшки» [3].

В таком составе Полоцкий пограничный отряд просуществовал несколько лет. При этом долгое время наиболее острым оставался вопрос создания пограничной инфраструктуры, так как для осуществления крупномасштабного строительства на границе у Республики Беларусь не было средств. И только после заключения белорусско-российского Договора о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь (21 февраля 1995 г.) и утверждения совместной программы «Обустройство границ» (1996–2001 гг.) началось возведение стационарных пограничных постов и застав. Однако в связи с финансовыми трудностями обоих государств эта программа выполнялась в ограниченных масштабах.

Таким образом, осенью 1992 г. к несению службы на прибалтийском направлении приступил 14-й (Полоцкий) пограничный отряд. Подготовка к его

созданию началась летом 1992 г., а развертывание и становление подразделений происходило в достаточно сложных условиях. Несмотря на это, командование Полоцкого отряда смогло завершить комплектование основных подразделений. С начала 1993 г. они приступили к несению пограничной службы. Кроме того, была сформирована необходимая материально-техническая и тыловая базы. В то же время из-за отсутствия финансовых средств Республика Беларусь в течение нескольких лет с трудом решала вопросы обустройства необходимой пограничной инфраструктуры на участке Полоцкого отряда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Лукашевич, А. М. Передача пограничным войскам Республики Беларусь военных городков упраздненных войсковых частей СССР и Российской Федерации (1992–1994 гг.) / А. М. Лукашевич // Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : материалы IX Респ. науч.-практ. конф., Минск, 19 февр. 2020 г. : в 3 ч. / ГУО «ИПС РБ» ; редкол.: В. П. Вишневская [и др.]. – Минск : ИПС РБ, 2020. – Ч. 1. – С. 286–290.

2. Лукашевич, А. М. Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997) : монография / А. М. Лукашевич. – Минск : ИПС РБ, 2019. – 365 с.

3. Пограничные войска Республики Беларусь. Краткий информационный обзор. – Минск : Управление идеол. работы Госкомпогранвойск, 2006. – 52 с.

4. Полоцкий пограничный отряд: 20 лет. – Полоцк : Полоцкий пограничный отряд, 2012. – 20 с.

5. О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы [Электронный ресурс] : постановление Верховного Совета Республики Беларусь, 11 июня 1993 г., № 2379–XII // Бусел: информационный портал. – Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat1ex/id5ewfcuy.htm>. – Дата доступа: 10.06.2018.

6. Союзный рубеж. Обустройство внешней границы Союзного государства от кризисов не зависит [Электронный ресурс]. 08.12.2009 // Sb.By – Беларусь сегодня. – Режим доступа: <http://tv.sb.by/soyuznoe-veche/article/soyuznyu-rubezh-obustroystvo-vneshney-granitsy-soyuznogo-gosudarstva-ot-krizisov-ne-zavisit.html>. – Дата доступа: 15.03.2018.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИБАЛТИЙСКОМ УЧАСТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Маркевич А. И.

Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь

Складывающиеся современные реалии свидетельствуют об усилении вызовов и угроз национальной безопасности Республики Беларусь, в том числе в пограничном пространстве. Это приводит к необходимости корректировки мер, направленных на укрепление пограничной безопасности как составной части национальной безопасности, а также подходов к реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь.

Обстановка в пограничном пространстве, в том числе на прибалтийском участке Государственной границы Республики Беларусь, имеет динамичный характер, и на ее состояние наибольшее влияние оказывают процессы, связанные с распространением пандемии COVID-19, а также реакцией сопредельных государств на происходящие политические события в Республике Беларусь.

Соответственно, это приводит к необходимости принятия адекватных действий со стороны Республики Беларусь по обеспечению национальных интересов нашей страны. В частности, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2020 г. № 705 [1] внесены изменения в Постановления Совета Министров от 8 апреля 2020 г. № 208 [2] и от 30 октября 2020 г. № 624 [3], в соответствии с которыми с 21 декабря 2020 г. для предотвращения распространения в Республике Беларусь инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19, временно приостановлено пересечение Государственной границы Республики Беларусь на выезд из Республики Беларусь гражданами Республики Беларусь, а также иностранцами, имеющими разрешение на постоянное или временное проживание на территории Республики Беларусь в автомобильных пунктах пропуска, пунктах упрощенного пропуска, пунктах пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях), пунктах пропуска в речных портах через Государственную границу Республики Беларусь.

Выезд из Республики Беларусь может быть разрешен в исключительных случаях, связанных с чрезвычайными обстоятельствами, а также в целях обеспечения национальных интересов Республики Беларусь по решению Председателя Государственного пограничного комитета или уполномоченного им должностного лица. Также установлен перечень лиц, на которых не распространяется ограничение на выезд из Республики Беларусь.

Напомним, что ранее, еще со времени первой волны коронавируса COVID-19, сопредельной стороной (Литовской Республикой и Латвийской Республикой) вводились различные ограничительные меры по пересечению грани-

цы. В совокупности это привело к сокращению количества пунктов пропуска, пассажирского и транспортного потока, наложило дополнительные трудности на персонал пунктов пропуска. Кроме того, такая ситуация привела к сложностям, прежде всего, экономического плана, в поддержании в рабочем состоянии инфраструктуры в самих пунктах пропуска и находящейся вблизи них.

За последние годы на прибалтийском направлении проделана весомая работа по совершенствованию приграничной инфраструктуры. Проведена реконструкция пунктов пропуска «Григоровщина», «Привалка», проводится в «Урбанах», планируется в «Каменном Логе», изменен статус пунктов пропуска «Лоша», «Видзы», приведены в порядок пункты упрощенного пропуска, начали функционировать логистические центры на направлении «Каменного Лога», площадки под «электронную очередь» в районе пунктов пропуска «Григоровщина», «Котловка», строится возле «Каменного Лога», «Бенякони», осуществлена реконструкция автотрассы М-6 Минск – Гродно, начата М-7 Минск – Вильнюс, и многое другое сделано в этом направлении.

Республика Беларусь системно и активно работает в направлении, чтобы пересечение государственной границы стало быстрым, удобным, цивилизованным, в приграничье на латвийском направлении действует малое приграничное движение, в Гродненской области безвизовый режим для иностранных граждан.

Эти меры являются ярким примером практической реализации контактной функции как составляющей интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь.

Это и многое другое получили закрепление в целом ряде принятых нормативных актов, таких как Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2018 года № 410 «Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы» [4], Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2019 г. № 153 «Об утверждении Концепции Интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь» [5] и другие.

В то же время введенные антипандемийные ограничения, а также откровенно недружественная, фактически связанная с вмешательством во внутренние дела Республики Беларусь политика руководства Литвы и Латвии, а за их спиной и ЕС, привели к тому, что сбалансированное развитие барьерной и контактной функций как сущности деятельности государственных органов по обеспечению интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь постепенно смещается в сторону превалирования барьерной функции в ее классическом понимании и фильтрующей функции как разновидности барьерной функции.

И тенденции развития обстановки указывают, что такое положение дел получит дальнейшее развитие и усиление. В связи с этим возникает вопрос: какие шаги необходимо осуществить по корректировке государственной пограничной политики на прибалтийском участке Государственной границы Республики Беларусь, поскольку сложившаяся приграничная инфраструктура требует финансирования по ее содержанию и дальнейшему развитию, а принимаемые

меры по укреплению пограничной безопасности необходимо подкреплять в нормативном и организационном планах.

На взгляд автора, такими мерами могут быть:

подключение потенциала в рамках ОДКБ, ЕАЭС, СНГ, Союзного государства Беларуси и России для укрепления условий по дальнейшему развитию приграничной инфраструктуры;

развитие внутреннего туризма, а также туризма в рамках интеграционных образований постсоветских стран;

продолжение международных и трансграничных проектов со странами ЕС, США, международных организаций, исходя из национальных интересов Республики Беларусь;

насыщение приграничной инфраструктуры на путях международных сообщений (логистические центры, площадки для «электронной очереди» и др. объекты) возможностью оказания дополнительных услуг для сохранения персонала и недопущения падения выручки;

дальнейшее совершенствование деятельности в рамках областных комиссий по реализации государственной пограничной политики, укрепление межведомственного взаимодействия с субъектами обеспечения пограничной безопасности.

Необходимо отметить, что такая работа уже активно начата, о чем свидетельствует:

во-первых, активная деятельность пограничного ведомства по укреплению охраны государственной границы на всех направлениях охраны границы;

во-вторых, принятые изменения в Налоговый кодекс Республики Беларусь [6], позволяющие упростить получение пропусков на право нахождения в пограничной полосе, а также получать дополнительные доходы в местные бюджеты для поддержания пограничной инфраструктуры;

в-третьих, принятие новой редакции Кодексов об административных правонарушениях [7] и Процессуально-исполнительного Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь [8], изменений в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» [9], в которых закрепляется профилактический характер нормативного регулирования, а также другие меры.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об изменении Постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 8 апреля 2020 г. № 208 и от 30 октября 2020 г. № 624 [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 дек. 2020 г., № 705 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац.центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. О введении ограничительного мероприятия [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 апр. 2020 г., № 208 : в ред.

от 7 дек. 2020 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. О мерах по предотвращению распространения инфекционного заболевания [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 окт. 2020 г., № 624 : в ред. от 7 дек. 2020 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Об утверждении Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 окт. 2018 г., № 410 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Об утверждении Концепции Интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 март. 2020 г., № 153 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) (с изм. и доп., вступившими в силу с 15.01.2021) [Электронный ресурс] : 29 дек. 2009 г., № 71-3 : принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

8. Процессуально-исполнительный Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 20 дек. 2006 г., № 194-3 : принят Палатой представителей 9 ноября 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 дек. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 : принят Палатой представителей 26 июня 2015 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СЛУЖЕБНЫХ СОБАК В ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Масленников Е. Е., кандидат юридических наук
*ФГКОУ ВО «Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя»
(Рязанский филиал)*

На правоохранительные органы возложены ответственные функции, выполнение которых невозможно без широкого государственного подхода к вопросам социальной жизни [1, с. 184]. Предупредительную деятельность этих органов нельзя рассматривать в отрыве от целенаправленной деятельности государства по предупреждению преступных проявлений. Немаловажная роль в рассматриваемом аспекте отводится кинологическим подразделениям.

В настоящее время кинологические подразделения правоохранительных органов различных государств играют значимую роль в обеспечении национальной безопасности. Служебные собаки применяются для предупреждения преступлений и административных правонарушений, отражения нападений на работников государственных органов системы обеспечения национальной безопасности и иных лиц, защиты охраняемых объектов, освобождения захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств, а также насильственно удерживаемых лиц, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия на территориях охраняемых объектов и пр. [2, с. 96].

Возрастающие требования по обеспечению безопасности и правопорядка в мире диктуют необходимость совершенствования применения служебных собак в предупредительной деятельности, использования новых и современных технологий, перспективных пород служебных собак.

Практические работники считают, что наличие в подразделении хорошо подготовленной собаки позволяет не только качественно выполнить поставленные задачи, но и повысить психологическую уверенность сотрудников правоохранительных органов. Применение служебных собак является существенным фактором стабилизации оперативной обстановки.

Как справедливо отмечает И. С. Цаплин, в организации деятельности кинологических подразделений имеют место актуальные вопросы, требующие принятия комплексных мер по их решению. Объективными причинами их возникновения являются нехватка специалистов-кинологов со специальным образованием, недостаточная учебная материально-техническая база подразделений, большая нагрузка на специалистов кинологической службы в связи с переработкой рабочего времени и т. д. [3, с. 83]. Невзирая ни на что, специалисты-кинологи со служебными собаками должны точно и в срок выполнять поставленные перед ними задачи. Поэтому поиск новых решений по совершенствованию

нию применения служебных собак в предупредительной деятельности правоохранительных органов является актуальным.

По мнению практических работников правоохранительных органов, кинолог и его питомец – это единый отлаженный тандем, в котором они с полуслова понимают друг друга. От взаимопонимания, физических и умственных способностей собаки и человека зависит эффективность работы. Задача животного – результативная работа по роду службы и предназначения, задача кинолога – адаптировать своего питомца к сложным, а порой и экстремальным условиям работы.

Учитывая важность задач, выполняемых сотрудниками кинологической службы правоохранительных органов, в целях повышения престижа службы в кинологических подразделениях, сохранения сложившихся традиций, воспитания молодых сотрудников в духе верности служебному долгу и выбранной профессии видится целесообразным внедрение в практическую деятельность подразделений такой организационной структуры, как «кинологический расчет». Реализация вышеобозначенного позволит осуществлять проверки работоспособности служебной собаки и оценивание знаний и навыков специалиста-кинолога, их физического состояния, понимания действий служебной собаки инструктором-кинологом в целом и пр. [4, с. 426].

Учитывая высокий уровень служебной нагрузки на сотрудников кинологических подразделений, следует ее поддерживать на таком уровне, чтобы она соответствовала нормам трудового законодательства. Считаем необходимым повышение уровня профессиональной подготовки специалистов-кинологов и натренированности служебных собак. Предстоит повысить эффективность мероприятий, связанных с уходом за служебными собаками, их кормлением, выполнением нормативов проведения дрессировок (тренировок) служебных собак, организацией и проведением занятий по служебно-боевой подготовке со специалистами-кинологами. Необходимо дальнейшее совершенствование племенной работы по разведению и выращиванию собак служебных пород.

В заключение необходимо отметить положительную динамику использования сил и средств кинологических подразделений в решении оперативно-служебных задач, возложенных на государственные органы системы обеспечения национальной безопасности. В ближайшей перспективе продолжится модернизация инженерно-технического оснащения охраняемых объектов, дальнейшее внедрение современных интегрированных систем безопасности, создание новых приборов обнаружения и средств защиты. Тем не менее в предупредительной деятельности правоохранительных органов будут результативно применяться служебные собаки.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Акимов, В. Г. Основные направления предупредительной деятельности органов внутренних дел / В. Г. Акимов // Вестник Московского университета МВД России. – 2018, № 1. – С. 184–187.

2. Масленников, Е. Е. Некоторые исторические аспекты формирования кинологических подразделений государственных органов системы обеспечения национальной безопасности / Е. Е. Масленников // Современные технологии обеспечения пограничной безопасности : материалы науч.-практ. конф., 29 ноября 2018 г. В 2 ч. Ч. 1 / редкол. : О. Г. Машаров [и др.]. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2019. – С. 96–98.

3. Цаплин, И. С. Совершенствование правовых и организационных основ функционирования кинологической службы в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы / И. С. Цаплин // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. Вып. 2. – М. : ФКУ НИИ ФСИН России, ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2018. – С. 80–85.

4. Тевосян, А. Т. О введении понятия «кинологический расчет» в деятельность кинологической службы уголовно-исполнительной системы / А. Т. Тевосян // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» : сборник тезисов выступлений и докладов участников, г. Рязань, 21–23 ноября 2017 г. : в 8 томах. – Рязань : Академия ФСИН России, 2017. – Том 7. – С. 425–428.

СЕКЦИЯ № 4
ОХРАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ
КАК ФОРМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

УДК 355; 359.07(476)

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ВОЕННОГО РУКОВОДИТЕЛЯ

Астрелин А. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Бейтюк М. С.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В современной жизни общества и государства, включая Вооруженные Силы, наблюдается существенное противоречие между требованиями позитивных перемен в организации управленческой деятельности и неадекватными действиями части руководящих кадров, которых отличает устаревший стиль мышления и действий.

Управление персоналом – целенаправленная деятельность руководящего состава организации, а также руководителей и специалистов подразделений системы управления персоналом, которая включает разработку концепции и стратегии кадровой политики и методов управления персоналом.

Эта деятельность заключается в формировании системы управления персоналом, планировании кадровой работы, проведении маркетинга персонала, определении кадрового потенциала и потребности организации в персонале.

Основной частью управления персоналом является развитие социальной среды организации, которая формируется:

1. Самим персоналом с его демографическими и профессионально-квалификационными признаками.

2. Социальная инфраструктура самой организации и все, что определяет качество трудовой жизни работника, включая степень удовлетворения его личных потребностей через труд в данной организации [1, с. 23].

Для изучения организации управленческой деятельности руководителя нужно сперва рассмотреть модель современного руководителя [2, с. 54]. Для того чтобы успешно реализовать свои профессиональные функции, руководитель должен:

1) обладать определенными знаниями и умениями;

- 2) иметь соответствующие личные качества;
- 3) руководствоваться этическими нормами;
- 4) иметь навыки и способности эффективно управлять личным составом;
- 5) преодолевать ограничения саморазвития.

Что нужно сделать, чтобы человек стал эффективно работать?

Проблема эта стара как мир и в основе своей довольна проста: побудить человека к труду можно либо силой, либо вызвав в нем интерес к работе.

С развитием цивилизации методы управления, связанные с применением силы, построенные на страхе перед наказанием, все больше уступали место методам, основанным на внутренних побудительных мотивах деятельности, на заинтересованности работающего. Командно-нажимное, чисто административное управление показало свою низкую эффективность. Именно этим объясняется переход от административных к экономическим, рыночным методам управления. Тем не менее до начала перестройки командные методы безраздельно господствовали в военной сфере, понадобилось пройти горькие уроки периода «культы личности» и застоя, чтобы оценить их несостоятельность и бесперспективность.

С общетеоретических позиций проявляется действие методов любой деятельности – убеждения и принуждения. С помощью средств **убеждения**, прежде всего, стимулируется должное поведение участников управленческих отношений путем проведения воспитательных, разъяснительных, рекомендательных, поощрительных мер в основном морального воздействия. **Принуждение** рассматривается как вспомогательный метод, используемый в случае нерезультативности убеждения. Оно выражается в применении административной или дисциплинарной ответственности. Из множества классификаций, как правило, выделяются методы двух групп: административные и экономические [3, с. 242].

Следует подчеркнуть, что **методы управления** – это совокупность способов и средств воздействия управляющего субъекта на объект управления для достижения определенных целей. Через методы управления реализуется основное содержание управленческой деятельности. Методы призваны развивать инициативу работников и их заинтересованность в достижении цели своей организации [4, с. 83].

В зависимости от способа воздействия на управляемую систему среди этих методов выделяются административно-распорядительные, экономические и социально-психологические [5, с. 154].

Административно-распорядительные методы – это система воздействия на организационные отношения для достижения целей. Это основной метод управления, применяемый в военных организациях и, в частности, руководителями структурных подразделений органов пограничной службы.

Они базируются на обязательном подчинении нижестоящих руководителей вышестоящим, на дисциплинарной ответственности, на принципе **единоначалия**. В основе этого метода лежит безвозмездное отношение субъекта и объекта управления, прямое воздействие на волю исполнителей путем управленческих команд, обязательных для нижестоящих органов. Одна и та же рабо-

та может выполняться в различных организационных условиях: жестокого регламентирования, гибкого реагирования, постановки общих задач, допустимых границ деятельности. Выбираются самые эффективные (по какому-то условию) или оптимальные. Административные методы ориентированы на такие мотивы поведения, как осознанная необходимость дисциплины труда, чувство долга, стремление человека трудиться в определенной организации и т. п. Эти методы воздействия отличает характер воздействия: любой регламентирующий или административный акт подлежит обязательному исполнению.

Для административных методов характерно их соответствие правовым нормам, действующим на определенном уровне управления, а также актам и распоряжениям вышестоящих органов управления.

На практике административные методы реализуются в виде конкретных безвариантных заданий, выдаваемых конкретным исполнителям, обладающим минимальной самостоятельностью при выполнении порученной работы. Эти методы могут сопровождаться поощрениями и санкциями, в том числе и экономического характера, однако главный недостаток административных методов управления состоит в том, что они поощряют исполнительность, а не инициативу [6, с. 101].

Экономические методы подразумевают совокупность способов воздействия путем создания экономических условий, побуждающих работников действовать в нужном направлении и добиваться решения поставленных задач.

Экономическое управление отличается тем, что работающий приобретает глубокий, собственный интерес к конечному результату своего труда. Вот этой силы интереса, его крепкой привязки к итогу работы административная система не знала.

Теперь ценится не просто выполнение какой-либо задачи (плана), спущенного сверху, а получение конкретного конечного результата: хороших продуктов, одежды, зданий и машин. Таким образом, стимулируется не сам факт труда, а его конечный результат [7, с. 76].

Для того чтобы наиболее полно реализовать возможности людей в процессе общественного труда, учесть и использовать индивидуальные способности психики работающих, применяются так называемые социально-психологические методы управления.

Социально-психологические методы – это совокупность специфических способов воздействия на личностные отношения и связи, возникающие в трудовых коллективах, а также на социальные процессы, протекающие в них. Эти методы направлены как на группу сотрудников, так и на отдельные личности. Они основаны на использовании моральных стимулов к труду, воздействуют на личность с помощью психологических приемов в целях превращения административного задания в осознанный долг, внутреннюю потребность человека [8, с. 55].

Можно сделать вывод о том, что организационная и управленческая деятельность рассматривается как абсолютно равноправные, но связанные между собой области. Организация не может быть реализована без грамотного и профессионального управления, а управление не может существовать без организации. Таким образом, **управленческая деятельность** – это неотъемлемый и

наиболее важный компонент функционирования военной организации. Управление как особая разновидность профессионального труда возникло и развивалось вместе с эволюцией организаций, постепенно выделяясь в самостоятельный тип. Важнейшим компонентом управленческой деятельности командиров (руководителей) являются современные технологии ее реализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сорокин, А. П. Организация управленческого труда : курс лекций / А. П. Сорокин. – М. : Эксмо, 2006.
2. Управление персоналом организации / Н. Л. Маренков, Н. Н. Косаренко. – М. : Академический проект. – 2005.
3. Володько, В. Ф. Основы менеджмента: учеб. пособие / В. Ф. Володько. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2010.
4. Глухов, В. В. Менеджмент: для экономических специальностей / В. В. Глухов. – СПб. : Питер Пресс, 2009.
5. Дятлов, В. А. Управление персоналом : учеб. пособие / В. А. Дятлов. – М. : ПРИОР, 2009.
6. Егоршин, А. П. Основы менеджмента : учеб. для вузов / А. П. Егоршин. – Н. Новгород : НИМБ, 2008.
7. Зайцева, Т. В. Управление персоналом : учебник / Т. В. Зайцева, А. Т. Зуб. – М. : ИД «ФОРУМ» : ИНФРА-М, 2008.
8. Кибанов, А. Я. Основы управления персоналом : учебник / А. Я. Кибанов. – М. : ИНФРА-М, 2011.

УДК 004.056

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КИБЕРАТАКАМ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ

Воробьёв С. Ю.

ОАО «Белагропромбанк»

Жук Д. А.

ООО «ГлокСофт»

Русак В. А.

УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

Шкред В. А.

Управление внутренних дел Борисовского райисполкома

В эпоху стремительного развития технологий практически все сферы жизнедеятельности человека подверглись цифровой трансформации [1]. Кражи

данных платежных карт (банковских счетов) или данных доступа к системе Интернет-банкинга с целью завладения средствами клиентов банка, кража персональных данных и коммерческой информации из частных компьютеров или серверов, умышленное повреждение информационных систем или средств коммуникаций с целью создания убытков компаниям – это далеко не полный перечень подобных угроз, связанных с бурным развитием информационных технологий. Все это приводит к появлению такого вида правонарушений, как киберпреступность [2].

Опасность киберпреступлений для организаций и компаний, работающих в финансовой сфере, состоит в том, что цифровые технологии развиваются крайне стремительно и злоумышленники изобретают новые способы обхода систем безопасности, к которым текущие системы защиты не готовы [3]. Киберпреступления являются работой одного или нескольких правонарушителей, как правило, с колоссальными знаниями в области цифровых технологий, которые используют для достижения корыстных целей [4]. Наиболее привлекательна для преступников банковская сфера, ведь она осуществляет ежедневно огромное количество транзакций и осуществляет оборот огромного количества денежных средств. Возможность баснословных прибылей в случае успеха и достаточно невысокий уровень риска быть обнаруженными благоприятствуют росту киберпреступлений. Злоумышленники, как хамелеоны, приспосабливаются к изменениям обстановки в сфере информационной безопасности, тщательно отслеживают появление новых уязвимостей в программном обеспечении и появлении брешей в информационных системах банков и финансовых организаций.

Так, банковская система Республики Беларусь по-прежнему остается в поле зрения злоумышленников и международных преступных группировок. В последние несколько лет постоянно выявлялись факты мошенничества с использованием электронных платежных средств, имели места хакерские атаки на банки Республики Беларусь, в результате которых злоумышленниками похищались значительные денежные средства. Сотрудниками правоохранительных органов на территории Республики Беларусь задерживались участники международных преступных группировок Cobalt, Andromeda и др. [5].

Представляется возможным выделить следующие характерные для банковской сферы виды киберугроз:

воздействие через аппаратные уязвимости – уязвимости, присутствующие в микропроцессорах разных производителей, открывающие новые возможности для злоумышленников, неустранимые при помощи программных обновлений;

компьютерный шпионаж – направлен на долговременное присутствие в сетях объектов критической информационной инфраструктуры с целью саботажа и шпионажа за деятельностью финансовых организаций;

целенаправленные кибератаки – атаки, направленные на конкретные финансовые организации и позволяющие злоумышленникам проникать в сеть организаций и далее к изолированным финансовым системам для вывода денежных средств;

клиент-ориентированные кибератаки – направлены непосредственно на клиентов банков, а именно на хищение их денежных средств [6].

Выбор целей киберпреступников обусловлен технической подготовкой, имеющимся в наличии инструментарием и знаниями о внутренних процессах банка [7]. При этом, как правило, основным фактором таргетированной атаки на финансовую организацию является слабая защита информационных систем.

Также необходимо упомянуть о такой деятельности злоумышленников, как социальная инженерия – одну из главных угроз кибербезопасности. Социальная инженерия – это методы психологической манипуляции человеком, направленные на то, чтобы заставить жертву выполнить определенные действия в пользу атакующего [8].

Для успешного отражения банками кибератак необходимо выполнение последними следующих мер:

- использование соответствующих аппаратных, программных и программно-аппаратных комплексов средств защиты информации;

- мониторинг событий безопасности;

- постоянное повышение квалификации работников, отвечающих за информационную безопасность;

- обучение работников банков основам информационной безопасности;

- поддержание здорового климата в коллективе (довольный работник с меньшей долей вероятности осознанно навредит организации, в которой работает);

- информирование и обучение клиентов банков финансовой и цифровой грамотности;

- разработка пакета нормативной документации, регламентирующей сферу информационной безопасности в банке (политика безопасности, регламент управления инцидентами и др.);

- создание команды по расследованию инцидентов информационной безопасности;

- скрупулезный подбор персонала в банковские организации с учетом их профессиональных, нравственных и моральных качеств;

- взаимодействие и обмен информацией о кибератаках между банками, правоохранительными органами и организациями, осуществляющими помощь в борьбе с киберугрозами.

Создание современной и надежной системы информационной безопасности и соблюдение требований норм последней всеми участниками информационного обмена является залогом доверия не только к конкретной кредитно-финансовой организации, но и ко всей банковской системе государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гамко, С. Л. Следственная деятельность в условиях изменения «ландшафта» киберпреступности: безопасность конфиденциальных данных и профилактика / С. Л. Гамко // Предварительное расследование. – 2019. – № 1 (5). – С. 79–79.

2. Орлов, А. Киберпреступления в банковской сфере [Электронный ресурс] / А. Орлов // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2018. – № 11 (27). – Режим доступа: https://www.alley-science.ru/domains_data/files/06December2018/KIBERPRESTUPLENIYa%20V%20BANKOVSKOY%20SFERE.pdf. – Дата доступа: 14.12.2020.

3. Дементьева, М. А. Киберпреступления в банковской сфере Российской Федерации: способы выявления и противодействия /А. М. Дементьева, В. В. Лихачева, Т. Г. Козырев // Экономические отношения. – 2019. – Т. 9, № 2. – С. 1009–1019.

4. «Компания Avast о типах киберугроз» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.avast.ru/c-malware>. – Дата доступа: 10.01.2020.

5. Плешкевич, В. М. О ходе реализации стратегического проекта Национального банка «Создание системы мониторинга и противодействия компьютерным атакам в кредитно-финансовой сфере (FinCERT)» / В. М. Плешкевич // Банковский вестник. – 2019. – № 10 (663). – С. 15–16.

6. Концепция обеспечения кибербезопасности в банковской сфере [Электронный ресурс] : постановление Правления Национального банка Республики Беларусь, 20 ноября 2019 г., № 466 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/october/41392/>. – Дата доступа: 16.12.2020.

7. Панков, А. Атака на банки / А. Панков // Веснік сувязі. – 2018. – № 4 (150). – С. 40–45.

8. Скабцов, Н. В. Аудит безопасности информационных систем / Н. В. Скабцов. – СПб. : Питер, 2018. – 272 с.

УДК 355.359

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ БЕЛАРУСИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Миронюк П. И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Необходимо отметить, что термины «безопасность на государственной границе» и в последующем «пограничная безопасность» и ее «система обеспечения» появились на рубеже XX–XXI вв. [1]. Вместе с тем некоторые аспекты безопасности границ государства зародились еще в далеком прошлом, что во многом было связано с развитием форм государственности на белорусских землях.

Вопросы периодизации развития безопасности на государственных границах Беларуси уже рассматривались белорусскими учеными и исследователями [2]. Вместе с тем автору удалось сформулировать собственный подход и предложить периоды формирования и развития безопасности на государственных границах (пограничной безопасности) и собственно системы ее обеспечения, в основу которого положены этапы эволюции самого государства и военного дела, развития международных отношений [3]. При этом наиболее ранние этапы эволюции рассматриваются в рамках первоначальных, исторических форм белорусской государственности.

Так, Полоцкая, Туровская и Киевская Русь (IX – первая половина XIII вв.) – это в одинаковой степени первые исторические формы белорусской государственности. В свою очередь, Великое Княжество Литовское (с середины XIII в.), Русское и Жемойтское¹, куда входили белорусские земли, – вторая историческая форма белорусской государственности. Третьей формой государственности на белорусских землях была Речь Посполитая (XVI–XVIII вв.).

Первоначальный этап (IX – первая половина XIII в.) характеризуется выработкой общих принципов и подходов к формированию комплекса мер по охране и защите рубежей, что на современном этапе, по мнению автора, по праву можно считать обеспечением пограничной безопасности Беларуси.

В основу охраны положено создание на границах государства службы «*богатырских застав*», строительство в самых удобных для обороны местах городов-крепостей с возведением между ними укрепленных пограничных линий (рубежей) и «*змиевых*» (земляных) валов. При этом большое значение придавалось наличию естественных препятствий (лесные массивы, реки, овраги, болота и т. д.) [2]. Содержание крепостей осуществлялось за счет экономики княжества, что подчеркивает государственный статус рассматриваемых вопросов.

На государственном уровне (рисунок 1) руководство осуществлял великий князь как высшее должностное лицо и военачальник, возлагавший выполнение задач охраны рубежей на «*сторожевую службу*». Защита же границ (рубежей) возлагалась на княжескую дружину и народное ополчение. Уже на этом этапе уделяется большое внимание обнаружению (разведка) сил противника, прогнозированию обстановки на границах, постоянному наблюдению за действием военных сил сопредельного государства, оперативному оповещению князя и приграничной администрации о вторжении сил неприятеля [4].

Образование ВКЛ (с середины XIII в.), что было объективной закономерностью тех времен, связано с обострением военно-политической обстановки на Европейском континенте. В основу образования положено объединение белорусских и балтских земель, куда вошло около двадцати белорусских княжеств [5] путем соглашения великих князей литовских с местными феодалами по принципу «*старинь*» [6].

¹ Далее – ВКЛ (полное наименование с середины XV в.). – Прим. автора.

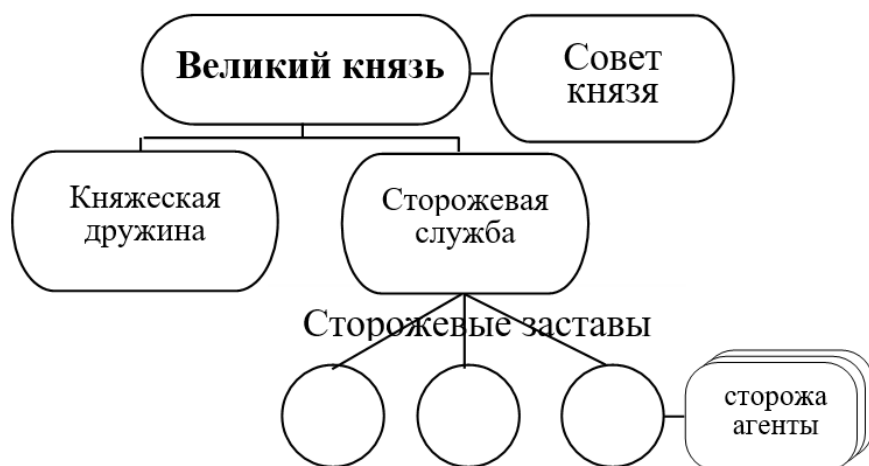


Рисунок 1. – Основные структурные элементы системы обеспечения пограничной безопасности на первоначальном этапе (IX – первая половина XIII в.)

Этот этап характеризуется захватническими войнами, в которых оборона основывалась на расширении пограничной полосы и ее оборудовании. Осуществлялось создание нескольких оборонительных рубежей из монументальных фортификационных сооружений и замков, между которыми сооружались земляные валы и засеки. В этих условиях получает свое дальнейшее развитие *сторожевая служба*, которую теперь уже несут со сменой на месте в основном гарнизоны княжеских дружинников [7].

Просматривается практика международно-договорного оформления границ государств, позволяющего осуществлять функции военного прикрытия, охраны юридически закрепленных и признанных границ [7–9]. Кроме того, нормативно закрепляются нормы безопасности, военной службы, в т. ч. охраны границ. На государственном уровне указанные нормы устанавливаются положениями Раздела II «Об обороне Земской» Статутов ВКЛ 1529 г., 1566 г., 1588 г. Конкретизация рассматриваемых норм осуществляется в приказах и инструкциях великого князя и гетманов – заместителей князя («*листах*», «*листах военных*», военных *Артикулах*), где в т. ч. раскрывались аспекты организации гарнизонной и сторожевой службы [10, 11].

Начинает формироваться целостная система взглядов на организацию деятельности государства по обеспечению его безопасности на окраинах – рубежах и границах, предполагающая проведение комплекса мер на всех уровнях государственного управления.

Так, общее руководство всеми вооруженными силами по-прежнему осуществляет «*великий князь*» с опорой на «*содействие должностных лиц центрального и местного управления, ...крупных феодалов, которые составляли раду*» [12, 13]. К должностным лицам центрального управления относились: гетман великий и его заместители – гетманы дворные (польные), возглавлявшие в мирное время определенную группу войск, в т. ч. пограничные структуры (рисунок 2). В свою очередь, к должностным лицам местного управления относились: в воеводствах – *воеводы* и их помощники – *каштеляны* (в отсут-

ствии *городничий* – комендант замка), командовавшие военными силами главного замка воеводств и приписанным к нему ополчением военнообязанных лиц; в поветах – *староста* и их помощники по военным делам – *поветовые маршалки*. Низшим звеном системы местного управления являлись *державцы*, *бурмистры* (в городах-крепостях), которые отвечали за оборону порученных им замков или имений (городов).

Такая система государственного управления, в частности в вопросах организации деятельности государства по обеспечению его безопасности на окраинах – рубежах и границах, практически сохранилась до распада Речи Посполитой (конец XVIII в.).

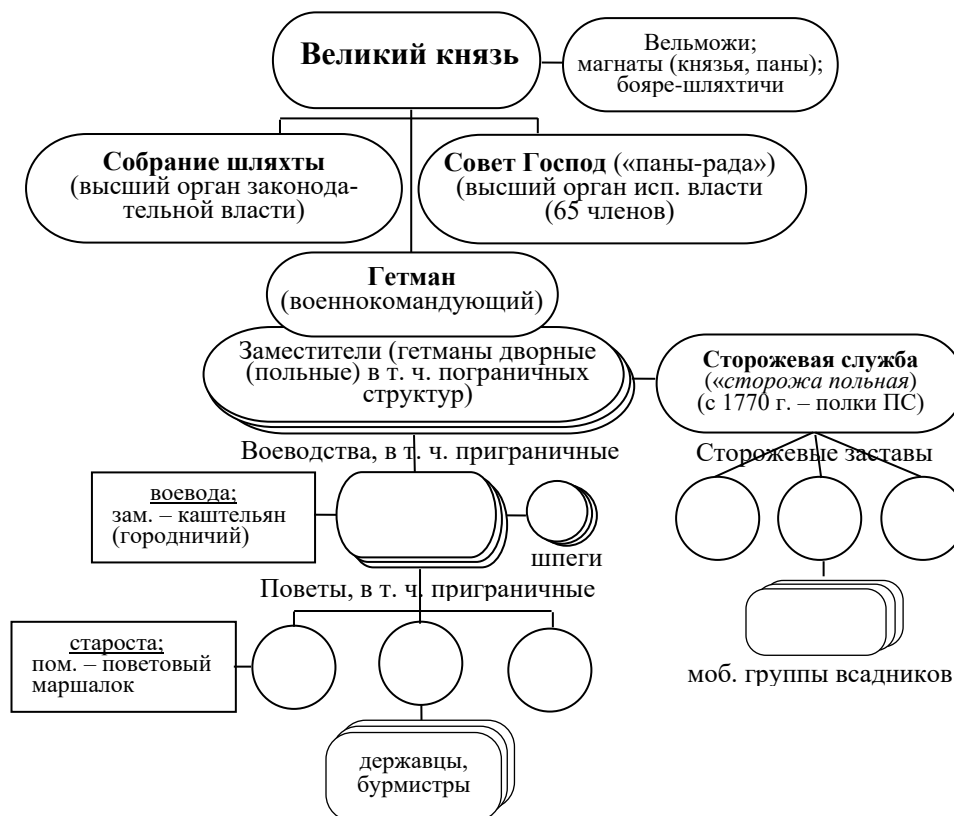


Рисунок 2. – Основные структурные элементы системы обеспечения пограничной безопасности при ВКЛ – Речи Посполитой (середина XIII в. – конец XVIII в.)

В XIV–XV вв. намечается дальнейшее развитие сторожевой службы в вопросах обеспечения безопасности государства на окраинах – рубежах и границах. Появляется новая социальная группа – военно-служилого сословия «*сторожа польная*» [2], осуществлявшая службу в местах поселения на условиях бесплатного пользования землей и другими правами. Присягнув на верность великому князю и королю, что было нормативно закреплено в Статутах ВКЛ всеобщей воинской обязанностью, окраинные воеводы «*сторожа польная*» выставляли на пограничье небольшие мобильные группы вооруженных всадников (бояре панцирные и путные, земляне, казаки) для несения дозорной службы, разведки сопредельной стороны и предотвращения проникновения вражеских агентов. При этом сбор сведений основывался на донесениях лазутчиков («*шпе-*

гов»), завербованных из местного населения и содержащихся в штате пограничных воеводств [14].

Объединение ВКЛ и Королевства польского (Речь Посполитая) (1569 г.) – третья форма белорусской государственности. При этом хотя союз и состоялся, тем не менее ВКЛ обладало самостоятельностью, обособленностью с сохранением прежней государственной системы правления и наличием своих формирований по охране окраин – рубежей и границ. Это было юридически закреплено *статутным* правом и имело «...*исключительно важное значение для всей последующей истории Беларуси*» [12]. Новшеством явилось широкое использование при несении сторожевой службы отрядов наемников (солдат-жолнеров). При этом особое место занимало использование казачьих формирований из «*реестровых*» казаков, которые были довольно организованной военной силой, надежно охранявшей окраины – рубежи.

В 1770-х гг., после первого раздела Речи Посполитой, в ходе проведения военной реформы началось формирование *Пограничной охраны* как одного из особых органов государства по осуществлению охраны рубежей [2]. В результате реформы для охраны границ ВКЛ и в общем Речи Посполитой были сформированы полки Передней Стражи, обладавших, как показали боевые действия 1792–1795 гг., высокой «*боеспособностью, стойкостью и мужеством*» [9]. В последующем после присоединения к Российской империи всего ВКЛ, полки Передней Стражи были включены отдельными воинскими подразделениями в состав российской армии для выполнения задач по вооруженной охране рубежей империи.

Таким образом, анализ эволюции исторических форм государственности Беларуси позволил автору определить и охарактеризовать основные структурные элементы системы обеспечения пограничной безопасности на каждом из рассматриваемых этапах и сделать вывод, что наличие системы безопасности границ любого государства является основой нормального его существования на любом этапе развития, а выполнение задач по защите и охране границ неминуемо приводит к тому, что решать их необходимо на государственном уровне «*с опорой на содействие*» структур государственного управления страны от должностных лиц («*вельмож*») центрального правления до должностных лиц местного правления («*старосты и их помощники*»).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Основы пограничной безопасности Республики Беларусь : монография / В. В. Давыдик, П. И. Миронюк. – Минск : ГУО «ИПС РБ», 2015. – 179 с.
2. История пограничной службы Беларуси : учеб. пособие / В. В. Давыдик [и др.] ; под общ. ред. В. Г. Моисеенко. – Минск : ИВЦ Минфина, 2011. – 483 с.
3. Миронюк, П. И. Некоторые исторические аспекты и этапы формирования системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь // Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности : материалы

международной заочной науч.-практической конф. – Минск : Ин-т пограничной службы Респ. Беларусь, 2017. – С. 326–330.

4. Щит и меч Отечества / под ред. В. И. Дементя. – Минск, 2006.

5. Андреев, А. И., Андреев А.М. Выдающиеся белорусские политические деятели Средневековья / А. И. Андреев, А. М. Андреев. – М. : Наш современник, 2009. – 428 с.

6. Довнар-Запольский, М. В. История Белоруссии. – 4-е изд. – Минск : Беларусь, 2016. – 590 с.

7. Спаткай, Л. В. Каменные стражи границы [Электронный ресурс] // Культурный ландшафт. – Режим доступа: <https://goo-gl.ru/54yP>. – Дата доступа: 27.10.2016.

8. Пашуто, В. Т. Образование Литовского государства / В. Т. Пашуто. – М. : Акад. наук СССР, 1959. – 531 с.

9. Спаткай, Л. В. Государственная граница [Электронный ресурс] // Историческая правда, 2014. – Режим доступа: <https://istpravda.ru/bel>. – Дата доступа: 27.10.2016.

10. Коледа, В. В. Правовое регулирование организации армии и обороны государства в Великом Княжестве Литовском XVI в. // Право и демократия : сб. науч. тр. / редкол. : В. Н. Бибило [и др.]. – Минск : БГУ, 2012. – Вып. 23. – С. 73–93.

11. Шиляев, А. П. Власть гетманов в войске ВКЛ конца 16 – начала 17 в. // Гістарычныя шляхі беларускага народа і суседзяў : сб. науч. ст. – Гомель : Гомельский гос. ун-т, 2016. – С. 15–22.

12. Довнар, Т. И. История государства и права Беларуси : учеб. пособие / Т. И. Довнар, Н. М. Юрашкевич. – Минск : Акад. управ. при Президенте Респ. Беларусь, 2005. – 317 с.

13. Темышев, В. Н. Гомельская земля в первые годы после возвращения в состав Великого княжества Литовского (1535–1560 гг.) / В. Н. Темышев // Труды истор. фак. Белорус. гос. ун-та : науч. сб. – Минск : Белорус. гос. ун-т, 2011. – Вып. 6. – С. 96–108.

14. Канановіч, У. І. Інфармацыйна-выведная служба ў Вялікім княстве Літоўскім у познім сярэднявеччы [Электронный ресурс] // Castrum, urbis et bellum : зб. навук. прац. – Баранавічы, 2002. С. 195–218. – Режим доступа: http://kamunikat.org/usie_knihi.html?pubid=9328&lang=EN. – Дата доступа: 19.11.2017).

КЛАССИФИКАЦИЯ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ОРГАНИЗАЦИЮ УПРАВЛЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТОПС В УСЛОВИЯХ ОСЛОЖНЕНИЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ

Кошляк И. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Новиков Ю. Г.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

В условиях осложнения военно-политической обстановки (далее – ВПО) обстановка на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница) и приграничной территории в пределах ответственности ТОПС будет характеризоваться:

активизацией деятельности оппозиционных сил (организованных преступных сообществ) по обострению социальной напряженности в приграничных районах;

нарастанием информационной войны с целью создания у военнослужащих и членов их семей чувства неуверенности, отказа от выполнения воинского долга;

массовыми беспорядками на Государственной границе, попытками перехода населения приграничья на территорию сопредельных государств как с той, так и с другой стороны;

попытка одностороннего изменения сопредельными государствами прохождения Государственной границы, вооруженными и иными провокациями на Государственной границе;

организованными столкновениями групп физических лиц с представителями государственных контрольных органов в пунктах пропуска в целях дестабилизации обстановки и незаконного проникновения на территорию Республики Беларусь деструктивных сил;

активизацией деятельности деструктивных сил из сопредельных государств по перемещению через Государственную границу в Республику Беларусь финансовых средств, оружия и боеприпасов, средств подрыва и проведения диверсий, идеологической литературы и других печатных изданий, направленных против проводимой государством политики;

возрастания риска проникновения на территорию Республики Беларусь (транзитного следования) членов НВФ, участников боевых действий из кризисных регионов мира, а также попытки использования действующих каналов противоправной деятельности международными террористическими и экстремистскими организациями;

попытками захвата оружия и боеприпасов органов пограничной службы путем нападения на военнослужащих ОПС, отдельные пограничные наряды, а также на военные городки подразделений и воинских частей.

Соответственно, ОПС должны быть готовы к противодействию всем этим проявлениям.

Одним из слагаемых, обеспечивающих надежность охраны Государственной границы, является эффективная организация управления ОСД ТОПС в любых условиях обстановки.

УПРАВЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ:

1) основная часть управления органами (подразделениями);

2) распорядительная и исполнительская деятельность должностных лиц руководящего состава и органов (подразделений) управления, направленная на обеспечение надежного и эффективного функционирования системы ОСД путем воздействия на нее в целях адекватного и своевременного приведения в соответствие изменяющимся условиям оперативной обстановки и заключающаяся в осуществлении повторяющегося управленческого цикла подготовки (выработки), принятия, организации и контроля исполнения управленческого решения на основе реализации принципов управления оперативно-служебной деятельностью и применения соответствующих методов управления.

УПРАВЛЕНИЕ ТОПС – целенаправленная деятельность начальника ТОПС, его заместителей и других должностных лиц органов управления по поддержанию боевой готовности ТОПС, обеспечению пограничной безопасности, в том числе действий по охране Государственной границы и руководству ими при выполнении поставленных задач.

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ТОПС – практическая деятельность начальника ТОПС, его заместителей, должностных лиц управления по созданию системы управления ТОПС, обеспечению ее устойчивого функционирования, поддержанию системы управления в готовности к управлению в любых условиях обстановки, упорядочению работы должностных лиц управления.

Исходя из определений, данных выше, можно дать определение следующим понятиям:

«УПРАВЛЕНИЕ ОСД ТОПС» – целенаправленная деятельность начальника ТОПС, его заместителей и других должностных лиц органов управления, направленная на обеспечение надежного и эффективного функционирования системы ОСД путем воздействия на нее в целях адекватного и своевременного приведения в соответствие изменяющимся условиям оперативной обстановки и заключающаяся в осуществлении повторяющегося управленческого цикла подготовки (выработки), принятия, организации и контроля исполнения управленческого решения в целях поддержания боевой готовности ТОПС, обеспечения пограничной безопасности, в том числе действий по охране Государственной границы и руководству ими при выполнении поставленных задач.

«ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОСД ТОПС» – практическая деятельность начальника ТОПС, его заместителей, должностных лиц управления по созданию системы управления ОСД ТОПС, обеспечению ее устойчивого функцио-

нирования, поддержанию системы управления в готовности к управлению в любых условиях обстановки, упорядочению работы должностных лиц управления.

Для определения факторов, влияющих на организацию управления ОСД ТОПС в условиях осложнения ВПО, целесообразно определиться со значением понятия «фактор».

Словарь русского языка дает следующее определение категории «Фактор». «Фактор» от латинского слова «factor» (делающий, производящий) – причина, движущая сила, существенное обстоятельство в каком-либо процессе, явлении, определяющая его характер или отдельные его черты. Однако, наряду с факторами, любой процесс протекает в определенных условиях [2, 3].

Таким образом, факторы, влияющие на организацию управления ОСД ТОПС – причины, движущие силы, обстоятельства, складывающиеся и вытекающие из сложившейся (прогнозируемой) обстановки и влияющие на организацию управления при выполнении задач. Факторы должны учитываться в интересах достижения успешных результатов оперативно-служебной деятельности, усиливая или ослабляя влияние условий.

Учитывая сложность процесса обеспечения пограничной и военной безопасности, можно утверждать, что факторов (и даже их групп) большое количество: физико-географические, экономические, военные, социально-политические, демографические, научно-технические, социально-экономические и др.

Несомненно, все эти факторы в той или иной степени оказывают влияние на организацию управления ОСД ТОПС, однако следует определить более детализированную классификацию факторов, оказывающих влияние на организацию управления ОСД ТОПС в условиях осложнения ВПО.

Учитывая многообразие, разноплановость и разрозненность факторов, влияющих на те или иные процессы, теорией военной науки разработана их определенная классификация.

Классификация – это система соподчиненных понятий (классов объектов) какой-либо области знания или деятельности человека, используемая как средство для установления связей между этими понятиями или классами объектов. Научная классификация выражает систему законов, присущих отображенной в ней области действительности.

Классификацию осуществляют в соответствии с определенными признаками. Признаком классификации является элемент содержания понятия, который позволяет отнести понятие к определенному классу в заданной классификационной системе [6].

По источнику формирования факторы подразделяются:

на объективные и субъективные.

Объективные факторы не зависят от влияния человека. Субъективные факторы зависят от влияния человека, происходят продуманно и сознательно.

По степени зависимости от среды развития факторы делятся:

на внешние (меняющиеся в соответствии с обстановкой), внутренние (не зависящие от обстановки).

По характеру воздействия факторы подразделяются:

на общие и частные.

Общие факторы влияют на ряд процессов, а частные – специфичны для каждого из процессов.

По уровню влияния факторы могут быть:

стратегическими, оперативными и тактическими.

По возможности оказываемого воздействия факторы распределяются на группы с высоким, средним и слабым уровнем влияния.

По принадлежности факторов к сферам деятельности выделяют политические, экономические, социальные, военные, природные и др.

По временному показателю влияния факторы подразделяют:

на долговременные;

текущие;

возникающие неожиданно (появляются в результате воздействия нераспознанных военных, экономических, социальных, экологических и иных процессов);
закономерные.

По степени значимости влияния на достижение целей:

главные (первостепенные);

второстепенные.

По степени воздействия факторы могут быть:

положительными или отрицательными.

Следует отметить, что на ТОПС государством возложено решение сложных, разноплановых задач, направленных на обеспечение пограничной безопасности страны, в том числе и в период осложнения военно-политической обстановки. В настоящее время опыт организации управления в этих условиях ВПО в органах пограничной службы отсутствует. Поэтому столь и важна теоретическая проработка данного вопроса. Изучение опыта организации управления пограничными отрядами в этих условиях обстановки пограничной службой Советского Союза и Российской Федерации показывает, что для ее реализации в пограничных ведомствах разворачивается многофункциональная управляющая система, сложность функционирования которой определяется следующими факторами:

нормативно-правовым обеспечением ОСД;

разнородностью задач ОСД, выполняемых ТОПС;

дислокацией объектов (подразделений), большим пространственным размахом возможных задач;

функционированием системы в жестких временных рамках, ограниченных скоротечностью событий, требующих принятия адекватных решений и ожидаемой сложностью обстановки (фактор времени);

наличием угроз:

природного и техногенного характера;

непосредственного воздействия преступных и террористических элементов;

самостоятельным (совместным) выполнением оперативно-служебных задач;

объемом выполняемых оперативно-служебных задач;

составом и состоянием сил, привлекаемых для выполнения оперативно-служебных задач;
состоянием системы управления;
состоянием криминогенной обстановки;
наличием и характером действий оппозиционных сил, экстремистских, националистических, религиозных, сепаратистских движений, организаций и структур;
отношением населения к войскам в районах выполнения оперативно-служебных задач;
человеческим фактором и др.

Таким образом, для решения проблемных вопросов, имеющих место при организации управления ОСД ТОПС в условиях осложнения ВПО, необходима как можно более полная и достоверная информация, которую можно получить только в процессе анализа всего спектра факторов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Лукашевич, Н. Ф. Служебно-боевая деятельность пограничных войск ФПС России в чрезвычайных ситуациях : учеб. для войск и учебных заведений ФПС России / Н. Ф. Лукашевич, В. П. Егоров, Ю. И. Бочарадзе. – Москва, 1998. – 311 с.
2. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов ; под ред. Н. Ю. Шведовой. – 23-е изд., испр. – М. : Рус.яз., 1991. – 916 с.
3. Толковый словарь русского языка / Д. Н. Ушаков ; под ред. Д. Н. Ушакова. – Москва : Гос. изд. «Полиграфкнига», 1940. – С. 759.
4. Сечкин, Г. П. Советские пограничные войска в Великой отечественной войне 1941–1945 гг. и возможные их действия в современных операциях : моногр. / Г. П. Сечкин. – Москва. Военизд., 1976 г. – 292 с.
5. Об утверждении военной доктрины Республики Беларусь [Электронный ресурс] : закон Респ. Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-З. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=N11600412>. – Дата доступа: 20.01.2021.
6. Научно-теоретическое приложение к журналу «Армия» «Наука и военная безопасность». – № 3. – 2008 г.

ПОДХОДЫ К ЗАЩИТЕ ИНФОРМАЦИИ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ И СЕТЯХ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Протосевич В. С.

ВФ УО «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники»

Рябенко Д. С., кандидат технических наук, доцент

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» [1] определяет, что защита информации включает принятие комплекса правовых, организационных и технических мер, направленных:

1) на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации.

Согласно концепции информационной безопасности Республики Беларусь [2] в качестве наиболее вероятных источников угроз кибербезопасности рассматриваются отказы технических средств и сбои программного обеспечения в информационных и телекоммуникационных системах, которые могут быть допущены в случаях противоправной деятельности отдельных лиц и преступных групп, преднамеренных действий или ошибок персонала информационных систем, выражающихся в нарушении установленных регламентов их эксплуатации и правил обработки информации.

Защита информации, содержащейся в информационных системах и сетях органов пограничной службы, является одним из приоритетных направлений деятельности в области безопасности в информационной сфере. Достаточно тяжело представить последствия возможного вреда возникновения деструктивных событий в информационных системах и сетях. Отсюда можно выделить основные задачи сотрудников, ответственных за организацию и обеспечение защиты информации:

проведение анализа угроз конфиденциальной информации и уязвимых мест автоматизированных систем информационного обеспечения, их устранение;

организация системы защиты информации – установка специального программного обеспечения, его профилактика и обслуживание;

обучение пользователей информационных ресурсов работе с аппаратными и программными средствами защиты информации, контроль за соблюдением правил их использования;

поддержка непрерывной деятельности автоматизированных систем информационного обеспечения и разработка плана восстановительных мероприятий при необходимости (при вирусной атаке, сбое или отказе технического средства и т. д.).

Выполнение требований информационной безопасности в информационных системах органов пограничной службы направлено:

на предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки информации;

предотвращение угроз безопасности личности, общества, государства;

предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, модификации, искажению, копированию, блокированию информации;

предотвращение других форм незаконного вмешательства к информационным ресурсам и информационным системам, обеспечение правового режима документированной информации;

защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющихся в информационных системах;

сохранение конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством;

обеспечение прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

В ходе создания системы защиты информации определяются следующие целевые компоненты [3]:

1. *Входные элементы.* Это те элементы, для обработки которых создается система. В качестве входных элементов выступают виды угроз безопасности, возможные на данном объекте.

2. *Ресурсы.* Это средства, которые обеспечивают создание и функционирование системы (например, материальные затраты, энергопотребление, допустимые размеры и т. д.).

3. *Окружающая среда.* Необходимо учитывать, что любая реальная система постоянно взаимодействует с другими системами, а каждый отдельный объект взаимосвязан с другими объектами. В этом случае становится весьма актуальным установление границ области других информационных систем.

Характерным примером важности решения данной задачи является распределение функций по защите информации, передаваемой сигналами в кабельной линии, проходящей по территориям различных объектов. Как бы ни устанавливались границы системы, игнорировать ее взаимодействие с окружающей средой нельзя. В этих случаях принятые решения могут оказаться бессмысленными. Это справедливо как для границ защищаемого объекта, так и для границ системы защиты.

4. *Назначение и функции.* Для каждой системы должна быть сформулирована цель, к которой она (система) стремится. Эта цель может быть описана как назначение системы, как ее функция. Чем точнее и конкретнее указано назна-

чение или перечислены функции системы, тем быстрее и правильнее можно выбрать лучший вариант ее построения.

5. Критерий эффективности. Необходимо рассматривать несколько путей, ведущих к цели, в частности несколько вариантов построения системы, обеспечивающей заданные цели функционирования. Для того чтобы оценить, какой из путей лучше, необходимо иметь инструмент сравнения – критерий эффективности. Он должен: характеризовать качество реализации заданных функций; учитывать затраты ресурсов, необходимых для выполнения функционального назначения системы; иметь ясный и однозначный физический смысл; быть связанным с основными характеристиками системы и допускать количественную оценку на всех этапах создания системы.

Для обеспечения целостности, конфиденциальности информации при организации работы с ней в информационных системах и сетях необходим следующий комплекс методов и средств [4]:

- антивирусная защита рабочих станций, файловых и почтовых серверов, средства борьбы со спамом;

- межсетевой экран или система обнаружения атак;

- программно-аппаратное средство формирования защищенных корпоративных сетей;

- аппаратные и программные средства аутентификации пользователей;

- средства защиты от несанкционированного доступа;

- криптографические средства;

- организация разграничения доступа пользователей к конфиденциальным данным с помощью штатных механизмов защиты информации;

- организация разграничения доступа к операционным системам, прикладным программам, маршрутизаторам и т. п.;

- программные криптографические средства и средства создания электронной цифровой подписи для обмена конфиденциальными данными через открытые каналы связи;

- средства «прозрачного» шифрования логических дисков пользователей, которые используются для хранения конфиденциальных данных;

- средства уничтожения неиспользуемых конфиденциальных данных;

- программы для резервного копирования.

Таким образом, исключительно комплексный подход к созданию системы защиты информации в информационных системах и сетях, реализуемый в органах пограничной службы, является действенным в целях противодействия случайному или преднамеренному вмешательству в процессы их функционирования. Такой подход сочетает в себе правовые, организационные и технические меры защиты, направленные на предотвращение несанкционированного получения, модификации информации или физического разрушения ее компонентов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З. – Режим доступа: <http://etalonline.by>. – Дата доступа: 04.01.2021.
2. Об утверждении Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/kontseptsiya-informatsionnoy-bezopasnosti-respubliki-belarus.html>. – Дата доступа : 13.01.2021.
3. Скляр, Д. В. Искусство защиты и взлома информации : учеб. пособие / Д. В. Скляр. – СПб. : «БХВ-ПЕТЕРБУРГ», 2004 – 273 с.
4. Гришина, Н. В. Организация комплексной системы защиты информации : учеб. пособие / Н. В. Гришина / «Гелиос АРВ». – М., 2007 – 256 с.

УДК 331.36;658.336

ИГРА КАК ФОРМА ОБУЧЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОПЕРАТИВНОЙ И БОЕВОЙ ПОДГОТОВКИ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Франкевич М. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Роговой К. В.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

С целью определения роли и места игры в системе оперативной и боевой подготовки органов пограничной службы Республики Беларусь (далее – ОПС) требуется обратиться к локальным актам Государственного пограничного комитета Республики Беларусь (далее – ЛА Госпогранкомитета).

Наставлением по оперативной и боевой подготовке органов пограничной службы Республики Беларусь определено, что форма обучения – определенная организационная структура процесса обучения, отражающая цели и задачи обучения, состав обучаемых и характер их учебной деятельности, продолжительность и материальное обеспечение, степень приближения обучения к условиям практической деятельности по охране государственной границы (выполнению задач по предназначению), а пунктом 28 главы 1 закреплено, что основными формами обучения, характерными для органов управления (далее – ОУ) ОПС, являются: тренировка, игра и учение. Данные формы, кроме обучения, присущи еще и для слаживания ОУ.

Таким образом, изучив данные ЛА Госпогранкомитета, приходим к выводу, что на сегодняшний день в системе оперативной и боевой подготовки ОПС для подготовки ОУ определены формы обучения и их слаживания, которые включают в себя тренировки, игры и учения. Раскроем кратко их сущность, взяв за основу определения, данные в наставлении по оперативной и боевой подготовке органов пограничной службы Республики Беларусь.

Тренировка – форма обучения, при которой основным ее содержанием является многократное повторение обучаемыми приемов и действий в целях приобретения, закрепления и совершенствования ими навыков в объеме должностных и специальных обязанностей, обязанностей смежных специальностей в порядке взаимодействия, а также на 1–2 ступени выше занимаемой должности [1].

Игра – моделирование процессов и механизмов принятия решений, форма обучения ОУ, применяемая для совершенствования навыков должностных лиц в планировании различных форм ОСД ОПС, достижения слаженности и взаимодействия в работе начальников (командиров) и подчиненных (приданных) им (взаимодействующих) органов управления [1].

Учения – высшая и наиболее эффективная форма обучения подразделений, воинских частей и ОУ, заключающаяся в том, что обучаемые начальники (командиры) и подчиненные им ОУ на фоне оперативно-тактической (тактической) обстановки, характерной для ОСД ОПС в мирное и военное время, выполняют весь комплекс должностных обязанностей по управлению подчиненными силами, а подразделения – задачи по охране Государственной границы [1].

Таким образом, подготовка ОУ в ОПС организована посредством перехода от простого к сложному. Она начинается с тренировок, в ходе которых осуществляется многократное повторение приемов и действий ОУ. Далее в ходе игры моделируются процессы и механизмы принятия решений и закрепляются полученные навыки в выполнении функциональных обязанностей определенных должностных лиц. Как результат, навыки ОУ проверяются практически на учениях, где выполняется весь комплекс должностных обязанностей по управлению подчиненными силами.

Перечень данных форм позволяет обучать и слаживать ОУ поэтапно. Игра, наряду с тренировками и учениями, является важной формой обучения и слаживания ОУ ОПС. Сущность игры заключается в совершенствовании навыков должностных лиц в планировании различных форм оперативно-служебных действий ОПС, в достижении слаженности и взаимодействия в работе начальников и подчиненных им ОУ, является неотъемлемой частью их подготовки.

В данной цепочке игра учит правильно управлять процессом выполнения конкретной задачи по предназначению путем апробирования различных вариантов управления, а сущность ее заключается в том, что на едином оперативном (тактическом) фоне осуществляется игровое противоборство обучаемых сторон, определяется целесообразность и возможность реализации принятых решений в соответствии со складывающейся обстановкой в пограничном пространстве [2].

Таким образом перечень данных форм позволяет обучать и слаживать ОУ поэтапно. КВИ, наряду с тренировками и учениями, является важной формой обучения и слаживания ОУ ОПС. Сущность КВИ заключается в совершенствовании навыков должностных лиц в планировании различных форм ОСД ОПС, в достижении слаженности и взаимодействия в работе начальников и подчиненных им ОУ, является неотъемлемой частью их подготовки.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Наставления по оперативной и боевой подготовке органов пограничной службы Республики Беларусь : приказ Председателя Гос. погран. комитета Респ. Беларусь, 6 июня 2015 г., № 230-дсп // Гос. погран. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2015 г.

2. Методические рекомендации по основам теории и методики обучения военнослужащих в подразделениях органов пограничной службы : приказ Гос. погран. комитета Респ. Беларусь // Гос. погран. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

УДК 004.91:623.644.7

О ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСАХ ТОПОГЕОДЕЗИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВОЗМОЖНЫХ ПУТЯХ ИХ РЕШЕНИЯ

Степанчук В. В.

УО «Витебский государственный университет им. П. М. Машерова»

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» силы и средства Вооруженных Сил Республики Беларусь (далее – Вооруженные Силы) могут привлекаться для оказания помощи Государственному пограничному комитету Республики Беларусь (далее – Государственный пограничный комитет) при проведении пограничных поисков (режимных мероприятий), операций и иных действий на Государственной границе Республики Беларусь (далее – Государственная граница).

Выполнение боевых задач силами воинских частей и подразделений Вооруженных Сил в рамках участия в охране Государственной границы в мирное время, как правило, осуществляется в форме специальных войсковых (боевых)

действий [1, с. 233], которые проводятся под руководством должностных лиц территориальных органов пограничной службы [2].

Одной из особенностей данных действий является их четкая пространственная ограниченность приграничной территорией [3].

Учитывая, что данная местность, как правило, является малознакомой или незнакомой для командиров и личного состава подразделений Вооруженных Сил для достижения скоординированных действий группировки сил, создаваемой для выполнения задач по охране Государственной границы на обширных участках местности, целесообразно проводить мероприятия топогеодезического обеспечения, направленные на оперативное обеспечение разноместных подразделений едиными средствами топогеодезической информации с нанесенными границами приграничной территории и ее структурных элементов – пограничной зоны и пограничной полосы, которых нет на стандартных топографических картах, используемых в Вооруженных Силах.

Отсутствие подобных средств топогеодезической информации может вызвать значительные затруднения при сборе сведений об обстановке, обмене информацией на пунктах управления и между командирами подразделений, планировании действий и постановке задач подразделениям, которые, действуя на незнакомой местности, будут испытывать затруднения в ориентировании [4].

Одним из оптимальных путей решения данного проблемного вопроса является использование возможностей геоинформационных систем семейств «Панорама» и «Оператор».

Топографической основой для создания указанных средств топогеодезической информации могут служить электронные карты или спутниковые фотоснимки (аэрофотоснимки) местности.

Вышеназванное программное обеспечение позволяет создавать, отображать и редактировать слои электронной карты с границами приграничной территории и ее структурных элементов, добавляемые к топографической основе, что позволяет оперативно изготавливать и размножать в необходимом количестве топографические карты (фотокарты, фотосхемы), которые по своему содержанию будут превосходить стандартные топографические карты, используемые как в Вооруженных Силах, так и в территориальных войсках.

Также имеется возможность сохранять изображения в формате JPEG, что позволяет в дальнейшем их использовать для работы с приложениями типа «OziExplorer» в операционных системах семейств «Windows» и «Android».

Применение предлагаемого подхода позволит в значительной мере повысить эффективность проведения мероприятий по топогеодезическому обеспечению совместных действий территориальных органов пограничной службы и подразделений Вооруженных Сил (других воинских формирований) в ходе выполнения задач по охране Государственной границы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Боевой устав Сухопутных войск. Часть 2. Батальон, рота : утв. приказом командующего Сухопутными войсками Вооруженных Сил Республики Беларусь, 29 нояб. 2010 г., № 233. – Бобруйск : УП «Информационно-издательский центр», 2010. – 432 с.

2. Об органах пограничной службы Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 454-З // Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE». – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h10800454&q_id=2704421. – Дата доступа: 14.01.2021.

3. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З // Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE». – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=h10800419&q_id=2704368. – Дата доступа: 15.01.2021.

4. Помбрик, И. Д. Карта офицера / И. Д. Помбрик, Н. А. Шевченко. – М. : Воениздат, 1985. – 176 с.

УДК № 654.938

КОМПЛЕКС ВМ8018 – АЛЬТЕРНАТИВНОЕ РЕШЕНИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ УСТАРЕВШИХ СИСТЕМ ОХРАНЫ ПРОТЯЖЕННЫХ ПЕРИМЕТРОВ

Утин Л. Л., кандидат технических наук, доцент
ОАО «Научно-исследовательский институт электронных вычислительных машин»

Ольховик А. А.
ОАО «Научно-исследовательский институт электронных вычислительных машин»

Павловский А. В.
ОАО «Научно-исследовательский институт электронных вычислительных машин»

Солонович А. П.
ОАО «Научно-исследовательский институт электронных вычислительных машин»

В последние годы технические средства охраны периметра получают все большее распространение, что обусловлено их возрастающей эффективностью защиты от несанкционированного доступа злоумышленников к охраняемым объектам. Высокая конкуренция производителей подобных средств привела к появлению множества технических решений средств обнаружения (далее –

СО), работающих на разных физических принципах и предназначенных для решения специфических задач. Основное назначение СО – обеспечить обнаружение фактов проникновения нарушителей через охраняемое препятствие.

Учитывая, что способы проникновения нарушителей разнообразны (разрушение ограждений, перелаз через ограждение, подкоп под ограждение и т. д.), создание эффективной системы охраны с использованием только одного типа СО является проблемной задачей. При этом автономное использование множества типов СО приводит к тому, что в дежурном помещении будет находиться большое количество технических средств, которые увеличивают не только временные и финансовые затраты на их обслуживание, но и повышают требования к компетенции дежурного персонала.

С целью разрешения вышеуказанных проблем коллективом разработчиков, имеющих многолетний опыт в создании защищенных ЭВМ, было решено создать первую в Республике Беларусь систему охраны протяженных периметров.

Основные усилия при разработке элементов комплекса были направлены на решение задач по обеспечению:

- технических характеристик, соответствующих аналогичным системам, производимым в других государствах;

- совместимости с элементами устаревших комплексов КС-175, КС-185, смонтированных на государственной границе (сигнализационные заграждения, кабельные линии связи, ворота и калитки, замковые устройства);

- возможности оповещения дежурного персонала в режиме реального времени при наступлении событий, связанных со срабатыванием средств обнаружения, пропаданием каналов связи с удаленными блоками, возникновением неисправности средств обнаружения и (или) соединительных линий, а также попытках несанкционированного доступа к оборудованию комплекса;

- защиты информации обо всех событиях, наступивших при функционировании комплекса как от внешних, так и от внутренних нарушителей.

Поставленные задачи были решены. Основу разработанного комплекса ВМ8018 составляет блок обработки информации и подключаемые к нему блоки линейные. Дополнительным оборудованием являются средства звуковой сигнализации и световой индикации, системы видеонаблюдения, автоматизированное рабочее место дежурного с установленным специальным программным обеспечением.

Комплекс обеспечивает:

- обработку информации, поступающей от средств обнаружения, размещенных по периметру до 40 км;

- подключение до 320 разнотипных средств обнаружения;

- управление с одного места дежурного до 320 исполнительными устройствами, размещенными вдоль охраняемого периметра;

- прием информации от 40 видеокамер.

Комплекс включает в себя следующие элементы:

- автоматизированное рабочее место;

- блок обработки информации;

до 40 блоков линейный;
система видеонаблюдения;
блок световой индикации;
блок звуковой сигнализации;
исполнительные устройства;
средства обнаружения;
вспомогательные элементы.

Технические решения, реализованные при разработке и создании комплекса ВМ8018, позволяют обеспечить управление с одного помещения множеством исполнительных устройств, получать информацию от разнотипных средств обнаружения, размещенных вдоль периметра охраняемого объекта, а также осуществлять видеонаблюдение участков границы для выяснения причин срабатывания средства обнаружения при поступлении сигнала тревоги или по команде дежурного.

В ходе проведенной опытной эксплуатации комплекса ВМ8018 было выявлено, что по своим техническим характеристикам он не уступает лучшим российским аналогам. При этом технические решения, реализованные при разработке и создании комплекса ВМ8018, позволяют обеспечить управление с одного помещения множеством исполнительных устройств, получать информацию от разнотипных средств обнаружения, размещенных вдоль периметра охраняемого объекта, а также осуществлять видеонаблюдение участков границы для выяснения причин срабатывания средств обнаружения при поступлении сигнала тревоги или по команде дежурного.

УДК 94(476)

НАЧАЛЬНАЯ ВОЕННАЯ ПОДГОТОВКА ЛИЧНОГО СОСТАВА ПОГРАНИЧНОЙ ОХРАНЫ В БССР В 1924 Г.

Шанец Л. И.

ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»

Важнейшими проблемами по созданию пограничной охраны в первые годы советской власти были подбор, подготовка, расстановка и воспитание кадров. Отдельной подготовки личного состава для пограничной охраны не существовало. Пограничная охрана комплектовалась командирами, политработниками, красноармейцами и различными специалистами на общих с Красной армией основаниях. На командные должности в первую очередь назначались коммунисты, получившие боевой опыт в Красной армии, а также солдаты и

матросы, преданные советской власти. Также привлекались военные специалисты из числа бывших офицеров отдельного корпуса пограничной стражи.

Ввиду отсутствия возможностей одновременного размещения прибывающего пополнения для пограничной охраны и его начального обучения из-за отсутствия учебной материально-технической базы осенний набор для пограничной охраны в БССР 1924 г. проходил начальную военную подготовку в полевых дивизиях Западного военного округа, размещенных в БССР в городах Бобруйске, Полоцке, Витебске, Борисове. Для подготовки пополнения Западный пограничный округ выделял командно-политический состав в части Красной армии: 2-я дивизия – 15 чел., 5-я дивизия – 12 чел., 8-я дивизия – 14 чел. Всего был выделен 41 человек, из которых восемь из числа политсостава [1].

Так, в середине ноября 1924 г. в воинские части 5-й стрелковой дивизии для 9-го пограничного отряда (г. Полоцк) прибыло пополнение в количестве 303 человек. Оно было распределено для обучения следующим образом: кавалерия при штабе дивизии – 42 человека, рота связи – 14 человек, остальные 246 человек составляли комендатуру и были разбиты на четыре заставы. Для проведения занятий в комендатуре, кроме работников пограничного отряда, было выделено командованием полка три групповода для проведения политико-массовой работы, оказания помощи начальникам застав в воспитании красноармейцев.

Во 2-ю территориальную дивизию в 4-й полк в г. Борисов для 11-го пограничного отряда (м. Плещеницы) прибыло пополнение в количестве 260 человек. Пополнение было разбито на две роты по 105 человек и на две команды: кавалеристов – 29 человек, связистов – 21 человек [2].

Представители пограничной охраны, выезжая в части Красной армии для контроля размещения и подготовки призванного пополнения для пограничных войск, отмечали при этом слабую заинтересованность командования данных частей в этих вопросах. При наличии множества своих нерешенных вопросов в армии в то время, дополнительная нагрузка на части Красной армии по подготовке не только своего личного состава, но и пограничников воспринималась не везде добросовестно. Командиры и военкомы на занятиях почти не бывали, редко посещали казармы. Казармы для приема пополнения не снабжались инвентарем, постельные принадлежности за исключением соломенных матрасов не выдавались. Денежное довольствие выдавалось несвоевременно [2].

Несмотря на трудности бытового характера, отношение к службе и боевой учебе у красноармейцев-пограничников было положительное. Все стремились попасть быстрее на границу.

Среди прибывшего в Западный округ пополнения 50 % новобранцев было неграмотных и малограмотных, что не могло не сказываться на качестве боевого обучения. Для решения этой проблемы выделялись партийные работники и учителя профсоюза Работников просвещения (Рабпроса), которые проводили с неграмотными пограничниками занятия [2].

В дальнейшем в пограничных отрядах организовывались занятия по программе школьных занятий с малограмотными красноармейцами. В случае

успешной сдачи проверки красноармейцы переводились в грамотные. Испытание проводилось по следующим предметам: русскому языку, арифметике, географии, естествознанию. Кто испытания не сдавал, оставался в группе малограмотных до полного усвоения программы.

Так, в январе 1924 г. в 12-м и 16-м пого проверке было подвергнуто 60 человек, из которых только 33 человека усвоили программу и были переведены в грамотные, остальные оставлены в группе малограмотных.

В единичных случаях при неудовлетворительной организации занятий в полевых частях пополнение переводилось для дальнейшего обучения в пограничный отряд. Обучение пополнения проводилось в течении 2-х месяцев.

Кроме проведения занятий по боевой подготовке, среди пополнения пограничников были организованы кружки: образовательные, военные, драматические. Также проводились читки газет ввиду большого количества неграмотных среди пополнения [3].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. НАРБ Ф. 4п, Оп.1, д.1965.
2. НАРБ Ф. 4п, Оп.1, д.1642.

Научное издание

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Материалы

*X Республиканской научно-практической конференции
г. Минск, 10 февраля 2021 г.*

В трех частях

Часть 1

Редактор *Н. В. Хука*
Технический редактор *О. В. Михайлина*

Подписано в печать 12.10.2021. Формат 60×84¹/₁₆.
Бумага офсетная. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 15,1. Тираж 55 экз. Заказ 2357.
Издатель и полиграфическое исполнение:
государственное учреждение образования
«Институт пограничной службы Республики Беларусь».
Свидетельство № 1/375 от 23.06.2014.
Ул. Славинского, 4, 220103, Минск.